



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
FACULTAD DE ESPECIALIDADES EMPRESARIALES  
CARRERA DE COMERCIO Y FINANZAS INTERNACIONALES**

**TEMA:**

**IMPACTO ECONÓMICO DEL PETRÓLEO EN EL  
PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO, PERIODO 2014-2015**

**AUTORA:**

**JAÉN ERAS LIZETH ESTEFANÍA**

**Componente práctico del examen complejo previo a la obtención  
del grado de INGENIERA EN COMERCIO Y FINANZAS  
INTERNACIONALES BILINGUE**

**REVISORA**

**EC. GUTIÉRREZ CANDELA, GLENDA MARIANA**

**Guayaquil, Ecuador  
26 de Agosto del 2016**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE ESPECIALIDADES EMPRESARIALES  
CARRERA DE COMERCIO Y FINANZAS INTERNACIONALES**

**CERTIFICACIÓN**

Certificamos que el presente **componente práctico del examen complejo**, fue realizado en su totalidad por **LIZETH ESTEFANIA JAEN ERAS**, como requerimiento para la obtención del Título de **Ingeniera en Comercio y Finanzas Internacionales Bilingüe**.

**REVISORA**

f. \_\_\_\_\_  
Ec. Gutiérrez Candela, Glenda Mariana

**DIRECTORA DE LA CARRERA**

f. \_\_\_\_\_  
Knezevich Pilay, Teresa Susana, Mgs.

**Guayaquil, a los 26 días del mes de Agosto del año 2016**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE ESPECIALIDADES EMPRESARIALES  
CARRERA DE COMERCIO Y FINANZAS INTERNACIONALES**

**DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD**

**Yo, Jaén Eras Lizeth Estefanía**

**DECLARO QUE:**

**El componente práctico del examen complejo; Impacto Económico del Petróleo en el Presupuesto General del Estado, Periodo 2014-2015** previo a la obtención del **Título de Ingeniera en Comercio y Finanzas Internacionales Bilingüe**, ha sido desarrollado respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan en el documento, cuyas fuentes se incorporan en las referencias o bibliografías. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance del Trabajo de Titulación referido.

**Guayaquil, a los 26 días del mes de Agosto del año 2016**

**LA AUTORA**

---

**Jaén Eras Lizeth Estefanía**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE ESPECIALIDADES EMPRESARIALES  
CARRERA DE COMERCIO Y FINANZAS INTERNACIONALES**

## **AUTORIZACIÓN**

**Yo, Jaén Eras Lizeth Estefanía**

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil a la **publicación** en la biblioteca de la institución el **componente práctico del examen complejo: Impacto Económico del Petróleo en el Presupuesto General del Estado, Periodo 2014-2015**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

**Guayaquil, a los 26 días del mes de Agosto del año 2016**

**LA AUTORA**

---

**Jaén Eras Lizeth Estefanía**

## **AGRADECIMIENTO**

Agradecimiento fraterno a mi tutora la Economista Glenda Gutiérrez que me supo guiar y dedicar parte de su tiempo en todo el proceso de titulación. A mi universidad, mi escuela profesional y a los docentes quienes formaron parte de estos cinco años de arduo trabajo. A ellos un rotundo agradecimiento.

## **DEDICATORIA**

Dedico mi trabajo a Dios, a mis padres y hermanos que supieron inculcarme que el trabajo bien realizado es la mejor herramienta para lograr la plena satisfacción personal y profesional, finalmente a mi abuelita Mariana de Jesús Correa quien con sus oraciones ha sabido darme la fortaleza y bendición celestial. Con mucho amor para ustedes que formaron parte importante de mi primer éxito profesional.



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
FACULTAD DE ESPECIALIDADES EMPRESARIALES  
CARRERA DE COMERCIO Y FINANZAS INTERNACIONALES**

**TRIBUNAL DE SUSTENTACIÓN**

f. \_\_\_\_\_

**Ec. Glenda Mariana Gutiérrez Candela**  
REVISORA

f. \_\_\_\_\_

**Ing. Teresa Knezevich Pilay, Mgs.**  
DIRECTORA DE CARRERA

f. \_\_\_\_\_

**Ec. Econ. David Coello Cazar, Mgs.**  
COORDINADOR DEL ÁREA

## ÍNDICE

AGRADECIMIENTO .....	V
DEDICATORIA .....	VI
TRIBUNAL DE SUSTENTACIÓN .....	VII
RESUMEN.....	XI
ABSTRACT.....	XII
INTRODUCCIÓN .....	1
Antecedentes .....	2
Justificación.....	4
Planteamiento y formulación del problema .....	5
Preguntas de investigación.....	5
Objetivo General .....	6
Delimitación del problema.....	7
Metodología .....	7
Desarrollo.....	8
Evolución del precio del barril de petróleo .....	8
Evolución de los precios del crudo ecuatoriano cotizados en el mercado internacional .....	13
Evolución de las exportaciones petroleras ecuatorianas en el periodo 2014-2015 .....	14
Balanza Comercial .....	19
Análisis de los ingresos petroleros en Presupuesto General del Estado durante el periodo 2014-2015 .....	22
Actividades del Gobierno en el sector petrolero ecuatoriano.....	27
CONCLUSIONES .....	30
REFERENCIAS.....	32



## Índice de tablas

TABLA 1 Evolución de los precios del petróleo en la economía ecuatoriana durante los períodos 2010 – 2015 .....	14
TABLA 2 Producción nacional de petróleo en millones de barriles .....	15
TABLA 3 Producción nacional de petróleo en miles de barriles diarios.....	15
TABLA 4 Consolidado de producción nacional durante los períodos 2013-2015 (CIFRAS EN BLS.) .....	16
TABLA 5 Evolución de las exportaciones nacionales de petróleo durante el período de análisis 2014 – 2015.....	17
TABLA 6 Datos básicos petroleros contemplados en el PGE.....	23
TABLA 7 Evolución del presupuesto general del estado durante el período 2010 - 2015 .....	24
TABLA 8 Estimación de los ingresos petroleros en el Presupuesto General del Estado.....	25

## Índice de figuras

<i>FIGURA 1</i> Exportaciones totales en miles usd FOB .....	15
<i>FIGURA 2</i> Balanza comercial del ecuador periodo: enero-octubre 2015 .....	19
<i>FIGURA 3</i> Exportaciones petroleras y no petroleras .....	21
<i>FIGURA 4</i> Evolución de las exportaciones petroleras y no petroleras .....	22

## **RESUMEN**

El objetivo del presente trabajo es realizar una investigación sobre el impacto de la caída del precio del petróleo en los ingresos petroleros dentro del Presupuesto General del Estado (PGE). Se recopiló información con la finalidad de diagnosticar el comportamiento y participación de los ingresos petroleros del PGE utilizando como técnica de recolección de datos fuentes secundarias, es decir, estadísticas de las principales instituciones gubernamentales tales como: Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Finanzas, Asamblea Nacional, EP Petroecuador, Petroamazonas EP, Banco Mundial, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), Ministerio y Secretaría de Hidrocarburos. Este análisis permite establecer las principales causas y consecuencias de la caída de precios en la economía ecuatoriana durante el periodo 2014-2015, con respecto al nivel de rentabilidad percibida por el Estado ocasionado por la disminución de la producción nacional y el volumen de exportaciones petroleras.

**Palabras claves:** Petróleo, Presupuesto, Ingresos Petroleros, Exportaciones, Balanza Comercial, PIB.

## **ABSTRACT**

The purpose of this work is to conduct research on the impact of falling oil prices on oil revenues within the General State Budget (GSB). Information was collected in order to diagnose the behavior and participation of GSB using oil revenues as data collection technique secondary sources, it means, statistics key government institutions such as Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Finanzas, Asamblea Nacional, EP Petroecuador, Petroamazonas EP, Banco Mundial, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), Ministerio y Secretaría de Hidrocarburos. This analysis allows to establish the main causes and consequences of falling prices in the Ecuadorian economy during the period 2014-2015, compared to the level of perceived profitability by the State caused by decreasing domestic production and the level of oil exports.

**Key Words:** Oil, Budget, Oil revenues, Exports, Balance of Trade, GD

## **Introducción**

Durante el periodo 2014-2015 el mercado petrolero internacional se mostró volátil frente al comportamiento en el nivel de producción y precios del barril de petróleo, que afecta al crecimiento de grandes potencias mundiales como Estados Unidos, China, Arabia Saudí, Rusia y repercute a los países de Latinoamérica, entre ellos, Ecuador. La presente investigación busca analizar las causas del fenómeno económico desarrollado desde mediados del año 2014, haciendo énfasis en la caída del precio internacional del barril de petróleo y sus consecuencias en las exportaciones e ingresos petroleros dentro del PGE.

Este fenómeno económico internacional causó en la economía ecuatoriana disminución de los ingresos petroleros en un 50%, afectando el total de producción nacional de petróleo, exportaciones y balanza comercial. El análisis de los datos básicos petroleros presupuestados por el Ministerio de Finanzas en la elaboración anual del PGE incluye la producción anual de petróleo en miles de barriles, el precio promedio de exportación del barril de petróleo, el precio promedio FOB para la importación de derivados y el PIB un indicador de crecimiento económico. En tanto el Gobierno se vio obligado a reformar uno de sus datos básicos que contempla la proforma del PGE como el precio del barril del petróleo ecuatoriano, situándolo al margen de su cotización en el mercado internacional en USD 86.4 al año 2014 y USD 79.7 al año 2015.

