



**UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y
ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL**

TEMA:

**ANÁLISIS DE LA APLICACIÓN DE LA SUSTITUCIÓN DE
IMPORTACIONES DE TRIGO EN EL ECUADOR A PARTIR DEL
CAMBIO EN LA MATRIZ PRODUCTIVA**

AUTORES:

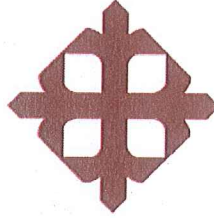
**ARROYO SANTA CRUZ CHRISTIAN ANDRES
MUÑOZ BOZADA KATHERINE JANETH**

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE INGENIEROS EN GESTIÓN EMPRESARIAL
INTERNACIONAL**

TUTOR:

MALDONADO CERVANTES JORGE AUGUSTO

**Guayaquil, Ecuador
2016**



UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL

CERTIFICACIÓN

Certificamos que el presente trabajo fue realizado en su totalidad por **Muñoz Bozada Katherine Janeth** como requerimiento parcial para la obtención del Título de **Ingeniero en Gestión Empresarial Internacional**.

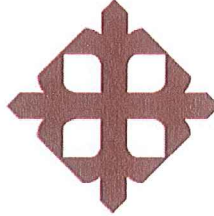
TUTOR (A)


Eco. **Jorge Augusto Maldonado Cervantes**

DIRECTORA (e) DE LA CARRERA


Lcda. **Isabel Pérez Jiménez M.Ed.**

Guayaquil, a los 21 del mes de marzo del año 2016



**UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL**

DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD

Yo, Muñoz Bozada, Katherine Janeth

DECLARO QUE:

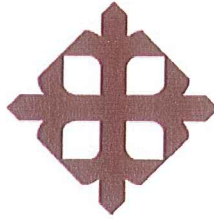
El Trabajo de Titulación “**Análisis de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva**” previa a la obtención del **Título de Ingeniero en Gestión Empresarial Internacional**, ha sido desarrollado en base a una investigación exhaustiva, respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan al pie de las páginas correspondientes, cuyas fuentes se incorporan en la bibliografía. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance científico del Trabajo de Titulación referido.

Guayaquil, a los 21 del mes de marzo del año 2016

LA AUTORA:

Katherine Janeth Muñoz Bozada



UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL


AUTORIZACIÓN

Yo, **Muñoz Bozada, Katherine Janeth**

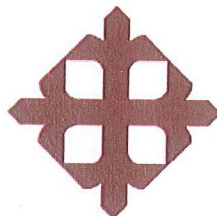
Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, la **publicación** en la biblioteca de la institución del Trabajo de Titulación: **Análisis de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

Guayaquil, a los 21 del mes de marzo del año 2016

LA AUTORA:



Katherine Janeth Muñoz Bozada



**UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL**

DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD

Yo, Arroyo Santa Cruz, Christian Andrés

DECLARO QUE:

El Trabajo de Titulación “**Análisis de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva**” previa a la obtención del Título de **Ingeniero en Gestión Empresarial Internacional**, ha sido desarrollado en base a una investigación exhaustiva, respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan al pie de las páginas correspondientes, cuyas fuentes se incorporan en la bibliografía. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

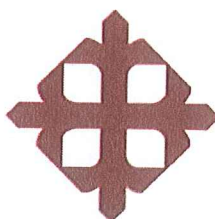
En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance científico del Trabajo de Titulación referido.

Guayaquil, a los 21 del mes de marzo del año 2016

EL AUTOR:

Christian Arroyo Santa Cruz

Christian Andrés Arroyo Santa Cruz



UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL

AUTORIZACIÓN

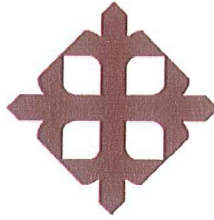
Yo, **Arroyo Santa Cruz, Christian Andrés**

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, la **publicación** en la biblioteca de la institución del Trabajo de Titulación: **Análisis de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

Guayaquil, a los 21 del mes de marzo del año 2016

EL AUTOR:

Christian Andrés Arroyo Santa Cruz



UNIVERSIDAD CATÓLICA
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL

AUTORIZACIÓN

Yo, **Muñoz Bozada, Katherine Janeth**

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, la **publicación** en la biblioteca de la institución del Trabajo de Titulación: **Análisis de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

Guayaquil, a los 21 del mes de marzo del año 2016

LA AUTORA:



Katherine Janeth Muñoz Bozada

AGRADECIMIENTO

Agradezco primeramente a DIOS, quien es el eje fundamental de toda mi vida, y le doy gracias por este logro académico; además agradezco a mi familia por el apoyo brindado para sacar adelante este trabajo de titulación para obtener un título universitario.

De manera muy especial, también les doy las gracias a todos los maestros que he tenido a lo largo de estos años de instrucción académica, los cuales han sido las personas que me han infundido los conocimientos necesarios para realizar sin grandes dificultades este trabajo.

CHRISTIAN ANDRÉS ARROYO SANTA CRUZ

AGRADECIMIENTO

Agradezco profundamente a mi familia por su apoyo incondicional y a mis profesores por la confianza y el apoyo, con especial gratitud a mi tutor, Jorge Maldonado, por compartir con nosotros su profesionalismo y conocimientos para guiarnos en este paso muy importante para nuestra vida profesional.

Katherine Janeth Muñoz Bozada

DEDICATORIA

En este momento tan importante en el que concluyo una etapa más de mi vida académica, le dedico este trabajo de titulación primero a DIOS quien es el ser Todopoderoso, quien guía mi camino y que sin él ni si quiera existiera.

Le dedico este trabajo a una sola persona, quien ha sido el motor fundamental de este logro, que sin su apoyo, empuje y aliento no hubiese sido posible llegar a la meta hoy alcanzada; un ser humano que aunque no es perfecto como todos en este mundo; su amor, cariño y dedicación hacia mi desde muy pequeño, me ha dado las fuerzas para salir adelante hasta llegar a alcanzar mis objetivos; esa persona no es otra que mi amada y hermosa madre, la economista Elizabeth Santa Cruz Heras; lo único que puedo decir es muchas gracias mamá por todo y sobre todo por confiar en mí y apoyarme.

Te amo madre querida

CHRISTIAN ANDRÉS ARROYO SANTA CRUZ

DEDICATORIA

El comienzo de este logro profesional se lo dedico primero a Dios por darme la oportunidad y las fuerzas para cumplir esta meta.

De manera muy especial le dedico este logro a mis padres, quienes han sido mi mayor inspiración y me han enseñado que con esfuerzo y perseverancia se cumplen los sueños, quienes siempre han sido mi apoyo y mi guía: Roberto Muñoz Chachapollas y Shirley Bozada Ferrín, y a mi hijo, Liam Bruque, por ser luz en mi vida como mis padres lo fueron en la mía.