Frente a esta coyuntura económica, el Gobierno a través de su programa el Plan Nacional del Buen Vivir y en conjunto con el Cambio de la Matriz Productiva, han centralizado una correcta división de los ingresos para cubrir gastos denominados prioritarios para el sector de salud, educación y justicia, así como también la priorización de proyectos emblemáticos en sectores estratégicos como las hidroeléctricas, permitiendo la dinamización de una economía energética.

## **Antecedentes**

Por varios siglos de civilización el petróleo o también llamado oro negro ha sido símbolo de riqueza, pobreza, oportunidad, conflictos fronterizos, codicia, colonialismo y rivalidad, que proviene de la tierra para dar un movimiento mecanizado al mundo y a la sociedad a través de la aplicación de sistemas costosos hidrocarbúricos para la extracción, refinación, producción, y comercialización del bien. El adecuado conjunto de sistemas técnicos para la exploración y refinación de hidrocarburos permite potencializar la producción petrolera para generar ingresos a partir de las exportaciones.

Durante décadas el Ecuador ha sustentado su economía en la producción y exportación del petróleo, el comportamiento del precio del bien en los mercados internacionales han sido volátiles ocasionando un creciente negativo al Estado. La producción petrolera converge en la implementación de tres factores: trabajo, tierra y capital y su uso permite crear nuevas fuentes de ingresos, sin embargo, los cambios en el nivel de producción permite desarrollar las capacidades empresariales y tecnológicas para alcanzar mayores utilidades. La evolución del sector petrolero a través del tiempo marca acontecimientos que inciden en el rendimiento esperado o pronosticado, convirtiéndose en un escenario volátil en cuanto se refiere a la caída del precio de petróleo.

De acuerdo a la estadística del Banco Central el precio del petróleo es fijado en base al marcador estadounidense West Texas Intermediate (WTI) cuyo diferencia es establecido mensualmente por Petroecuador. WTI: es la mezcla de petróleo crudo ligero que se cotiza en el New York Mercantile Exchange y sirve de referencia en el mercado de derivados de los EE.UU. BRENT: la mezcla de petróleo crudo ligero que se cotiza en el International Petroleum Exchange y sirve de referencia en los mercados de derivados de Europa y Asia. (Banco Central del Ecuador, 2016).

Para referencia de estudio e investigación se consideró el tipo WTI, puesto que Ecuador realiza negociaciones con este tipo de petróleo. (Banco Central del Ecuador, 2016)

La bonanza económica del petróleo desarrollada por los altos precios, produjo grandes intereses económicos y políticos en países como Estados Unidos, Venezuela, Arabia Saudí, Rusia y China quienes por su constante aumento de consumo energético entran en conflictos por mantener la mayor cantidad de reservas petroleras, siendo uno de los precursores en el aumento y posterior caída de precios de petróleo en el mercado petrolero.

La reciente caída de precios se encuentra ligada a tres principales factores; la sobreoferta petrolera dada por el tercer país productor mundial de crudo siendo Estados Unidos; la desregularización de los mecanismos de control por parte de la OPEP; y la desaceleración económica de China siendo la segunda potencia mundial económica, es decir, que los factores enmarcan aspectos en conflictos económicos y geopolíticos.

Estos aspectos suscitan hechos transitorios dados en función de las causas de la guerra de precios del petróleo que hace mayor énfasis en el periodo 2014-2015. El nuevo fenómeno ha dado lugar al desarrollo del petróleo no convencional, llámese no convencional porque utiliza técnicas de extracción y explotación del crudo diferentes a los de la industria petrolera convencional, originando la producción de esquisto de petróleo estadounidense desarrollado bajo el sistema de hidrofracturación o fracking, siendo un proceso no común de la industria que ha despertado el nuevo auge petrolero de explotación conllevando a consecuencias alarmantes principalmente la contaminación del suelo por la utilización de fuertes explosivos, incidiendo en altos costos de producción porque emplea técnicas de hidrofracturación de gas y petróleo no amigables con el medio ambiente. Este refleja el gran desafío de Estados Unidos para lograr ser la potencia energética mundial, autodependiente de sus exportaciones netas.

El desarrollo del fracking ha dejado precedentes en la economía mundial porque el nivel de explotación no convencional sobrepasa la producción de petrolero convencional producida por países miembros de la OPEP, quienes se vieron perjudicados por la desmesurada producción de esquisto de petróleo estadounidense.

El ingreso de Ecuador a la OPEP ha permitido al país beneficiarse de las políticas de comercio exterior para lograr precios justos del barril, bajo un marco económico y geopolítico hacia el mercado petrolero hasta poco antes de la caída de



los precios desde mediados del año 2014. El Ecuador se ha beneficiado por los altos precios alcanzando el nivel más alto de USD 105 por barril. La reciente caída fue un suceso histórico para la economía mundial en función al crecimiento de la oferta petrolera frente a una economía inestable con consecuencias hacia una expansión del capitalismo.

La extracción, producción y comercialización del petróleo en la actualidad representa uno de los insumos más importantes en la sostenibilidad de una economía y un factor económico para la elaboración del Presupuesto de cada año.

### **Justificación**

Frente a una preocupante situación económica mundial ha dado lugar al inicio de un escenario macroeconómico conflictivo de factores transitorios y cambiantes en el mercado petrolero internacional, afectando el comportamiento de los ingresos petroleros ecuatorianos, nivel de producción y exportaciones a través de eventos ocurridos , en cuanto se ha visto perjudicado el total del PGE por lo que, el Gobierno ha realizado recortes presupuestarios para priorizar sectores estratégicos que generen mayor rentabilidad y sostenibilidad de la economía.

Mediante un análisis e investigación en fuentes secundarias, se pretende dar a conocer sobre las exportaciones petroleras ante factores externos ocurridos, que han provocado la caída en los precios del petróleo, mismos que influyen en la competitividad del país y toma de decisiones de inversión nacional dirigido al sector público, privado y de todos los ecuatorianos, con el fin de tener un estudio referente al inicio de la problemática y comprender sus implicaciones en el Presupuesto General del Estado, durante los períodos 2014-2015.

## **Planteamiento y formulación del problema**

La problemática de la presente investigación se basa en el análisis del comportamiento económico internacional frente a la caída de los precios de petróleo principalmente el de WTI cotizado en el New York Mercantile Exchange. La disyuntiva económica ocurrida desde mediados del año 2014 evidenció la disminución del nivel de ingresos petroleros de los países que dependen principalmente de las exportaciones de petróleo. Para Ecuador, la presente disyuntiva tiene su reactivo por parte del Gobierno, en lograr establecer lineamientos de cumplimiento a través de normas y políticas en la Ley Reformatoria de Hidrocarburos, Constitución de la República, Plan Nacional del Buen Vivir y Matriz Productiva, preservando el nivel de ingresos monetarios en la economía ecuatoriana. En base a este argumento realizo la pregunta:

¿Cómo influye el precio del petróleo en los ingresos del Presupuesto General del Estado ecuatoriano durante el periodo 2014-2015?

## **Preguntas de investigación**

¿Cuáles fueron las causas que provocan la contracción en los precios del petróleo en los mercados internacionales?

¿Cómo impacta el precio del petróleo en las exportaciones petroleras de Ecuador?

¿Cómo afecta la reducción de las exportaciones petroleras en los Ingresos del Presupuesto General del Estado ecuatoriano?

¿Cuáles fueron las medidas económicas adoptadas por el Gobierno ecuatoriano frente a la caída del precio de petróleo durante el periodo 2014 -2015?

## **Objetivo General**

Analizar el impacto de las exportaciones petroleras en el Presupuesto General del Estado durante el periodo 2014-2015.

## **Delimitación del problema**

El ensayo está basado en el análisis de la oferta petrolera nacional y su incidencia en los ingresos del Presupuesto General del Estado, durante el periodo 2014-2015. Considerando el análisis de la volatilidad de los mercados internacionales en el precio del petróleo de referencia para el comercio ecuatoriano siendo el West Texas Intermediate (WTI) e identificar el comportamiento de las exportaciones petroleras y análisis de los ingresos petroleros, establecidos por el Gobierno Central en relación a la actividad petrolera del país.

## **Metodología**

Es una investigación de tipo cuantitativo con enfoque descriptivo, realizada a partir del método deductivo y bajo la técnica de recolección de datos en fuentes secundarias.

Utilizamos el método deductivo, por la razón de que el análisis empieza desde lo macroeconómico en el contexto de analizar las causas de la caída del precio, hasta lo microeconómico en el contexto de conocer la influencia económica en el nivel de exportaciones petroleras ecuatorianas bajo el análisis descriptivo porque estamos analizando cómo la caída de los precios del petróleo WTI afectan a los ingresos petroleros dentro del Presupuesto General del Estado y nivel de producción nacional.

## **Desarrollo**

### **Evolución del precio del barril de petróleo**

Durante las últimas décadas el petróleo se ha desarrollado como un producto estratégico comercial subordinado al crecimiento de la economía mundial industrializada, sujeta a constantes variaciones y acontecimientos que pudieran modificar los contratos negociados. La aparición del oro negro considerado como uno de los negocios más rentables ha creado competencias entre estados por el acceso a las materias primas derivadas del crudo. Su extracción proviene de procesos costosos, sin embargo, en gran magnitud se torna escaso, ocasionando constantes disputas por su adquisición.

Frente a una economía que se muestra poco estable desde mediados del año 2014 causó la caída del precio de petróleo que acontece a enfrentar conflictos económicos y geopolíticos, desencadenando una guerra de precios en el mercado internacional. La aparición de dos grandes protagonistas Estados Unidos y China, países potencias económicas mundiales, cuales buscan el pleno desarrollo de sus economías, pugnan por conseguir grandes reservas de petróleo para abastecer su gran consumo energético actual y futuro así como también la independencia de importaciones petroleras, cuales principales intereses entre los productores son individuales. En esta cruzada por el petróleo, China ha entrado en gran conflicto con el mayor consumidor de petróleo en el mundo Estados Unidos, empezando una batalla por el oro negro.

La relación entre la capacidad de producción y la demanda esperada se encuentra ligada a constantes variaciones del sector petrolero que alteran y modifican sus comportamientos. La disminución de los precios del petróleo limitan las cantidades de producción en países cuyos ingresos se derivan principalmente de la extracción y comercialización del crudo. Frente a estas conductas surge un nuevo fenómeno en el mercado a través del aumento en la producción de esquisto de gas y petróleo estadounidense desarrollado bajo el método de hidrofracturación o fracking

un proceso no común de la industria que ha despertado el nuevo auge petrolero de explotación desde el año 2000, e intensificándose en el año 2014 por la caída de precios.

El sistema del fracking es una práctica no convencional que conlleva a extraer un tipo de petróleo que se encuentra entre las rocas de las reservas de Becker, un lugar situado en las praderas de Dakota, al norte de Williston, Estados Unidos. Mediante ésta inconsistente pericia las consecuencias son alarmantes por el grado de contaminación ambiental, debido a la utilización de fuertes explosivos para la extracción. Mientras que Estados Unidos enfrenta un gran desafío en llegar hacer un país de mayor potencia energética mundial y ser proveedor de petróleo y energía para suplir la gran demanda de sus países aliados.

La nueva revolución energética le ha permitido al estado americano reducir el nivel de importaciones petroleras conllevando a mejorar su balanza de pagos, este ha sido el proceso de una posible reindustrialización del país que va más allá de las expectativas generadas, siendo ejemplo o referencia para países como China, Canadá, Argentina, Nigeria, Brasil, que también han empezaron a trabajar bajo esta nueva técnica.

La sobreoferta petrolera de países como Estados Unidos, Canadá, Irán, Arabia Saudí, contribuyeron a un incremento de la producción mundial frente a una desmejorada demanda, ayudando a que los precios disminuyan de su margen presupuestado para el resto del mundo, esta situación activa la competencia y participación de grandes exportaciones de los países árabes condicionando el incumplimiento hacia las acciones de la OPEP en cuanto se refiere al control de producción de los países miembros para tratar de estabilizar el precio, principalmente de su mayor productor Arabia Saudí.

Arabia Saudí es un país que depende de ingresos provenientes del petróleo con grandes reservas petrolíferas, capacidad de producción a bajos costos. Su capacidad de producir a bajos costos le permite ser competitivo desalentando la producción a rivales como Rusia e Irán. La estrategia utilizada por Arabia se concentró en bloquear

la producción de empresas petroleras que utilizan el método del fracking principalmente la de Estados Unidos para así no perder poder mercado.

En el mercado petrolero se disputan dos figuras los perdedores y ganadores, aquellos que poseen grandes reservas del recurso natural, tecnológico, y laboral para emplearlo y aquellos que sobreviven con una limitada participación del recurso en sus economías viéndose afectadas las balanzas de pago y que son presa fácil de las subordinaciones de las grandes potencias mundiales como países de Latinoamérica.

Sin embargo, los precios del crudo se han hundido un 30% desde junio debido a la bonanza de la producción de esquisto en Estados Unidos y a un crecimiento económico más lento en China y Europa. Al no reducirse la producción, se mantienen el excedente de barriles en el mercado, lo cual hace que el barril sea más barato mientras que reducir la producción unilateralmente significaría para la OPEP una pérdida mayor de participación de mercado frente a los productores de petróleo de esquisto en Estados Unidos. (Garcia Navas, 2014)

Desde las primeras turbulencias petroleras tras la guerra de Medio Oriente de 1973, los sauditas entendieron el rol que pueden jugar en los asuntos regionales y mundiales al abrir y cerrar el grifo del petróleo, razón por la que Arabia Saudí repercute en las decisiones de la OPEP por mantener el nivel de producción en 30 millones de barriles diarios para bajar el precio. (Stephens, 2014)

La competencia entre los principales productores como Estados Unidos, Arabia Saudita y Rusia, con una producción en torno a los 12 millones de barriles por día impulsaron el crecimiento de la producción mundial hasta situarse en cerca 93 millones de barriles día al 2014, lo cual representó un superávit de cerca 1 millón de barriles día respecto al consumo petrolero mundial. (Arroyo Peláez y Cossío Muñoz, 2015)

En octubre de 2014, Arabia Saudita advirtió estar dispuesto a dejar que los precios del petróleo cayeran y no recortar su producción para apoyar los precios más altos. Desde entonces el país ha gastado casi USD50, 000 millones de sus reservas de divisas para mantener su contrato social nacional en medio de un colapso en los ingresos petroleros. El reino del petróleo ha apoyado sus declaraciones con mucho

dinero en un esfuerzo por proteger su participación de mercado y obligar a los países productores miembros de la OPEP (y también a los no miembros) a limitar la producción de crudo. La política de recortar el nivel de producción de los países en competencia obliga a una inundación de suministro de petróleo y un lento crecimiento económico mundial llevaron al barril de Brent cotizarse en USD 115 en junio de 2014 y USD 45 por barril en enero 2015, el reino Saudí parece dispuesto a seguir gastando su dinero en su intento por afirmar su voluntad en los mercados mundiales del petróleo. (Vardi, 2016 )

Para la OPEP, esta situación es sinónimo de amenaza en relación al promedio de participación del 40% que representa 30 millones de barriles diarios. Sin embargo, durante varias reuniones mantenidas por parte de la organización no se ha llegado a un acuerdo entre sus miembros para fijar un techo de producción con el objetivo de estabilizar el precio del barril de petróleo de WTI de referencia para la OPEP.

La producción de la OPEP representa un tercio de la oferta mundial de petróleo, por un lado, si los países miembros toman la decisión de reducir sus cuotas de producción ocasionaría un beneficio de los no miembros de la organización, puesto que ellos se limitan a hacerlo. La propuesta de Ecuador y Venezuela de fijar rangos de producción para cada país adscrito, es decir, reducir el nivel de producción que se ajuste a la oferta petrolera para lograr que el precio se estabilice en el mercado internacional. Para efectuar dicha propuesta es necesario que los grandes productores de la OPEP incluido Irán se involucren en el acuerdo para cumplir lo establecido porque ayudaría a reequilibrar el mercado, pero el problema trasciende barreras geopolíticas en el sentido que ha prevalecido el interés individual, frente al dilema de la caída de precios.

Una de las mayores potencias mundiales, el gigantesco país de China su creciente económico y sus necesidades energéticas están aumento considerablemente al tiempo que sus reservas se están agotando y tiene que buscar nuevas fuentes de petróleo para su consumo. El mesurado nivel de consumo energético que afronta China le ha permitido formar grandes alianzas estratégicas con países cuales tienen mayores reservas de petróleo como Irán, Arabia Saudí, Rusia y América Latina. Este es un



escenario del que hace dos años atrás se vio afectada por constantes desaceleraciones económicas que afectan al crecimiento del país considerado el motor de la economía mundial.

El mercado petrolero internacional ha sido vulnerable tras cambios económicos, como la caída del precio del petróleo que conllevan a limitar las cantidades de producción en los países cuyos ingresos se derivan principalmente de la extracción, producción y comercialización del petróleo y sus derivados. Sucesos inesperados, ocurridos desde mediados del año 2014 los cuales han marcado el principal desafío para la economía mundial generando una estrecha competencia directa con los demás países logrando tener exportaciones petroleras con resultados positivos o negativos. Estos cambios arrastraron preocupantes consecuencias en el año 2015, pero también han simbolizado una ventana de oportunidades para los grandes productores.

Los fenómenos económicos involucrados desde el inicio de la problemática se destacan los constantes cambios en precios del hidrocarburo, el sostenimiento parcial de la producción del esquisto estadounidense y finalmente la desaceleración económica mundial, que conllevan a desajustes de ingresos en el Presupuesto General del Estado.

El impacto ocasionado en la economía ecuatoriana frente a una fuerte coyuntura económica mundial, como la caída de los precios del petróleo de WTI en el mercado internacional, tiene como resultado, la disminución y limitación de los ingresos petroleros al estado, por lo que el Gobierno a través de la acción de medidas correctivas hacia el comercio exterior, estableciera salvaguardias con el propósito de preservar el sector exportador, estimulando el crecimiento económico.