Katherine Janeth Muñoz Bozada

ÍNDICE GENERAL

AGRADECIMIENTO	VIII
DEDICATORIA.....	X
RESUMEN.....	XIX
ABSTRACT	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
RÉSUMÉ	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
INTRODUCCIÓN.....	XX
CAPITULO I.....	1
1. EL PROBLEMA.....	1
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	1
1.2 JUSTIFICACIÓN DEL PROBLEMA	3
1.3 LIMITACIONES	4
1.4 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	5
1.4.1 <i>General</i>	5
1.4.2 <i>Específicos</i>	5
1.5 ELABORACIÓN DE HIPÓTESIS	5
1.5.1 <i>Hipótesis nula.</i>	5
1.5.2 <i>La hipótesis alternativa.</i>	6
1.6 MARCO REFERENCIAL.....	6
1.6.1 <i>Marco Teórico</i>	6
1.6.2 <i>Marco conceptual</i>	11
1.6.2.1 Matriz productiva	11
1.6.2.2 Sustitución de importaciones.....	11
1.6.2.3 Balanza comercial.....	12
1.6.2.4 Déficit comercial.....	12
1.6.2.5 Superávit comercial.....	12
1.6.2.6 Costo económico.....	13
1.6.2.7 Ingreso nacional	13
1.6.2.8 Comercio internacional	13
1.6.2.9 Regulaciones arancelarias	14
1.6.2.10 Regulaciones no arancelarias	14
1.6.2.11 Ventajas comparativas	14
1.6.3 <i>Marco legal</i>	15
1.6.3.1 Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones	16
1.6.3.2 Evolución de las políticas de sustitución aplicadas en el Ecuador en base al cambio en la matriz productiva	18
1.6.3.3 Medidas establecidas para los importadores:.....	19
1.6.3.4 Documentos exigibles de acompañamiento a la declaración aduanera	21
1.6.4 <i>Diseño metodológico</i>	22
1.6.4.1 Tipo de investigación.....	22
1.6.4.2 Método de la investigación	23

1.6.4.3 Fuentes de información	23
1.6.4.4 Grado de abstracción	23
1.6.4.5 Grado de generalización.....	24
1.6.4.6 Metodología de la investigación	24
1.6.4.7 Orientación de la investigación	24
1.6.4.8 Dimensión cronológica	25
1.6.4.9 Muestra	25
1.6.4.10 Técnica de recolección de datos	25
1.6.4.11 Método Delphi	25
1.6.4.12 Elección de Expertos	26
1.6.4.13 Desarrollo del Cuestionario.....	27
1.6.4.14 Técnica de Análisis de Resultados	28
CAPITULO II.....	29
2. EL ECUADOR Y EL CAMBIO EN LA MATRIZ PRODUCTIVA	29
2.1 INTRODUCCIÓN.....	29
2.2 ANTECEDENTES.....	31
2.3 EL CAMBIO EN LA MATRIZ PRODUCTIVA Y SU EFECTO EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA.	33
2.4 PLAN ESTRATÉGICO DEL GOBIERNO NACIONAL.....	35
CAPITULO III.....	40
3. DESEQUILIBRIOS GENERADOS EN LA OFERTA Y DEMANDA DE TRIGO A NIVEL NACIONAL	40
3.1 LAS 5 FUERZAS COMPETITIVAS DE MICHAEL PORTER	41
3.1.1 <i>Amenaza de entrada de nuevos competidores</i>	42
3.1.1.1 Economías de escala	43
3.1.1.2 Curva de experiencia	43
3.1.1.3 Ventaja absoluta en costos	43
3.1.1.4 Diferenciación del producto	44
3.1.1.5 Acceso a canales de distribución	44
3.1.1.6 Identificación de marca	44
3.1.1.7 Barreras gubernamentales.....	45
3.1.1.8 Represalias	45
3.1.1.9 Inversión necesaria o requisitos de capital	45
3.1.2 <i>Amenaza de posibles productos sustitutos</i>	48
3.1.3 <i>Poder de negociación de los proveedores</i>	49
3.1.3.1 <i>Superficies cultivadas</i>	52
3.1.3.2 <i>Las condiciones necesarias para la producción de trigo</i>	56
3.1.3.3 <i>Mano de obra</i>	56
3.1.3.4 <i>Costos de producción</i>	57
3.1.3.5 <i>Calidad del producto nacional</i>	61
3.1.4 <i>Poder de negociación de los clientes</i>	62
3.1.4.1 Concentración de clientes	62
3.1.4.2 Volumen de compras	63
3.1.4.3 Diferenciación	63
3.1.4.4 Información acerca del proveedor	63
3.1.4.5 Identificación de la marca	64
3.1.4.6 Productos sustitutos.....	64
3.1.4.7. Principales empresas que utilizan el trigo para su producción	64
3.1.4.8. Empresas importadoras de trigo en el Ecuador	66

3.1.5 Rivalidad entre competidores existentes.....	66
3.1.5.1 Concentración	67
3.1.5.2 Diversidad de competidores	68
3.1.5.3 Condiciones de costos.....	68
3.1.5.4 Diferenciación del producto.....	68
3.1.5.5 Grupos empresariales	69
3.1.5.6 Efectos de demostración.....	69
3.1.5.7 Barreras de salida.....	69
3.2 PRECIO DE IMPORTAR EL TRIGO.....	70
CAPITULO IV.....	72
4. ANÁLISIS DEL IMPACTO SOCIO-ECONÓMICO DE LAS IMPORTACIONES DE TRIGO EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA.	72
4.1 INTRODUCCIÓN.....	72
4.2 MERCADO MUNDIAL DE TRIGO.....	73
4.3 IMPORTACIONES DE TRIGO Y SU CONTRIBUCIÓN AL GASTO PÚBLICO.....	75
4.3.1 Donaciones de trigo al Ecuador.....	78
4.4 ASPECTOS SOCIO-ECONÓMICOS DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE TRIGO.....	80
CAPITULO V.....	84
5. RESULTADO DE LAS ENCUESTAS Y PLANTEAMIENTO DE UNA PROPUESTA QUE PERMITA UN EXITOSO MODELO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE TRIGO PARA EL PAÍS.....	84
5.1 RESULTADO DE LAS ENCUESTAS.....	84
5.1.1 ¿Cuál de los siguientes modelo de desarrollo considera usted que sería el mejor para aplicarlo en la economía ecuatoriana?	85
5.1.2 En el modelo AGROEXPORTADOR, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?.....	86
5.1.3 En el modelo AGROEXPORTADOR, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?.....	87
5.1.4 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo AGROEXPORTADOR?	88
5.1.5 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?.....	89
5.1.6 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?	90
5.1.7 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN?	91
5.1.8 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?	92
5.1.9 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?	93
5.1.10 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de APERTURA COMERCIAL?.....	94
5.1.11 Usted considera que el trigo es un insumo relevante para poder sustituirlo debido a:....	95
5.1.12 En su opinión, ¿Cuál es el motivo por el que anteriormente no se ha tratado de sustituir las importaciones de este cereal?.....	96
5.1.13 En su opinión, ¿la gestión del gobierno en implementar el cambio en la matriz productiva ha cumplido con las expectativas?	97

5.1.14	<i>¿Cuál considera usted que sería el impacto del trigo con la aplicación del proyecto llamado “cambio en la matriz productiva”, el cual es generar un bien con un valor agregado?</i>	98
5.2	PREGUNTAS DIVERGENTES	99
5.2.1	<i>¿Cuál de los siguientes modelo de desarrollo considera usted que sería el mejor para aplicarlo en la economía ecuatoriana?</i>	99
5.2.2	<i>En el modelo AGROEXPORTADOR, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?</i>	99
5.2.3	<i>En el modelo AGROEXPORTADOR, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?</i>	100
5.2.4	<i>¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo AGROEXPORTADOR?</i>	100
5.2.5	<i>En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?</i>	100
5.2.6	<i>En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?</i>	101
5.2.7	<i>¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN?</i>	101
5.2.8	<i>En el modelo de APERTURA COMERCIAL, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?</i>	101
5.2.9	<i>En el modelo de APERTURA COMERCIAL, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?..</i>	102
5.2.10	<i>¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de APERTURA COMERCIAL?</i>	102
5.2.11	<i>Usted considera que el trigo es un insumo relevante para poder sustituirlo debido a:..</i>	102
5.2.12	<i>En su opinión, ¿Cuál es el motivo por el que anteriormente no se tratado de sustituir las importaciones de este cereal?</i>	103
5.3	ANÁLISIS Y PLANTEAMIENTO DE PROPUESTA	103
	CONCLUSIONES	106
	RECOMENDACIONES	108
	BIBLIOGRAFÍA	109
	ANEXOS	117