Bajo el esquema de la economía ecuatoriana que se encuentra dolarizada, que no establece una política monetaria, que se encuentra débil frente a devaluaciones de moneda, ante aspectos geopolíticos, y decrecientes resultados, permite tener menos circulante de dinero en la economía, ocasionando que el Gobierno tome medidas que se ajusten al comercio exterior con la finalidad de preservar el flujo efectivo de dólares circulantes.

## **Evolución de los precios del crudo ecuatoriano cotizados en el mercado internacional**

El precio del petróleo ecuatoriano es importante para la economía porque es el principal producto que tiene el país como fuente de ingresos y que se lo considera en la proforma del presupuesto, y su constante fluctuación frente a esta coyuntura internacional, no permite recaudar los ingresos presupuestados por lo que el fisco debe recortar presupuesto ajustándose a los precios actuales.

El desarrollo de políticas fiscales establecidas por el Gobierno han dado la pauta para establecer el precio promedio de cada barril, su valor está sujeto a lineamientos de precios promedios del mercado internacional, como la OPEP. El precio del barril del hidrocarburo es una variable macroeconómica y en la elaboración de la proforma presupuestaria del año 2015, fue de USD 79.75 en relación al 2014 de USD 86.4 el barril . Los ingresos petroleros obtenidos por el aumento de las exportaciones desde mediados del año 2014, no podrán ser compensados debido a que el precio del barril de petróleo es menor al presupuestado, la diferencia permite cubrir los costos de producción, extracción y comercialización, y a la vez implica que las utilidades caigan de su margen.

Los cambios modificaron el volumen de incentivos a la economía ecuatoriana, el Gobierno no logra destinar la cantidad presupuestada para cada área económica. En la Tabla 1 se muestra la evolución de los precios del petróleo en la economía ecuatoriana durante los períodos 2014-2015, se tomó se referencia cuatro años base para mejor análisis.

*Tabla 1*

*Evolución de los Precios del Petróleo en la economía ecuatoriana durante los períodos 2010 – 2015*

PERIODOS	CRUDO ORIENTE	CRUDO NAPO	CESTA ORIENTE Y NAPO	CESTA REFERENCIA OPEP	PETRÓLEO WTI	PETRÓLEO BRENT
2010	72,57	69,56	72,16	77,38	79,36	79,51
2011	98,92	95,11	97,68	107,44	95,03	111,33
2012	99,49	96,44	98,50	109,50	94,15	111,63
2013	97,36	92,91	95,87	105,94	97,87	108,69
2014	85,81	81,58	84,32	96,19	93,17	99,00
2015	43,44	39,22	42,17	49,52	48,74	52,44

*Nota:* Tomado de EP Petroecuador & Secretaría de Hidrocarburos (2015)

## **Evolución de las exportaciones petroleras ecuatorianas en el periodo 2014-2015**

La tendencia de las exportaciones ecuatorianas han marcado un comportamiento volátil frente a acontecimientos externos de la economía mundial. En la Figura 1 se muestra el comportamiento histórico de de las exportaciones totales ecuatorianas durante los últimos 6 años. Durante el periodo 2010-2014 existió un incremento positivo de USD 8,459 millones FOB, en comparación del periodo 2014-2015 que existió una posterior caída de USD -7,548 millones FOB, que representan -28,38% de crecimiento. (Banco Central del Ecuador, 2015)



*Figura 1* Exportaciones totales en miles USD FOB. Banco Central del Ecuador, 2015, Evolución de las Exportaciones Ecuatorianas en el periodo 2010-2015 de enero a octubre, Obtenido de [www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec)

En la Tabla 2 se observa el nivel de las producción nacional de petróleo por las empresas públicas y privadas durante el periodo 2014-2015, se tomó como referencia desde el año 2013.

*Tabla 2*

*Producción Nacional de Petróleo en Millones de Barriles*

<b>Periodo</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Variación 2015-2013</b>	<b>Variación 2014-2015</b>
<b>I Trimestre</b>	45.5	49.7	49.9	9.6%	0.4%
<b>II Trimestre</b>	47.4	50.6	49.5	4.5%	-2.3%
<b>III Trimestre</b>	49.1	51.1	49.5	0.7%	-3.2%
<b>IV</b>	50.1	51.6	49.3	-1.5%	-4.3%
<b>Total Anual</b>	192.1	203.1	198.2	3.2%	-2.4%

*Nota:* Tomada de EP Petroecuador & Secretaría de Hidrocarburos (2015).

En la Tabla 3 se observa el nivel de producción nacional en miles de barriles diarios durante el periodo 2014-2014, se tomó como referencia el año 2013 para su mejor análisis.

*Tabla 3*

*Producción Nacional de Petróleo en miles de barriles diarios*

<b>Periodo</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Variación 2015-2013</b>	<b>Variación 2014-2015</b>
<b>I Trimestre</b>	506.1	552.6	554.6	9.6%	0.4%
<b>II Trimestre</b>	520.4	556.6	544.0	4.5%	-2.3%
<b>III Trimestre</b>	534.0	555.9	538.0	0.7%	-3.2%
<b>IV</b>	544.4	560.3	536.1	-1.5%	-4.3%
<b>Total Anual</b>	<b>526.4</b>	<b>556.4</b>	<b>543.1</b>	<b>3.2%</b>	<b>-2.4%</b>

*Nota:* Tomada de EP Petroecuador & Secretaría de Hidrocarburos (2015)

En la Tabla 4 se presenta el consolidado de producción anual en relación al nivel producido por las empresas estatales y privadas en la extracción del petróleo desde los yacimientos ecuatorianos.

*Tabla 4*

*Consolidado de Producción Nacional durante los Períodos 2013-2015 (Cifras en Bls.)*

<b>Periodo</b>	<b>Producción Total (Millones Bls.)</b>	<b>Producción por día (Miles de Bls. Diarios)</b>	<b>Empresas Públicas (Millones Bls.)</b>	<b>Empresas Privadas (Millones de Bls.)</b>
<b>2013</b>	192.1	526.4	144.92	47.19
<b>2014</b>	203.1	556.4	157.97	45.16
<b>2015</b>	198.2	543.1	154.30	43.92

*Nota:* Tomada de EP Petroecuador & Secretaría de Hidrocarburos (2015)

El comportamiento de la producción ecuatoriana de petróleo en el último trimestre del 2014 es de 51.6 millones que representaron 560.3 barriles diarios producidos por las empresas publicas y privadas, siendo el trimestre con mayor volumen de producción que representan el 2.9% y 4.6% en relación al ultimo trimestre de los años 2013 y 2015. Mientras que la producción total del 2015 en comparación al 2013 tuvo un crecimiento del 3.2%, mientras que para el periodo 2014-2015 existió un crecimiento negativo de producción de -2.4%, esto es debido a que ante la caída del precio de petróleo, el Gobierno junto a EP Petroecuador decidieron ejecutar

proyectos estratégicos para el país, los que conlleven a dar prioridad a los campos rentables o con bajos niveles de costos de producción para mantener un equilibrio entre la producción de petróleo, inversiones y el nivel de flujo de caja. (BCE, 2015)

En la Tabla 5 se muestra la evolución de las exportaciones nacionales en el período 2014 – 2015 tomando como referencia el período 2013 para un análisis más explícito.

*Tabla 5*

*Evolución de las Exportaciones Nacionales de Petróleo durante el Período de análisis 2014 – 2015*

Mes/Año	2013			2014			2015		
	Volumen Millones BLS	Precio USD/BL	Valor Millones USD	Volumen Millones BLS	Precio USD/BL	Valor Millones USD	Volumen Millones BLS	Precio USD/ BL	Valor Millones USD
I Trimestre	34.1	99.16	3,385.5	35,8	95,34	3,413.4	39,8	41,76	1,662.0
II Trimestre	32.6	95.64	3,117.1	37,2	97,41	3,622.4	35,4	54,19	1,946.3
III Trimestre	37.3	98.79	3,686.5	39,8	88,82	3,453.6	41,4	39,42	1,633.1
IV Trimestre	36.2	89.04	3,222.6	41,9	60,31	2,526.6	35,1	31,74	1,113.8
TOTAL	140.2	95.66	13,411.7	154,7	84,97	13,016.0	151,7	41,77	6,355.2

*Nota:* Tomado de EP Petroecuador & Secretaría de Hidrocarburos (2015), la Tabla 4 muestra el análisis de los cuatro trimestres del periodo de estudio 2014-2015, se tomó como referencia el año 2013 para mejor análisis

En el cuarto trimestre del año 2014 se exportaron 41.9 millones de barriles de petróleo, por un valor de USD 2,526.6 millones, a un precio promedio trimestral de USD 60.31 cada barril, en comparación al mismo trimestre del 2013 que se refleja un menor volumen exportado siendo el precio USD 89.04 superior al precio de USD 60.31 del 2014, por lo que sus ingresos fueron más altos que el trimestre comparado. Esto es debido al inicio de fenómeno económico acontecido en el sector petrolero mundial. (BCE, 2015)

De acuerdo a las estadísticas del Banco Central indicó que:

Las exportaciones son inferiores en volumen, valor y precio a las realizadas en los tres trimestres anteriores y en comparación al IV trimestre del año 2013 en el sentido que pese a un menor volumen, el precio se mostró superior comparado con el

año 2014 en el mismo trimestre, obteniendo valores más altos al trimestre comparado. De esta manera, el comportamiento del II Trimestre del año 2015 es convincente en el nivel de ingresos referentes al volumen, precio y valor siendo el periodo con mayores ingresos recaudados USD 1,046.3 , con un volumen exportado de 35.4 millones de barriles a un precio promedio trimestral de USD 54.90. Cifras en comparación al último trimestre del año 2015, donde se exportó un volumen de 35.1 millones de barriles a un precio promedio trimestral de USD 35.10 que representan un promedio del 43%. (BCE, 2015)

Las exportaciones totales de petróleo durante el año 2013 fueron de 140.2 millones, con un precio promedio de USD 95.63 por barril, generando ingresos por USD 13,411.8 millones, en comparación a los años 2014 y 2015, fue un año que generó un impacto económico positivo pese a las dificultades del sector petrolero internacional. En el periodo 2015 el barril de petróleo cerró el año a un precio promedio de USD 41.88 con un nivel de exportaciones petroleras de 151.8 millones que generaron un valor total de USD 6,355.2 en relación al nivel de exportaciones del año 2014 fueron inferiores. Es decir, el nivel de sobreoferta petrolera redujo las exportaciones en el mercado internacional a causa de la caída de precios afectando el nivel de precios y contribuyó en reducir el. (BCE, 2015)

En el actual panorama internacional la disminución en la producción de petróleo, marcó un antecedente para que el Gobierno se anticipe a buscar alternativas de recursos energéticos. Sin embargo la falta de políticas económicas ante la fluctuación de precios ha sido muy difícil de establecerlas debido a constantes desacuerdos entre los miembros y no miembros de la Organización de Países Productores de Petróleo.

Lo que genera que la cantidad de barriles exportados no representó los ingresos presupuestados por el Ministerio de Finanzas, debido a la caída del precio internacional de petróleo de WTI, permitiendo resultados negativos.

## Balanza Comercial

La Balanza Comercial es el registro de transacciones de exportaciones e importaciones y saldo comercial en un periodo, con los países con los que se comercializa.

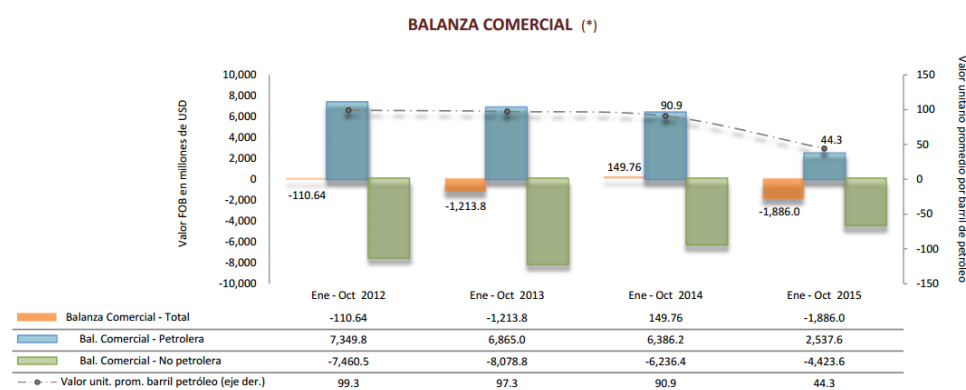


Figura 2 Balanza Comercial del Ecuador Periodo: Enero-Octubre 2015. Obtenido de Banco Central del Ecuador, Evolución de la Balanza Comercial (2015)

La Balanza Comercial indicó que:

De enero a octubre de 2015 registró un déficit de USD 1,886 millones. Este comportamiento se explica principalmente por una disminución de las exportaciones petroleras. Entre enero-octubre de 2015 tuvo un saldo favorable de USD 2,537.6 millones, superávit menor al obtenido en el mismo período de 2014 (USD 6,386.2 millones). Esta caída se debe principalmente a una disminución en el valor unitario promedio del barril exportado de crudo. Por su parte, la Balanza Comercial no Petrolera, disminuyó su déficit (29.1%) frente al resultado contabilizado en el mismo período de 2014, al pasar de USD - 6,236.4 millones a USD - 4,423.6 millones. (BCE, Enero-Octubre 2015)

Para establecer medidas económicas y contrarrestar el déficit de la Balanza Comercial el Gobierno estableció salvaguardias al 32% de las importaciones, con una sobretasa arancelaria entre 5% y 45%, especialmente a los bienes de consumo, donde



se vieron afectadas 2.800 partidas establecidas por el Comité de Comercio Exterior. (Aulestia, 2015)

El impacto ocasionado por las salvaguardias ha producido el incremento de los precios a las importaciones volviéndose un producto más caro de adquirir en relación al producto nacional transfiriéndose el incremento de los precios al consumidor.

Las medidas arancelarias fueron implementadas para contrarrestar el déficit de la balanza comercial ante los efectos de la baja del precio del petróleo para fomentar la producción nacional y evitar la salida de divisas.

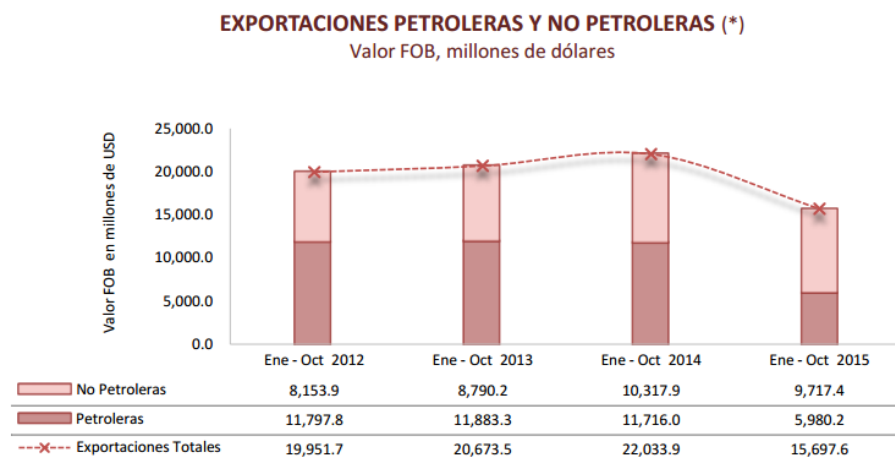
Sin embargo otro factor predominante ante la actual situación económica es la apreciación del dólar frente a la moneda de los países cercanos como el Nuevo Sol de Perú y el peso colombiano por lo que la medida implementada es un factor devaluador de divisas reflejando pérdida de competitividad entre países.

Para conocer la incidencia de las exportaciones petroleras y no petroleras en la balanza comercial estudiamos las tendencias ocurridas en los períodos 2014-2015 frente a eventos acontecidos en el mercado internacional. En las cifras económicas publicadas por el Banco Central se mostró que:

La Balanza Comercial Petrolera, enero y octubre de 2015 tuvo un saldo favorable de USD 2,537.6 millones marcando un superávit menor al obtenido en el mismo período de 2014 con USD 6,386.2 millones. Esta caída se debe principalmente a una disminución en el valor unitario promedio del barril exportado de crudo. Por su parte, la Balanza Comercial no Petrolera, disminuyó su déficit en 29.1% frente al resultado contabilizado en el mismo período de 2014, al pasar de USD 6,236.4 millones a USD - 4,423.6 millones, esto es debido a la influencia de la reducción de la producción petrolera. (BCE, Enero-Octubre 2015)

Las exportaciones, en el período enero – octubre de 2015, alcanzaron USD 15,697.6 millones, en términos relativos fueron menores en -28.8 % (USD 6,336.3 millones) con relación a las ventas externas registradas en los mismos meses de 2014 (USD 22,033.9 millones). Las

exportaciones petroleras, en volumen, durante el período de análisis aumentaron en 4.5 %, al pasar de 17,991 a 18,792 miles de toneladas métricas. En valor FOB, las ventas externas petroleras experimentaron una disminución de -49 %, pasando de USD 11,716 millones a USD 5,980.2 millones. El valor unitario promedio del barril exportado de petróleo y sus derivados disminuyó en -51.2 %. (BCE, Enero-Octubre 2015)



*Figura 3* Exportaciones Petroleras y No Petroleras  
Nota: Obtenido de Banco Central del Ecuador (2015)

La evolución de la participación sobre el total de la ventas externas, tanto de las exportaciones petroleras como de las no petroleras durante el período enero 2013 – octubre 2015, cuyo comportamiento responde a la variación del precio del barril de petróleo en el mercado internacional.