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Superficie, producción y rendimiento de trigo a nivel nacional desde el 2010 a 2012	46
Tabla 2. Productividad dada por países.	47
Tabla 3. Producción de arroz, cebada y trigo en Ecuador	51
Tabla 4. Superficie sembrada y cosechada de arroz, cebada y trigo en Ecuador	52
Tabla 5. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Costa del Ecuador.....	53
Tabla 6. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Sierra del Ecuador	54
Tabla 7. Costos de producción de una hectárea de trigo	58
Tabla 8. Costos de producción de una hectárea de trigo en Estados Unidos.....	60
Tabla 9. Características agronómicas de las variedades vigentes de trigo liberadas por la INIAP.	62
Tabla 10. Cifras de las importaciones del Ecuador	71
Tabla 11. Balanza Mundial de Trigo (FAO).....	74
Tabla 12. Importaciones por producto	76
Tabla 13. Importación total de Trigo.	79
Tabla 14. Situación financiera del presupuesto del gobierno central en los últimos años. ..	81
Tabla 15. Situación financiera del presupuesto del gobierno central 2015 - 2016	81

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Superficie, producción y rendimiento de trigo a nivel nacional desde el 2010 a 2012.	47
Gráfico 2. . Producción de arroz, cebada y trigo en Ecuador.....	51
Gráfico 3. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Costa del Ecuador.....	53
Gráfico 4. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Sierra del Ecuador.	55
Gráfico 5. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Costa y Sierra del Ecuador.	55
Gráfico 6. Producción, Utilización y Existencias de Trigo.....	74

ÍNDICE DE IMÁGENES

Imagen 1. El trigo como biocombustible.	35
Imagen 2. Preparación mecanizada del suelo. Imagen 3. Cuidado del sembrío.....	57
Imagen 4. Aplicación de herbicida en lote. Imagen 5. Cosecha manual de trigo.	57
Imagen 6. Enfermedad del trigo conocida como roja amarilla.....	61
Imagen 7. Empresa Moderna Alimentos S.A.	65

RESUMEN

El problema se origina a partir del año 2000, periodo en que se inició la dolarización, medida tomada por el ex presidente Jamil Mahuad. Como consecuencia nuestra moneda sufrió una fuerte devaluación y los productos que se compraban al resto del mundo se tornaron más económicos. Por lo tanto, se originó el desequilibrio en la balanza comercial.

Al no contar con una moneda propia, el estado optó por fomentar el desarrollo nacional a través del cambio en la matriz productiva. Nuestro objetivo es analizar el impacto que ha tenido la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo a partir de la necesidad del cambio en la matriz productiva, la agregación de tecnología y rescate de sectores productivos mediante el programa de sustitución de importaciones denominado “Recuperación y Fomento del Cultivo del Trigo en el Ecuador” a cargo del Instituto de Investigación Agropecuaria del Ecuador y el Ministerio de la Producción; además del impacto socio-económico generado por las plazas de empleo, máxima explotación de los recursos y la reducción del déficit fiscal mejorando la economía local.

Para evidenciar la factibilidad del estudio, se tomó como muestra los datos estadísticos de las importaciones de trigo de los últimos años desde el 2010. Se implementó el método Delphi entrevistando a 7 expertos para estudiar su visión acerca del tema. Se concluyó que el modelo económico que más influiría en la economía del Ecuador es el modelo de apertura comercial para lo cual necesitamos alcanzar la industrialización; y una propuesta de producir un bien con un valor agregado como lo es el biocombustible a base de trigo.

Palabras claves: Sustitución de importaciones, fomento de cultivo de trigo, impacto socio-económico, déficit comercial, inversión, gasto público, empleo.

ABSTRACT

The problem was originated in 2000, when dollarization was introduced to Ecuador by former President Jamil Mahuad. As a consequence our currency suffered a strong depreciation and the products that were bought by the rest of the world reduced their cost. Therefore, there was an imbalance in the commercial scale.

As Ecuador did not have an own currency, the government chose to change the productive counterfoil. Our aim is to analyze the impact that has had the application of the substitution of imports of wheat from the need of the change in the productive counterfoil, the implement of technology and rescue of productive sectors by means of the program of substitution of imports named " Recovery and Promotion of the Culture of the wheat in Ecuador " at the expense of the Institute of Agricultural Investigation of Ecuador and the Department of Production; besides the socio-economic impact generated by the squares of employment, maximum exploitation of the resources and the reduction of the fiscal deficit improving the local economy.

To demonstrate the feasibility of the study, it was sampled statistical data wheat imports since 2010. The Delphi method was implemented by interviewing seven experts to know their point of view on the subject. It was concluded that the economic model that should influence the economy of Ecuador is the model of trade openness, then we should achieve industrialization and produce good added value articles as the wheat-based biofuel.

Key words: Import substitution, promotion of cultivation of wheat, socio-economic, trade deficit, investment, government spending, employment.

RÉSUMÉ

Le problème provient dès l'année deux mille au moment que l'ancien président Jamil Mahuad a pris de mesures qui nous ont emmené a la dollarisation. Par conséquent, notre monnaie a subi une forte dévaluation et nos produits ne sont pas compétitifs au niveau international. Cela a occasionné un déséquilibre dans la balance commerciale.

Par le fait de ne pas avoir sa propre monnaie, l'Etat a choisi de promouvoir le développement national à travers le changement dans la matrice productive. Notre objectif est d'analyser l'impact qui a eu l'application de la substitution des importations de blé à partir de la nécessité d'un changement dans la matrice productive, l'agrégation de la technologie et de sauvetage des secteurs productifs à travers le programme de substitution des importations appelé "Recovery and blé Crop Development en Equateur". En outre, évaluer l'impact socio-économique dans l'emploi, l'exploitation maximale des ressources et de réduire le déficit budgétaire en améliorant l'économie locale.

Pour démontrer la faisabilité de l'étude, on a travaillé avec les données statistiques des importations du blé dès l'année 2010. La méthode Delphi a été mise en œuvre en interviewant sept experts qui nous ont donné pour étudier leur point de vue sur le sujet. On a conclu que le modèle économique influent sur l'économie de l'Équateur est le modèle de la libéralisation des échanges. Donc, nous avons besoin de promouvoir l'industrialisation; et ainsi encourager une proposition visant à ajouter de la valeur à la production locale comme par exemple le biocarburant à base de blé.

Mots-clés: La substitution des importations, la promotion de la culture du blé, le déficit socio-économique du commerce, l'investissement, les dépenses publiques, l'emploi.