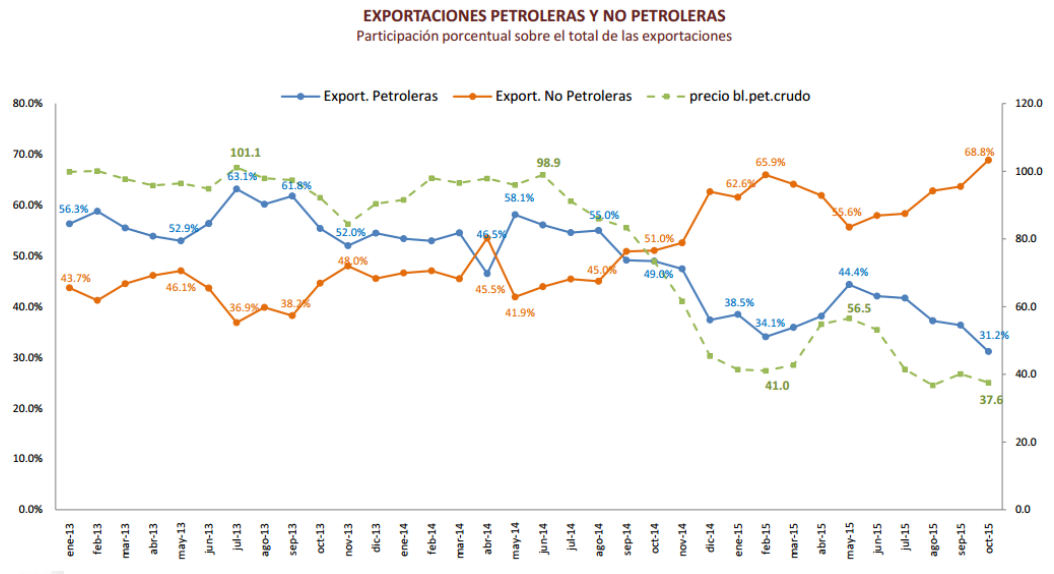


Figura 4 Evolución de las Exportaciones Petroleras y No Petroleras  
Nota: Obtenido de Banco Central del Ecuador (2015)

## Análisis de los ingresos petroleros en Presupuesto General del Estado durante el periodo 2014-2015

Según Asamblea Nacional del Ecuador en su artículo 292 indicó: que el Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos del Estado, e incluye todos los ingresos y egresos del sector público, con excepción a los pertenecientes a la seguridad social, banca y empresas públicas, y los gobiernos autónomos descentralizados. La proforma presupuestaria de cada año el Ministerio de Finanzas se sustenta en una base legal, como lo es: La Constitución de la República. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008)

Los datos básicos petroleros considerados en el Presupuesto General del Estado para la proforma presupuestaria durante los períodos 2014-2015 para un mejor análisis se tomó como referencia el período fiscal 2013. La Tabla 6 nos muestra su participación en el PGE.

Tabla 6

*Datos Básicos Petroleros contemplados en el PGE*

<b>DATOS BASICOS PETROLEROS</b>	2013	2014	2015
<b>PRODUCCION ANUAL DE CRUDO (Millones Bls)</b>	188,7	192,6	204,8
<b>PRECIO DE EXPORTACION DE CRUDO (USD/Bl.)</b>	84,9	86,4	79,7
<b>PRECIO PROMEDIO FOB PARA IMPORTACION DE DERIVADOS (USD/Bl.)</b>	89,0	101,6	103,5

*Nota:* Las cifras son un consolidado de los supuestos macroeconómicos tomados en referencia por el Ministerio de Finanzas para la elaboración del Presupuesto General del Estado (PGE) Anual. Tomado de Banco Central del Ecuador (2015).

Frente a la Proforma del PGE para el año 2013 se estableció un precio de exportación de crudo de USD 84.6 con una producción anual de 188.7 millones de barriles, cifras inferiores a las programadas al año 2014, las que representan un incremento en la producción de petróleo del 2.06% (192.6 millones bls), a un precio superior de USD 86.4 el barril, y en comparación al año 2015 se notifica un incremento en la producción del 6.33% (2015-2014) a un precio inferior a los dos años anteriores con USD 79.7 el barril, obteniendo un incremento en precio promedio fob para la importación de derivados USD 103.5. (Ministerio de Finanzas, 2015)

En la Tabla 7 se muestra el total del PGE durante los períodos fiscales 2010-2015 con análisis en los periodos 2014 – 2015 , cifras acorde al Ministerio de Finanzas.

*Tabla 7*

*Evolución del Presupuesto General del Estado durante el Período 2010 - 2015*

<b>PERIODO</b>	<b>TOTAL PGE (Millones)</b>	<b>Variación Porcentual (%)</b>
<b>2010</b>	21,282	-
<b>2011</b>	23,950	12.54%
<b>2012</b>	26,109	9.01%
<b>2013</b>	32,366	23.96%
<b>2014</b>	34,300	5.98%
<b>2015</b>	36,317	5.88%

*Nota:* Las cifras muestran la evolución del PGE, durante el período 2010-2015, se tomó de referencia a partir del año 2010 para su mejor análisis y comprensión. Tomado de Ministerio de Finanzas (2015)

Para el año 2014 el PGE ascendió a USD 34,300 millones, que el año anterior USD 32,366 Millones, de los cuales, los ingresos de capital o ingresos petroleros no permanentes, fueron de USD 2,969 millones, que representan al PGE el 8.65% . Los ingresos no permanentes se constituyen por regalías en la exportación del crudo y exportaciones directas de empresas públicas y privadas. (Ministerio de Finanzas, 2015)

La Tabla 8 nos muestra el total de la Proforma General del Estado en los períodos 2014-2015 en relación al total de los ingresos de capital (ingresos petroleros no permanentes) con el total de los ingresos petroleros estimados.

Tabla 8

*Estimación de los Ingresos Petroleros en el Presupuesto General del Estado*

Año	2014	2015
	Millones USD	Millones USD
<b>INGRESOS TOTALES</b>	34,300.63	36,317.12
(Millones USD)		
<b>Ingresos de Capital</b>	2,969.70	3,043.34
<b>Total Ingresos Petroleros</b>	17,471.8	16,960.6
<b>Porcentaje de Participación de los ingresos petroleros al PGE</b>	50.93%	46.70%

Nota: En la Tabla 8 se muestra la evolución que han tenido los ingresos petroleros totales en función al PGE, en el periodo 2014-2015. El porcentaje de participación de los ingresos petroleros se muestra que al año 2014 fue de 50.93% mayor al año 2015 que represento el 46.70% del PGE, pese a que en el año 2014 existió un panorama internacional complejo alcanzó una mayor participación, este porcentaje es la mediana entre el total de ingresos petroleros y el total de ingresos estimados al PGE. Tomado de Ministerio de Finanzas (2015).

En el año 2015 el PGE ascendió a USD 36,317 un crecimiento de 5.88% en relación al año anterior, de los cuales, los ingresos de capital, alcanzaron los USD 3,043.34 millones, que representan el 8.37% del PGE. El total de ingresos petroleros (no permanentes) alcanzó los USD 16,960.6 millones, cifra menor al 2014. Por lo tanto, del total de ingresos petroleros presupuestados en el período fiscal 2014 alcanzó los USD 17,417.8 millones de los cuales al estado le correspondieron USD 2,969 millones. Mientras que para el ejercicio fiscal 2015 el total de ingresos petroleros fueron USD 16,960,6 millones de los cuales, le llegan al Estado solo USD 3,043,34 millones. (Ministerio de Finanzas, 2015)

El total de ingresos petroleros se distribuyen en base a los costos e inversiones para PETROAMAZONAS EP, costos e inversiones para EP PETROECUADOR, pago tarifa Secretaría de Hidrocarburos e impuestos del 1% Investigación Científica, monto para financiar la CFDD para la importación de derivados y el saldo restante financia el PGE (Ministerio de Finanzas, 2014) .

Acorde a las cifras presupuestadas por el Ministerio de Finanzas en el periodo 2014, el 50.93% representó el nivel de participación de los ingresos petroleros en el

PGE, mientras que al año 2015 alcanzó el 46.70%, es decir, existió una reducción del 4.23% entre ambos periodos (2014-2015).

## **Crecimiento económico ecuatoriano**

La desaceleración del crecimiento económico ecuatoriano ocasiona una reducción de la inversión. Puesto que la situación enmarca diferentes variables e índices que resaltan los puntos porcentuales del desarrollo de la economía.

Entre el periodo 2006 y 2014, el crecimiento del PIB promedió un 4,6%, debido a un fuerte impulso alimentado por los altos precios del petróleo y por importantes flujos de financiamiento externo. Este impulso involucró mayor gasto social e importantes inversiones, particularmente en los sectores de energía y transporte. Sin embargo, los logros de la última década están en riesgo debido a la reciente desaceleración económica que experimenta el país como consecuencia de la reducción del precio del petróleo desde inicios del año 2014 haciendo difícil el acceso a nuevas fuentes de financiamiento (Banco Mundial, 2016)

La compleja situación vino acompañada de una fuerte depreciación del dólar frente a otras, afectándose la moneda local fue afectada por la depreciación frente a otras menores en valor. En ausencia de una moneda local y considerando la limitación de activos líquidos para afrontar la compleja situación económica, el nuevo contexto internacional ha forzado una importante contracción de la demanda doméstica, principalmente pública. En efecto, el gobierno se ha visto en la necesidad de reducir significativamente la inversión pública y acotar el gasto corriente, a pesar de los esfuerzos para explorar opciones de financiamiento externo y del incremento de ingresos no petroleros. Esta reducción del gasto público ha afectado negativamente la actividad económica, a pesar de la protección otorgada por el gobierno a inversiones estratégicas y el gasto corriente más sensible. Además, la rápida desaceleración macroeconómica ha afectado las expectativas de los hogares y de las empresas – reflejado, por ejemplo, en los índices de confianza del consumidor y empresarial, así como en los niveles de consumo privado – provocando una compresión adicional de la demanda doméstica. (Banco Mundial, 2016)

La economía ecuatoriana presentó un crecimiento del 1.0% en el segundo trimestre del año 2015, comparado con el mismo trimestre del año anterior, siendo el Gasto de Consumo Final de los Hogares, el Gasto de Consumo Final del Gobierno y las Exportaciones las variables macroeconómicas que contribuyeron al crecimiento, reflejándose que la proforma del año 2015 a nivel del PIB representó el 33.43% . (Banco Central del Ecuador, 2015)

Las cifras económicas que plantea el autor es que “durante los periodos 2012-2015, el crecimiento real promedio fue de 4,07% siendo el mayor aporte al crecimiento el sector no petrolero” (Ministerio Coordinador de la Política Económica, 2012).

Los resultados fueron originados principalmente por la dinamización de la construcción, industrias manufactureras y el comercio. Sin embargo para el año 2015 existió una reducción del PIB Petrolero a raíz de la caída de la producción petrolera debido a la baja de la tasa de explotación de los campos maduros del Ecuador.

### **Actividades del Gobierno en el sector petrolero ecuatoriano**

La actividad petrolera ecuatoriana ha representado por décadas el principal recurso e ingreso de la economía, frente a los imprevistos y constantes cambios en los precios del barril de petróleo ecuatoriano. El estado ecuatoriano en el desarrollo de buscar estrategias para el posicionamiento de los bienes producidos en el país con valor agregado, en la producción nacional frente al mercado internacional, decide implementar normas y políticas establecidas por el Estado y organismos estatales el proceso de transformación de la matriz productiva en sectores estratégicos y que vayan en función a lo establecido al programa del Plan Nacional del Buen Vivir. Mediante las Reformas a la Ley de Hidrocarburos estableció que:

El Estado explorará y explotará los yacimientos señalados en el artículo anterior en forma directa a través de las Empresas Públicas de Hidrocarburos. De manera excepcional podrá delegar el ejercicio de estas actividades a empresas nacionales o extranjeras, de probada experiencia y capacidad técnica y económica, para lo cual la Secretaría de Hidrocarburos podrá celebrar contratos de asociación, de participación, de prestación de servicios para



exploración y explotación de hidrocarburos o mediante otras formas contractuales de delegación vigentes en la legislación ecuatoriana. También se podrá constituir compañías de economía mixta con empresas nacionales y extranjeras de reconocida competencia legalmente establecidas en el País. (Asamblea Nacional, 2010)

En el artículo 5 de la Ley de Hidrocarburos mencionó que:

La Agencia de Regulación y Control Hidrocarburífero (ARCH).- Créase la Agencia de Regulación y Control Hidrocarburífero, ARCH, como organismo técnico-administrativo, encargado de regular, controlar y fiscalizar las actividades técnicas y operacionales en las diferentes fases de la industria hidrocarburífera, que realicen las empresas públicas o privadas, nacionales, extranjeras, empresas mixtas, consorcios, asociaciones, u otras formas contractuales y demás personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras que ejecuten actividades hidrocarburífera en el Ecuador. (Asamblea Nacional, 2010)

Por lo tanto, mantener un alcance jurídico hacia las diferentes áreas económicas del país, permite tener un lineamiento normativo para el desarrollo sostenible y alcance planificado.

El artículo 306, de la Constitución de la República del Ecuador, establece que:

“El Estado promoverá las exportaciones ambientalmente responsables, con preferencia de aquellas que generen mayor empleo y valor agregado, y en particular las exportaciones de los pequeños y medianos productores y del sector artesana” (Constitución de la República del Ecuador, 2008, pág. 146).

Mientras que, de la actividad productiva en el artículo 2 del Código Orgánico de la Producción mencionó que:

Se considerará actividad productiva al proceso mediante el cual la actividad humana transforma insumos en bienes y servicios lícitos, socialmente necesarios y ambientalmente sustentables, incluyendo actividades comerciales

y otras que generen valor agregado. (Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones, 2010, pág. 3).

En base a un marco jurídico el Gobierno implementa programas de desarrollo económico alineados a políticas para el cumplimiento de sus objetivos, siendo el cambio de la matriz productiva un proyecto promovido por la Vicepresidencia de la República que permitirá generar riqueza a través de la diversificación de sectores económicos, este proceso de inversión a largo plazo permitirá generar valor agregado a la producción nacional en recursos energéticos, tecnología y conocimiento.

A pesar de los fenómenos ocurridos en este panorama complejo en la economía ecuatoriana, se sumaron los proyectos de inversiones estratégicas que se paralizaron como la Refinería de Esmeraldas para su repotenciación en capacidades de producción, la caída del precio del petróleo de WTI, la apreciación del dólar frente a otras monedas de países vecinos, los problemas en el sector agrícola y el pago a la empresa petrolera OXY por que el juicio les favoreció.

Como proyectos importantes a este proceso se detallan en el campo energético, entre ellos Coca Codo Sinclair, Sopladora, Minas San Francisco y Toachi Pilatón, los que permitirán generar ahorro al país. La transformación de áreas estratégicas no solamente involucra la explotación de nuestros recursos naturales, sino también el desarrollo de las capacidades y la utilización de los conocimientos de toda la población. El Gobierno ecuatoriano con su intervención en la inversión extranjera ha conseguido que la economía del país mantenga un punto de equilibrio.

Varios proyectos emblemáticos representan hoy el presente y futuro de la ciudadanía. Sin embargo la situación actual del país ha permitido que el Gobierno involucre desarrollar programas como la rehabilitación de la Refinería de Esmeraldas. Pero la falta de liquidez no ha permitido la ejecución de proyectos estratégicos planificados desde el año 2012, mediante los lineamientos de la matriz productiva como la Refinería del Pacífico.

## CONCLUSIONES

Apesar que el país no ha dejado de ser parte del mayor negocio petrolero, el desarrollo económico de sectores en educación, tecnología, muestran un ligero crecimiento positivo, que pone en desventaja con el resto de países competitivos debido a que el país recientemente ha decidido apostar a una economía que genere valor agregado para incentivar la producción nacional.

Los factores económicos y geopolíticos han provocado la disminución de los precios del barril de petróleo, el desarrollo de la tecnología a través de la técnica el fracking utilizada ya por varios países para la explotación del hidrocarburo sin normas eco-sustentables que respalden ese proceso, sin duda afecta al medio ambiente y a la vez involucra intereses individuales de cada economía que busca satisfacer su consumo y lograr ser autodependiente de las importaciones derivadas del petróleo.

El impacto en la economía ecuatoriana se vio reflejado en los resultados de la balanza comercial con cifras negativas en sus saldos, viéndose afectadas las exportaciones petroleras y provocando cambios en las tendencias macroeconómicas.

La pérdida de ingresos frente a los acostumbrados ingresos altos por la estabilidad del precio provocó que el Estado priorice sectores que considera le generaran mayores retorno de inversión, están el sector salud, educación y justicia, considerándose sectores prioritarios para el país.

Frente a este panorama el Gobierno apostó a colocar restricciones al comercio exterior mediante la implementación de salvaguardias, provocando que exista una reducción a las importaciones de ciertos productos e incentivar la producción nacional.

El desarrollo de programas de Gobierno que apuesta hacia una economía energética que no dependa solamente de la extracción de petróleo incentiva que el país recobre importancia en los mercados internacionales con una participación de productos no petrolero con valor agregado, estableciéndose dentro del Cambio de la Matriz Productiva la dinamización de sectores considerados prioritarios los cuales representan fuerte inversión al país.

Como parte importante de la planificación nacional y el dinamismo económico del país, los proyectos de inclusión social, económico y ambiental en el Plan Nacional del Buen Vivir y cambio de la matriz productiva a cargo de la Vicepresidencia, sostienen la transformación y desarrollo de sectores estratégicos para fortalecer la competitividad, apostando a una economía energética que busque ser independiente del petróleo y que sirva de bienestar para la sociedad.