INTRODUCCIÓN

El abaratamiento de los bienes de importación a raíz de la dolarización ocasionó un desequilibrio de la balanza comercial, además de un efecto socio-económico negativo, debido a que el país no produce localmente, bienes que pueden ser producidos sin ningún problema, es decir industrializarse . Por este motivo el actual Presidente de la República, Rafael Correa Delgado, ha propuesto un cambio en la matriz productiva que busca disminuir considerablemente las importaciones de trigo y fomentar la producción local mediante el programa de sustitución de importaciones denominado “Recuperación y Fomento del Cultivo del Trigo en el Ecuador” a cargo del Instituto de Investigación Agropecuaria del Ecuador (INIAP) dado que el Ecuador importa más de \$200 millones en trigo para la producción de pan entre otros productos, según el Mipro (2014).

La importancia neta que posee este análisis se basa en lo anteriormente mencionado; el gobierno está fomentando el consumo de producción local.

Según Edwards (1995), el desarrollo económico de América Latina en este siglo se debe en gran porcentaje a la industrialización por medio de la sustitución de importaciones; así como también un crecimiento económico sustentable, modernización social y una mejor calidad de vida.

CAPITULO I

1. EL PROBLEMA

1.1 Planteamiento del problema

La economía del Ecuador y su manera de manejar las políticas dentro del país sufrió un gran cambio a raíz de la dolarización, el 9 de Enero del 2000, al mando del ex presidente de la república Jamil Mahuad. Mahuad decretó el cambio de moneda, basándose en que era una medida que se debía tomar como emergencia para reducir y detener la hiperinflación, así como también la caída del precio del crudo, y la devaluación de la que fue víctima la moneda nacional que en ese entonces era el sucre, según Naranjo (2005).

A raíz de la dolarización, en los años siguientes a este acontecimiento, se produjo un abaratamiento a los productos que se compraban del resto del mundo, es decir a las importaciones, además de un incremento de crédito para el consumo, según Larrea (2006).

El Ecuador en estos últimos años al mando del Presidente Correa ha intentado equilibrar la balanza comercial que ha mostrado saldos negativos desde el año 2000 según el Banco Central del Ecuador (2014); para poder reducir esos desequilibrios la teoría indica que es necesario una devaluación de la moneda, pero debido a que el dólar no es la moneda propia del Ecuador sino Norteamericana, no es posible llegar a un equilibrio por ese lado; la medida por la que se inclinó el gobierno es un cambio en la matriz productiva que permita la venta de bienes con un mayor valor agregado; al

ser este esquema de mediano-largo plazo, el gobierno se ha visto obligado a aplicar aranceles, salvaguardas a las importaciones y un 5% de impuesto a la salida de capital para proteger al productor nacional y evitar la salida de divisas; estos aranceles aplicados por el gobierno ecuatoriano no pueden imponerse indefinidamente como en otras épocas debido a que en la actualidad la Organización Mundial de Comercio regula este tipo de medidas, y da como plazo un aproximado de 18 meses para que luego de ese tiempo se dé por concluido las restricciones impuestas por el país.

El análisis de la sustitución de las importaciones de trigo se debe a que un 98,45% del trigo que se consume en el país es importado, según Ministerio de Industrias y Productividad, Mipro (2014); lo que nos deja como resultado menos del 2% a la producción local de este cereal. Gracias a este estudio realizado, el gobierno del presidente economista Rafael Correa Delgado desea incentivar el mercado con producción interna de este cereal, para así reducir las importaciones según el Mipro (2014); la finalidad de este proyecto es que se desea brindar plazas de trabajo para mucha gente, debido a que el trigo es un cereal con gran demanda a nivel local, y su producción es casi nula.

Tomando como referencia todos estos aspectos, además de que el Ecuador tiene como meta la industrialización, al incentivar la producción de este cereal que ha estado abandonado, y el cual se puede producir y de muy buena calidad en el Ecuador, es posible no solo consumir lo producido como materia prima, sino que gracias al cambio en la matriz productiva, es posible usar el trigo como biocombustible.

Analizando estos factores se considera necesario un estudio sobre este caso en particular, teniendo en cuenta los elementos ya expuestos, que dan como conclusión, a que este análisis es de mucha importancia para ver de una manera más precisa, la economía del Ecuador desde el ámbito de las importaciones de un producto en específico, el trigo, el cual gracias a la industrialización puede convertirse en un producto que el Ecuador pueda explotar, y ayude al aspecto socio-económico además de poder producir un producto con un valor agregado.

1.2 Justificación del problema

El principal problema de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo se debe a que este producto es uno de los cereales más utilizados en la elaboración de alimentos y el Ecuador no produce la demanda de trigo que necesita el mercado local para satisfacer las necesidades de los consumidores.

Según Ponce (2012), el objetivo del gobierno a corto-mediano plazo es recuperar al menos la mitad del las hectáreas de trigo, las cuales antes se destinaban para su cosecha y producción.

Por lo tanto, según la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2012), el cambio en la matriz productiva busca establecer una forma de producción y consumo diferente a la que hemos manejado en los últimos años. Mediante este cambio el estado desea garantizarles a los ecuatorianos sueldos que cubran la canasta básica familiar e incentivar la afiliación al seguro social, de esta manera regular las condiciones laborales de todos los trabajadores. En estos dos ejes fundamentales están basados los objetivos 9 y 10 del nuevo Plan Nacional para el Buen Vivir 2013 – 2017

(Garantizar el trabajo digno en todas sus formas e Impulsar la transformación de la matriz productiva), el cual es el instrumento del Gobierno Nacional para articular las políticas públicas con la gestión y la inversión pública.

Considerando lo antes indicado, este trabajo de investigación tiene como objetivo principal evaluar las estrategias implementadas por el actual gobierno para la aplicación de la sustitución de las importaciones de trigo ya que en los últimos años el estado ha incentivado e invertido en un plan de sustitución de importaciones denominado “Recuperación y Fomento del Cultivo del Trigo en el Ecuador” en el sur andino, el cual comprende las provincias de Loja, Cañar y Azuay, a cargo del Instituto de Investigación Agropecuaria del Ecuador (Iniap), organismo que le brinda todo lo necesario para este proyecto (semillas, fertilizantes, maquinaria, capacitación), según el Iniap (2013) . En los dos últimos años la siembra de trigo se elevó, de 14 mil hectáreas a 23 mil. Es importante indicar que en el sur andino del Ecuador solamente se siembran 8.000 hectáreas de las 23.000 producidas en el centro y norte andino, las cuales comprenden las provincias de Imbabura, Bolívar y Pichincha debido a su clima favorable para la siembra del trigo, según el Iniap (2013).

1.3 Limitaciones

Entre las limitaciones presentadas en el siguiente estudio tenemos:

- 1) La falta de un estudio social profundo sobre la consecuencia de las políticas de sustitución implementadas por el actual gobierno.
- 2) La falta de un estudio económico profundo sobre las MIPYMES afectadas por el abastecimiento de trigo en el país.

1.4 Objetivos de la investigación

1.4.1 General

- Analizar el impacto que ha tenido la aplicación de sustitución de importaciones del trigo a partir de la necesidad de cambio en la matriz productiva, de agregación de tecnología y rescate de sectores productivos e históricos en el aspecto socio-económico de la economía ecuatoriana.

1.4.2 Específicos

- Indagar sobre la implementación del cambio en la matriz productiva en el Ecuador.
- Determinar y evaluar los desequilibrios que se generan en la oferta y demanda de trigo a nivel nacional.
- Analizar el impacto socio-económico de las importaciones de trigo en la economía ecuatoriana.
- Exponer los resultados de las encuestas y brindar un propuesta que permita un exitoso modelo en la sustitución de importaciones de trigo para el país

1.5 Elaboración de hipótesis

1.5.1 Hipótesis nula.

La sustitución de importaciones de trigo no influye significativamente en el saldo de la balanza comercial del Ecuador. Pero genera oportunidades de rescate de sectores productivos históricos y generación de nueva tecnología.