## REFERENCIAS

- Arroyo Peláez, A., y Cosío Muñoz, F. (2015). *Factores que impactaron la oferta de petróleo, "Impacto fiscal de la volatilidad del precio del petróleo en América Latina y el Caribe"*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe(CEPAL). Santiago de Chile: Naciones Unidas S.15-01020. Obtenido de [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39706/S1501020\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39706/S1501020_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Asamblea Nacional. (2010). Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones. *Registro Oficial N° 351: Órgano del Gobierno del Ecuador* (pág. 3). Quito: Editora Nacional . Obtenido de [www.asambleanacional.gob.ec](http://www.asambleanacional.gob.ec)
- Asamblea Nacional. (2010). *www4.eppetroecuador.ec*. Obtenido de [http://www4.eppetroecuador.ec/lotaip/pdfs/vigente/Ley\\_Reformatoria\\_Hidrocarburos.pdf](http://www4.eppetroecuador.ec/lotaip/pdfs/vigente/Ley_Reformatoria_Hidrocarburos.pdf)
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). *Presupuesto General del Estado*. Quito: Autor. Obtenido de [http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf)
- Aulestia, D. (6 de Marzo de 2015). *Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica*. Obtenido de <http://www.andes.info.ec/es/noticias/ecuador-anuncia-sobretasa-arancelaria-importaciones-fin-proteger-sector-externo.html>
- Banco Central del Ecuador. (30 de Septiembre de 2015). *En el segundo trimestre de 2015, el PIB de Ecuador mostró un crecimiento Inter.Anual de 1,0%*. Obtenido de Boletines de Prensa: <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/836-en-el-segundo-trimestre-de-2015-el-pib-de-ecuador-mostr%C3%B3-un-crecimiento-inter-anual-de-10>
- Banco Central del Ecuador. (Octubre de 2015). *Exportaciones Totales en Miles USD FOB. Evolución de las Exportaciones Ecuatorianas en el periodo 2010-2015 de enero a octubre*. Obtenido de [www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec)
- Banco Central del Ecuador. (2015). *Supuestos Macroeconómicos, Datos Básicos Petroleros. Proforma del Presupuesto General del Estado PGE, EJERCICIO FISCAL 2014 - 2015*. Autor. Obtenido de [www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)
- Banco Central del Ecuador. (Agosto de 2016). *Precio de Petróleo*. Obtenido de [www.contenido.bce.fin.ec](http://www.contenido.bce.fin.ec)
- Banco Mundial. (2015 ). *"Understanding the plunge in oil prices: sources and implications"*, *Global Economic Prospects, January*. Washington, DC 20433: World Bank Group. Obtenido de [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

- Banco Mundial. (2016). *Producción petrolera de Arabia Saudita y precio internacional*. Obtenido de Banco Mundial: <http://www.bancomundial.org/>
- Banco Mundial. (7 de Abril de 2016). *www.bancomundial.org*. Obtenido de <http://www.bancomundial.org/es/country/ecuador/overview>
- BCE. (IV Trimestre de 2015). *contenido.bce.fin.ec*. Obtenido de <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/Hidrocarburos/ASP201512.pdf>
- BCE. (Enero-Octubre 2015). *contenido.bce.fin.ec*. (SUBGERENCIA DE PROGRAMACION Y REGULACIÓN, & DIRECCIÓN NACIONAL DE SINTESIS MACROECONÓMICA, Edits.) Obtenido de <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201512.pdf>
- Beinstein, J., & Werner, R. (28 de Marzo de 2015). Crisis petrolera y crisis mundial. *Revista Siglo XXI del Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional*, X(36), 14. Recuperado el Agosto de 2016
- Cámara Argentina de Comercio. (2015). *Informe Económico: República Popular de China*. Argentina: Cámara Argentina de Comercio. Obtenido de <http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2015/15342.pdf>
- Constitución de la República del Ecuador. (2008). Sección Séptima: Política Comercial. *Registro Oficial N° 449* (pág. 146). Montecristi: Asamblea Nacional. Obtenido de [www.asambleanacional.gob.ec](http://www.asambleanacional.gob.ec)
- EP Petroecuador, & Secretaría de Hidrocarburos. (2015). Evolución de la Producción Nacional de Petróleo. *Reporte del Sector Petrolero*. Banco Central del Ecuador BCE. Obtenido de <http://www.hidrocarburos.gob.ec>
- Garcia Navas, E. (27 de Noviembre de 2014). *BBC Mundo*. Obtenido de [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/11/141127\\_economia\\_opep\\_precios\\_acuerdo\\_consecuencias\\_egn](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/11/141127_economia_opep_precios_acuerdo_consecuencias_egn)
- Ministerio Coordinador de la Política Económica. (Marzo de 2012). *Informe de Coyuntura Macroeconómica*. Quito: Autor. Obtenido de Dirección de Coyuntura Macroeconómica: <http://www.politicaeconomica.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/10/Informe-de-Coyuntura-No.-9.pdf>
- Ministerio de Finanzas. (2014). *www.finanzas.gob.ec*. (Autor, Ed.) Obtenido de <http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/10/Justificativo-de-Ingresos-y-Gastos-de-Proforma-2014-PDF.pdf>
- Ministerio de Finanzas. (2015). *Estimación de Ingresos Petroleros*. Subsecretaria del Presupuesto. Obtenido de [www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)
- Ministerio de Finanzas. (2015). *Evolución del Presupuesto General del Estado en el Período 2010-2015*. Obtenido de [www.finanzas.gob.ec](http://www.finanzas.gob.ec)

Ministerio de Finanzas y Subsecretaria del Presupuesto. (2014). *JUSTIFICATIVO PROFORMA PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO 2015*. Quito: Autor.

OPEC. (12 de Noviembre de 2014). *OPEC Monthly Oil Market Report*. (Organization of the Petroleum Exporting Countries, Ed.) Recuperado el 2016, de [http://www.opec.org/opec\\_web/static\\_files\\_project/media/downloads/publications/MOMR\\_November\\_2014.pdf](http://www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/MOMR_November_2014.pdf)

Stephens, M. (3 de Diciembre de 2014). *BBC Mundo*. Obtenido de [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/12/141202\\_arabia\\_saudita\\_petroleo\\_como\\_arma\\_bd](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/12/141202_arabia_saudita_petroleo_como_arma_bd)

Vardi, N. (21 de Agosto de 2016 ). *Forbes Mexico*. Obtenido de Arabia Saudita gasta 50,000 mdd en su guerra del petróleo: <http://www.forbes.com.mx/arabia-saudita-gasta-50000-mdd-en-su-guerra-del-petroleo/#gs.1xpp7fU>



## DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, **Lizeth Estefanía Jaén Eras**, con C.C: 0950480624 autora del trabajo de titulación modalidad Examen Complexivo: **Impacto Económico del Petróleo en el Presupuesto General del Estado, Periodo 2014-2015** previo a la obtención del título de **Ingeniera en Comercio Y Finanzas Internacionales** en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tienen las instituciones de educación superior, de conformidad con el Artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de titulación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la SENESCYT a tener una copia del referido trabajo de titulación, con el propósito de generar un repositorio que democratice la información, respetando las políticas de propiedad intelectual vigentes.

Guayaquil, 26 de Agosto de 2016

f. \_\_\_\_\_

Nombre: **Jaén Eras Lizeth Estefanía**

C.C: 005048062-4





<b>REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA</b>		
<b>FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE TITULACIÓN</b>		
<b>TÍTULO Y SUBTÍTULO:</b>	Impacto económico del petróleo en el Presupuesto General del Estado. Periodo 2014-2015	
<b>AUTORA</b>	Lizeth Estefanía Jaén Eras	
<b>REVISORA</b>		
<b>INSTITUCIÓN:</b>	Universidad Católica de Santiago de Guayaquil	
<b>FACULTAD:</b>	Especialidades Empresariales	
<b>CARRERA:</b>	Comercio y Finanzas Internacionales	
<b>TITULO OBTENIDO:</b>	Ingeniera en Comercio y Finanzas Internacionales Bilingüe	
<b>FECHA DE PUBLICACIÓN:</b>	<b>26 de Agosto de 2016</b>	<b>No. DE PÁGINAS: 48</b>
<b>ÁREAS TEMÁTICAS:</b>	<b>Finanzas, Economía, Comercio Exterior.</b>	
<b>PALABRAS CLAVES/ KEYWORDS:</b>	<b>Petróleo, Presupuesto, Ingresos Petroleros, Exportaciones, Balanza Comercial, PIB.</b>	
<b>RESUMEN/ABSTRACT</b>		
<p>El objetivo del presente trabajo es realizar una investigación sobre el impacto de la caída del precio del petróleo en los ingresos petroleros dentro del Presupuesto General del Estado (PGE). Se recopiló información con la finalidad de diagnosticar el comportamiento y participación de los ingresos petroleros del PGE utilizando como técnica de recolección de datos fuentes secundarias, es decir, estadísticas de las principales instituciones gubernamentales tales como: Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Finanzas, Asamblea Nacional, EP Petroecuador, Petroamazonas EP, Banco Mundial, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), Ministerio y Secretaría de Hidrocarburos. Este análisis permite establecer las principales causas y consecuencias de la caída de precios en la economía ecuatoriana durante el periodo 2014-2015, con respecto al nivel de rentabilidad percibida por el Estado ocasionado por la disminución de la producción nacional y el nivel de exportaciones petroleras.</p>		
<b>ADJUNTO PDF:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO
<b>CONTACTO CON AUTOR/ES:</b>	<b>Teléfono:</b> +593-4-2628799	<b>E-mail:</b> <a href="mailto:lizjaen93@hotmail.com">lizjaen93@hotmail.com</a>
<b>CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN (COORDINADOR DEL PROCESO UTE)::</b>	<b>Nombre:</b> Coello Cazar David	
	<b>Teléfono:</b> +593-4-2206950	
	<b>E-mail:</b> david.coello@cu.ucsg.edu.ec	

<b>SECCIÓN PARA USO DE BIBLIOTECA</b>	
<b>Nº. DE REGISTRO (en base a datos):</b>	
<b>Nº. DE CLASIFICACIÓN:</b>	
<b>DIRECCIÓN URL (tesis en la web):</b>	