1.5.2 La hipótesis alternativa.

Las importaciones de trigo influyen significativamente en el saldo de la balanza comercial del Ecuador y no generan oportunidades de rescate de sectores productivos históricos y generación de nueva tecnología.

1.6 Marco referencial

El marco referencial de este trabajo de investigación y análisis está dividido en tres partes, que son el marco teórico, conceptual y legal; cada uno de ellos serán expuestos a continuación.

1.6.1 Marco Teórico

El tema que se aborda ha sido analizado por varios autores anteriormente, entre los cuales se encuentra un estudio realizado por Rodríguez y Hernández (2014), mencionan que el modelo de sustitución de importaciones permitió a los países de Latinoamérica adentrarse en un proceso llamado industrialización, el cual duró por un tiempo aproximado de tres décadas.

Además de los mencionados anteriormente existen una serie de personas que han contribuido anteriormente al análisis de este tema como Monge (2013), de nacionalidad peruana que llegó a la conclusión, que el modelo cepalino y su aplicación trajo consigo grandes mejoras a los pueblos de Latinoamérica y fue de gran ayuda para su economía, pero que no fue del todo positivo en el ámbito de las relaciones entre clases sociales ya que no fue suficiente para cambiarlas. Así como estas personas, existen varias las cuales han analizado este tema que se originó ya varias décadas atrás.

El modelo de sustitución permitió a los países latinoamericanos entrar en un proceso de industrialización que duró alrededor de tres décadas, y fue remplazado por el modelo de apertura comercial, el cual hoy se aplica de manera generalizada en toda América Latina.

En el siguiente análisis vamos a centrarnos en lo que son los antecedentes de las importaciones del trigo en el Ecuador así como en las generalidades de este cereal, es decir lo que representa éste como producto, tanto a nivel local como mundial, además de analizar este modelo de sustitución de importaciones, el cual se trata de implementar en el Ecuador.

El modelo de sustitución de importaciones no es algo de actualidad; en los años 30 se comenzó a utilizar el modelo y se lo denominó ISI (Industrialización por Sustitución de Importaciones); países como Argentina, Brasil, México y Chile lograron ser una de las pocas economías latinoamericanas que llegaron a tener un nivel de desarrollo industrial; el modelo ISI tenía como fin dos objetivos los cuales eran:

- Si las economías poseían una base industrial importante, el plan de acción era expandir el área manufacturera nacional, con el propósito de reemplazar las importaciones.
- Por otro lado, si las economías carecían de una base industrial significativa, es decir, era escasa o por su defecto era nula, debían volverla una economía agrícola de subsistencia.

Alrededor de los años 40, aproximadamente de en el año 1948, se dio origen al modelo cepalino de industrialización, llamado de esta manera por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), organismo que lo instauró y en donde su mayor representante era el economista Raúl Prebisch, de nacionalidad argentina.

El modelo de la CEPAL de industrialización por medio de la sustitución de importaciones, en pocas palabras es un modelo de acumulación, es decir que se preocupa del empleo, el crecimiento y la inversión, expuso Rodríguez (1980).

El modelo cepalino como nos podemos fijar es algo que revoluciono la década de los 50 y 60, ya que gracias a él, las economías de diferentes países tales como Chile, Brasil, etc. se desarrollaron de una manera positiva, debido a que sus gobiernos lo aplicaron de una gran manera; pero así como existen las economías que lograron tener éxito en su aplicación, también hay otras que no corrieron con la misma suerte, tal es el caso de nuestro país. En Ecuador no ha existido un correcto uso del modelo de sustitución de importaciones, y como resultado a esto es un retraso en la industrialización, además de un gasto considerablemente alto en lo que a importaciones se refiere.

El gobierno del economista Rafael Correa tiene como premisa en estos momento proteger el producto nacional; y el camino que se eligió es este modelo el cual lo denominaron con otro nombre: “cambio en la matriz productiva”, que tiene como objetivo exactamente el mismo del modelo cepalino: reducir las importaciones, creando producción local, y como consecuencia una industrialización.

El modelo de la CEPAL se sustenta en los siguientes pilares o premisas:

- Los precios deben regularse.
- Los subsidios a las tasas de interés.
- Los subsidios otorgados de manera directa o indirecta a las empresas industriales.
- La regulación y control de las exportaciones e importaciones.
- La participación del gobierno en la relación entre los productores, los canales de distribución y los suplidores.

El ya antes mencionado cambio en la matriz productiva tiene como objetivo, ampliar la cantidad de industrias de dos maneras; por un lado los insumos y por el otro los bienes finales, con el propósito de fomentar el desarrollo nacional, en otras palabras generar producción local.

La economía ecuatoriana se ha caracterizado por exportar materia prima a los mercados internacionales, y por importar productos y servicios con un valor agregado, es decir productos terminados a base de la materia prima la cual se exporta; esto ha sido uno de los mayores problemas para la economía, que es la falta de industrialización. El cambio en la matriz productiva llama a un cambio radical en este sector de las importaciones y exportaciones, según la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (2012).

Para lograr el cambio que desea implementar el Ecuador, es necesario generar un valor agregado a los bienes que se exporta por medio de tecnología, mejorar el sector de producción; de esa manera fortalecer y dar a conocer la marca “Ecuador” al resto del mundo y poder competir con los mercados internacionales.

Conociendo a que nos referimos con modelo de sustitución de importaciones, cambio en la matriz productiva e industrialización; a continuación se hablará del cereal procesado al cual este estudio está referido, que es el trigo.

El trigo es el cereal mas cultivado; junto con el arroz y el maíz son los tres cereales mas producidos en un sin número de países alrededor del mundo según Scade (1975).

En muchos países es una de las cosechas más importantes, por no llegar a decir que es la más importante, como ejemplo tenemos a Canadá, Estados Unidos, Rusia entre otros.

Los huevos y la leche, no se diferencian mucho de los granos de cereales ya que así mismo son alimentos muy ricos en nutrientes, entre los cuales tenemos que nos brindan carbohidratos vitaminas, minerales, grasas y proteínas. El grano de cereal, si se lo consume de la manera más natural posible, es decir sin que pase por una serie de métodos de refinado su valor nutritivo es mayor y además de que resulta más beneficioso que algún otro producto de origen vegetal.

La iniciativa tomada hace unos años es para muchos radical, y eso es lo que se desea analizar en este estudio; el impacto que ha tenido esta medida dentro del aspecto socio-económico del país, además de, si ésta ha sido positiva o todo lo contrario; para esto se expondrán índices estadísticos, así como el cambio que ha sufrido el sector agrícola, es decir, si se ha creado plazas de trabajo a raíz de esta decisión en los últimos años.

1.6.2 Marco conceptual

Dentro de este marco están detallados conceptos esenciales para un correcto entendimiento del estudio realizado.

1.6.2.1 Matriz productiva

La matriz productiva es la manera de llevar a cabo los diferentes procesos de producción de bienes o servicios de una economía; es una unión de dos ejes claves que son los insumos y bienes finales, que tienen como objetivo principal la industrialización, según Gachet (2014).

El objetivo que busca el cambio en la matriz productiva es dejar de ser un país primario-exportador, para convertirse en un país que genera valor agregado a sus productos y de esa manera busca sustituir las importaciones, y fomentar las exportaciones.

1.6.2.2 Sustitución de importaciones

Para Villarreal y Villeda (2006), la sustitución de importaciones es un modelo que tiene como objetivo principal fomentar la industrialización local, con el fin de que se produzcan los bienes o servicios que se están importando, por medio de una política económica, como pueden ser los créditos por parte del gobierno, la protección comercial o incentivos fiscales a las empresas.

En otras palabras es una política dirigida a producir en el país lo que se importa con frecuencia; en este modelo se busca proteger lo producido (local), es decir implementa barreras arancelarias a las importaciones, para que se restrinja o se evite comprar del resto del mundo los bienes que pueden ser producidos en el país.

1.6.2.3 Balanza comercial

Balanza comercial se le denomina al estado contable en el cual se registran las actividades de intercambio comercial durante un periodo que generalmente es un año. Los asientos contables se realizan en partida doble, donde cada exportación es un crédito y cada importación es un débito según lo menciona Zorrilla (2003) en su libro Aspectos socioeconómicos de la problemática en México. Para obtener el saldo de la balanza comercial se resta el valor de los bienes que se venden al exterior y el valor de los bienes que se compran a otros países.

1.6.2.4 Déficit comercial

Se habla de un déficit comercial cuando el valor de los bienes que se compran a otros países es mayor al valor de los bienes que se venden al exterior, es decir, cuando el saldo de la balanza comercial es negativa ya que las importaciones son mayores a las exportaciones realizadas (Eco Finanzas, 2012).

1.6.2.5 Superávit comercial

Se habla de un superávit comercial cuando el valor de los bienes que se venden al exterior es mayor al valor de los bienes que se compran a otros países dando como resultado una balanza comercial positiva (Eco Finanzas, 2012).

1.6.2.6 Costo económico

El costo económico según el criterio de Keynes (1930), como parte de la teoría Keynesiana establecía que el costo económico es aquel bien que se deja de producir para dedicarse a otra actividad; no es recuperable e incluye la pérdida de los bienes que no son producidos y el capital humano. El costo económico se rige por la doctrina del costo de oportunidad, lo cual busca un mejor aprovechamiento de los recursos realizando una actividad alterna.

1.6.2.7 Ingreso nacional

Según Torres (2005), en su libro Teoría del Comercio Internacional es el resultado del rendimiento neto de todas las actividades económicas realizadas por los individuos de un país durante un año determinado. Este tema es de gran importancia en el ámbito social y político de los gobiernos de todos los países ya que cuando éste aumenta significa estabilidad económica o progreso económico, por el contrario, cuando éste disminuye se considera que se está perdiendo estabilidad económica en la economía de ese país.

1.6.2.8 Comercio internacional

Según el criterio de Zorrilla (2003): Se denomina como comercio internacional o comercio exterior al intercambio de bienes y servicios entre los diferentes países del mundo con el objetivo de complementarse entre sí alcanzando un mayor desarrollo de la economía. Para este efecto existen regulaciones establecidas por los distintos países involucrados, los cuales se benefician mutuamente al ingresar a mercados extranjeros ya que posicionan sus productos a la vez realizan operaciones comerciales internacionales.

1.6.2.9 Regulaciones arancelarias

Son aquellas barreras gubernamentales que establecen tarifas oficiales para los exportadores e importadores para el ingreso o salida de mercaderías con el objetivo de que el monto del arancel establecido incida en el precio del producto importado y así proteger la producción local (Instituto de promoción de exportaciones e inversiones PRO ECUADOR, 2014).

1.6.2.10 Regulaciones no arancelarias

Son aquellas barreras gubernamentales establecidas para regular el libre ingreso de la mercadería, por lo cual se establecen requisitos para el ingreso de bienes y servicios dependiendo de sus características. Entre los requisitos no arancelarios tenemos las barreras sanitarias: las cuales tienen como objetivo prevenir el ingreso de elementos perjudiciales para la salud del ser humano, como elementos nocivos químicos y biológicos. También tenemos barreras técnicas: las cuales establecen que determinados productos reúnan ciertos componentes o características en general para que puedan ingresar al mercado (Instituto de promoción de exportaciones e inversiones PRO ECUADOR, 2014).

1.6.2.11 Ventajas comparativas

Según Ricardo D. (1817), un país posee una ventaja comparativa, cuando el costo de producir un bien es menor al de alguna otra nación; además agrega que los países tienden a especializarse en ciertos productos, en los que su producción y exportación tiene un costo menor al del resto del mundo

1.6.3 Marco legal

Para el desarrollo de nuestra investigación es importante indicar el marco legal en el que se ampara el tema de la sustitución de las importaciones de trigo a partir del cambio de la matriz productiva y la base legal que justifica la aplicación de las políticas de sustitución.

Para este análisis tomaremos algunos puntos importantes de la Constitución del Ecuador, donde se reflejarán las bases de las leyes de nuestro país para que las mismas sean aplicadas para el fomento de la producción aplicando las políticas de sustitución de importaciones. En el numeral 13 del artículo 147 de la Constitución de la República del Ecuador se establece como atribución del Presidente de la República la expedición de los reglamentos para la aplicación de las leyes y en el artículo 284 se establece entre los objetivos: incentivar la productividad y la producción nacional, el desarrollo equilibrado y la integración económica, social y cultural entre las diferentes regiones del país.

En la Constitución de la República del Ecuador de la Asamblea Constituyente en Montecristi, (2008), en su sección séptima establecida para la política comercial plantea fomentar los mercados internos a partir de los objetivos establecidos en el Plan Nacional del Buen Vivir para promover y regular la inserción del país en la economía mundial.

Un punto muy importante que establece la Constitución de la República del Ecuador en esta sección es que se busca fomentar las exportaciones ambientalmente responsables, con mayor importancia aquellas exportaciones de los pequeños y medianos productores para generar mayor empleo y valor agregado. De esta manera el cambio en la

matriz productiva busca establecer el comercio justo evitando las prácticas monopólicas y oligopólicas sin perjudicar el funcionamiento de los mercados.

En base a las secciones anteriormente nombradas de la Constitución de la República del Ecuador podemos indicar que la postura del Estado es fomentar la producción nacional y que el cambio en la matriz productiva busca incentivar las exportaciones de bienes industrializados que permitan el equilibrio de la balanza comercial. Uno de los principales objetivos del cambio de la matriz productiva está enfocado en la generación de las plazas de empleo con producción nacional ya que el Ecuador exporta materia prima pero importamos productos elaborados, los mismos que pueden ser producidos en territorio nacional con mano de obra nacional.

1.6.3.1 Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones

Para profundizar la base lícita de nuestra investigación, tomaremos puntos muy importantes establecidos en el Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones, en conformidad con la Asamblea Nacional y las atribuciones que le confiere la Constitución de la República del Ecuador, con fecha de 29 de diciembre de 2010 según el Registro oficial suplemento #351, hacemos referencia al artículo 1 del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones, donde establece que todas las personas naturales, jurídicas o asociaciones que desarrollen una actividad productiva deben regirse por las normativas establecidas por la Constitución de la República, la cual reconocerá aquellas actividades que generen una articulación internacional estratégica e incluye a todo el proceso productivo, desde el aprovechamiento de los recursos, distribución y consumo.

En su artículo número 3, este código detalla que su objetivo es regular el proceso productivo, comercio y consumo. Además incentivar la producción de productos con valor agregado que promuevan la transformación de la matriz productiva, generando empleo y el desarrollo de la economía.

Un cambio importante en la matriz productiva es la aplicación del salario digno mensual, el cual debe cubrir las necesidades básicas del trabajador y su familia, mismo que está establecido por el Ministerio de Relaciones Laborales, según lo menciona el artículo 8 del Código de la Producción.

Nuestro objetivo es incluir aquellos artículos que evidencien la iniciativa del desarrollo económico del Ecuador y la transformación de la matriz productiva, además de promover el empleo, responsabilidad social, responsabilidad ambiental, inversión y comercio para alcanzar el equilibrio de la balanza comercial, motivo por el cual hacemos referencia al artículo 53 y 54, los cuales fomentan el desarrollo de las MIPYMES los cuales fomentan el desarrollo de las MIPYMES (Micro, pequeña y mediana empresa) ya que aquellos que pertenezcan a esta categoría están directamente beneficiados por este Código siempre y cuando cumplan con las políticas señaladas por el Consejo Sectorial de la Producción, el cual establece las políticas y proyectos a ejecutar, además de priorizar el desarrollo productivo con organismos especializados para promover su participación en el comercio internacional acorde a las leyes de cada sector.

1.6.3.2 Evolución de las políticas de sustitución aplicadas en el Ecuador en base al cambio en la matriz productiva

Para el análisis y desarrollo del marco legal de las políticas de sustitución aplicadas en nuestro periodo de estudio para esta investigación, es importante mencionar las medidas aplicadas en años anteriores ya que desde el año 2007 el gobierno nacional ha establecido medidas para reducir las importaciones en el Ecuador. Este año es llamado por el gobierno nacional como el periodo de transición ya que se inicia el proyecto de la revolución ciudadana, por lo tanto, no existieron resoluciones emitidas por el COMEXI. A diferencia del año 2008, el cual contó con 55 resoluciones. Una de las resoluciones más importantes es la 457: Incremento del arancel a la importación de Bienes, ya que hasta hoy en día el arancel es una de las fuentes más importantes de ingresos fiscales para el Ecuador. En la constitución del año 2008, capítulo 2 se favoreció a la intervención del Estado en la producción y comercio de bienes y servicio, se intensificó el control de los precios para diferentes artículos de consumo en general y de los servicios públicos.

El 22 de enero de 2009 entró en vigencia una política muy importante: Resolución 466: Salvaguardia Balanza de pagos. Esta política fue establecida para la aplicación general de las importaciones, incluso aquellas que provenían de países con los que se mantenían acuerdos comerciales. Dicha resolución tuvo un periodo de vigencia de un año.

En el año 2010 se establecieron impuestos elevados para la importación de vehículos y aranceles mixtos para otros productos como el calzado, textiles y televisores según lo indicó el COMEXI, Ministerio Coordinador de producción, empleo y competitividad (2010). En diciembre del mismo año se introdujeron incentivos fiscales para zonas deprimidas,

sectoriales y generales con el objetivo de promover la inversión en actividades de producción nacional, entre estas las moratorias al impuesto a la renta en determinados sectores de sustitución de importaciones para las pequeñas y medianas empresas y entre los incentivos no fiscales se encuentran los préstamos y donaciones.

El COMEXI en el año 2011 emitió 35 resoluciones para el comercio exterior, entre las cuales se beneficia al sector agrícola, Resolución 1: la reducción en el arancel de agroquímicos y la Resolución 3: el registro de los importadores.

En el año 2013 el COMEXI emitió 15 nuevas resoluciones para el comercio exterior. Entre estas resoluciones la más importante es la Resolución 116 en la cual se establece el certificado de reconocimiento INEN, el cual hasta la actualidad es exigible y de gran importancia dado que es una medida netamente amparada por la Organización Mundial del Comercio.

1.6.3.3 Medidas establecidas para los importadores:

El Consejo de Comercio Exterior e Inversiones (COMEXI) es el organismo facultado para dictar las políticas establecidas para las importaciones y exportaciones en constante coordinación con el Ministerio de Finanzas y Crédito Público. Sin embargo, es responsabilidad del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) hacer que se ejecuten las políticas aduaneras implementadas. De hecho, el Ecuador, en los últimos años ha realizado constantes mejoras en modernización aduanera, lo cual ha generado una reducción notable de los costos y tiempos de despacho.

Por lo tanto, podemos concluir que se ha facilitado el comercio sin dejar de lado los controles aduaneros establecidos ya que en la actualidad contamos con inspecciones automáticas, inspecciones no intrusivas, inclusive hoy en día el Ecuador cuenta con procedimientos avanzados como inspecciones por rayos X.

Considerando lo antes mencionado, todas las personas naturales o jurídicas; ecuatorianas o extranjeras que habiten el suelo ecuatoriano pueden realizar importaciones, es decir, nacionalizar mercadería extranjera para el uso o consumo una vez cancelados los impuestos establecidos por la ley.

Para realizar esta actividad los importadores deben cumplir ciertos procedimientos, los mismos que pueden ser consultados en línea desde la página web del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE).

Entre los requisitos más importantes tenemos:

- Los importadores deben encontrarse debidamente registrados en la página del SENA E.
- Los importadores deben tener el Registro Único de Contribuyentes (RUC) emitido por el Servicio de Rentas Internas (SRI).
- Registro en los diferentes Ministerios dependiendo del producto que importaremos.
- Listado de Productos Prohibidos de importación (Incluidas en la sección de Anexos al final de esta investigación).

- Declaración Aduanera y desaduanización de las mercancías.
- Registros Varios (dependiendo del producto a importar debe obtener otros registros previos. Por ejemplo: Registro del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) para importadores de fertilizantes, plaguicidas y afines; material vegetal de ornamentación y permiso para importar material vegetal de propagación o consumo).

1.6.3.4 Documentos exigibles de acompañamiento a la declaración aduanera

El consignatario, propietario o por medio de un agente de aduana debe presentar la declaración de las mercancías indicando el régimen aduanero. En las importaciones, el Agente de Aduana debe realizar la Declaración Aduanera Única (DAU); enviarla vía web y presentarla físicamente en el Distrito de Llegada de la carga. Para este efecto debe adjuntar los siguientes documentos:

- Factura comercial.
- Original o copia negociable del Documento de Transporte (Conocimiento de embarque, guía aérea o carta de porte).
- Certificado de origen (Caso contrario el producto no contará con la liberación arancelaria).
- Declaración Andina de Valor (DAV).
- Póliza de seguro conforme a la Ley de Seguros.

- Documentos de Control Previo: Licencia de importación y/o certificado INEN dependiendo del tipo de producto y exigibles por regulaciones expedidas por el COMEX y/o por el Directorio del Servicio Nacional de Aduanas del Ecuador (SENAE).

Dado que nuestro estudio está enfocado en las importaciones de trigo es importante mencionar que según la Resolución 040 establecida en mayo 22 de 2009, Agrocalidad actualizó los requisitos fitosanitarios provisionales para la importación del grano de trigo (*Triticum aestivum*) para consumo procedente de Uruguay y para la importación de harina de trigo (*Triticum aestivum*) procedente de Francia, tanto para el uso industrial como para el consumo, acorde lo menciona la Agencia Ecuatoriana de Aseguramiento de la Calidad del Agro (Agrocalidad) en sus Registros Oficiales 618, 610 y 608 de junio 23, 11 y 9 de 2009.

1.6.4 Diseño metodológico

En la metodología se habla el tipo de investigación, la manera en la que vamos a realizar el estudio, la orientación que va seguir el mismo, además la muestra, técnica de recolección de datos, etc.

1.6.4.1 Tipo de investigación

Nuestra investigación está basada en una investigación de campo y está diseñada en dos estudios principales para el análisis de los datos:

- **Estudios descriptivos:** Según Bickman y Rog (1998), este tipo de estudios son el mejor método para la recolección de datos ya que demuestran las relaciones existentes; estos estudios nos ayudarán a describir y analizar los hechos, antecedentes y observaciones.

- **Estudios exploratorios:** Para Dankhe (1986), estos estudios son usados cuando el objetivo de la investigación es analizar un problema o tema específico, el cual no ha tenido mucha información, es decir no ha sido profundizado anteriormente; estos estudios nos ayudarán a sustentar las causas del tema de la sustitución de importaciones y los efectos que repercuten sobre esta iniciativa del actual Gobierno Nacional.

1.6.4.2 Método de la investigación

Utilizaremos el método hipotético – deductivo basado en el estudio del problema planteado al inicio de la investigación, analizaremos los antecedentes, códigos y normas que fomenten la producción nacional para poder concluir con nuestras propias deducciones en base a las observaciones planteadas en la investigación.

1.6.4.3 Fuentes de información

Todos los datos incluidos en este estudio han sido extraídos de fuentes primarias, entre las cuales tenemos los periódicos, boletines oficiales de instituciones públicas como el INIAP, SENA y Banco Central del Ecuador y fuentes secundarias como otras investigaciones previamente realizadas y artículos económicos de diferentes periódicos del país.

1.6.4.4 Grado de abstracción

El grado de abstracción se basa en la investigación aplicada, ya que analizaremos la situación, expondremos los conceptos y teorías más

importantes y finalmente evaluaremos la situación y propondremos recomendaciones acorde a lo expuesto.

1.6.4.5 Grado de generalización

Nuestro objetivo es analizar la teoría con la práctica de la sustitución de importaciones en el Ecuador para darle un enfoque experimental a nuestra investigación por lo cual nuestro grado de generalización es la investigación acción.

1.6.4.6 Metodología de la investigación

Por la naturaleza de los datos, utilizaremos el método cuantitativo ya que analizaremos los datos estadísticos de las importaciones de trigo en los últimos años para evidenciar el cambio de la matriz productiva y la dirección que ha tomado la iniciativa del actual gobierno.

Por la manipulación de las variables y la naturaleza de los objetivos utilizaremos la investigación descriptiva dado que no manipularemos las variables involucradas en nuestro estudio. Nuestro objetivo es estudiar las variables y describir la situación actual del tema de la sustitución de importaciones de trigo.

1.6.4.7 Orientación de la investigación

Hemos realizado una investigación orientada a conclusiones en base al estudio de los datos estadísticos expuestos en el desarrollo de nuestro trabajo.

1.6.4.8 Dimensión cronológica

Dado que el tiempo límite establecido para la realización de nuestro proyecto es un periodo corto, nuestra investigación es sincrónica con un enfoque correccional basado únicamente en la observación e interpretación de datos.

1.6.4.9 Muestra

Para este trabajo utilizaremos como muestra un estudio de grupo, para lo cual emplearemos los datos estadísticos de las importaciones de trigo a partir del año 2010 hasta el 2014 y el comportamiento socio-económico comercial para evidenciar la factibilidad de sustituir la cantidad de importaciones con producción nacional.

1.6.4.10 Técnica de recolección de datos

Para este análisis utilizaremos fuentes de información bibliográfica y metodológica para profundizar nuestras bases teóricas y enfocarnos en la recolección y análisis de datos enfocados en las técnicas de observación e interpretación de los reportes estadísticos presentados por el Banco central del Ecuador, Servicio Nacional de aduana del Ecuador y datos reportados por el Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP).

1.6.4.11 Método Delphi

Habiendo mencionado el tipo de investigación y las fuentes de las cuales se obtendrá la información; también se usará el método Delphi, el cual para Linston y Turoff (1975), es una técnica de estructuración de un proceso de comunicación de manera grupal, que es muy eficiente y efectivo

al momento de permitir a un grupo de expertos, tratar y analizar un problema o situación compleja. Con la aplicación del método Delphi, les haremos una entrevista a siete expertos de la materia para que nos den su perspectiva del problema y su visión futurística acerca del mismo.

1.6.4.12 Elección de Expertos

Siguiendo el método de cuestionario Delphi, presentamos a continuación un breve perfil de cada uno de los expertos.

✓ **Ing. Diana Terán**

Cargo: Catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas.

✓ **Ing. Denisse Baños**

Cargo: Catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas-Gerente Administrativo de GRAINBA S.A.

✓ **Eco. Elizabeth Santa Cruz**

Cargo: Ex. funcionaria de Contraloría General del Estado – departamento de auditoría interna.

✓ **Eco. Ernesto Rangel**

Cargo: Catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas.

✓ **Eco. Juan Estévez**

Cargo: Catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas.

✓ **Ing. Johnny Logroño**

Cargo: Gerente propietario de Logaquim S.A.

✓ **Eco. Carlos Izurieta**

Cargo: Ex. funcionario de la Armada del Ecuador – departamento de auditoría.

Este grupo de personas ha sido escogido debido a su gran conocimiento sobre el tema tratado en este estudio, además de su experiencia laboral.

1.6.4.13 Desarrollo del Cuestionario

El cuestionario ha sido elaborado por preguntas objetivas y una pregunta abierta, de tal manera que las respuestas dadas por los expertos puedan ser cuantificadas fácilmente. El modelo del cuestionario que se le dio a los expertos se encuentra en el anexo 4.

1.6.4.14 Técnica de Análisis de Resultados

Para el análisis de la información recopilada por medio del método Delphi, a través del cuestionario realizado, se usará el programa Microsoft Excel para procesar los datos de una manera más sencilla y practica. Se calculara la desviación estándar y la media de cada una de las preguntas del cuestionario. Los datos se presentarán por medio de gráficos de pastel, de barras, etc. para una mejor visualización.

CAPITULO II

2. EL ECUADOR Y EL CAMBIO EN LA MATRIZ PRODUCTIVA

2.1 Introducción

El plan de sustitución de importaciones, aplicado estratégicamente para 1300 subpartidas en el año 2010 y que abarcaban 25 sectores económicos entre ellos papelería, insumos y agricultura, según el Ministerio de la Producción, MIPRO (2014). Los bajos índices de calidad y la escasa producción nacional eran los principales problemas para la aplicación inmediata de una suplantación.

Actualmente, la economía del Ecuador se la puede definir como una economía pequeña y netamente dependiente del comercio internacional, lo que incide en un desequilibrio de la balanza comercial debido a la mayor importación de materias primas o insumos.

El Ecuador implementó la dolarización a partir del año 2000 por el entonces Presidente de la República, Jamil Mahuad, por la crisis financiera de la época. Esto ha repercutido en la economía del Ecuador ocasionando que su balanza comercial presente saldos negativos. Por esta razón, el actual gobierno nacional, al mando del Presidente Rafael Correa Delgado, propuso un cambio en la matriz productiva a partir del año 2007 en la que se busca impulsar la producción nacional y la explotación de los recursos naturales.

Según la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2012), el cambio en la matriz productiva busca transformar el patrón primario - exportador que actualmente posee el Ecuador por uno que privilegie la producción con mayor valor agregado y la producción diversificada con el desarrollo de la industria. Esta transformación busca crear capacidades, organizar la producción y las relaciones sociales mediante el financiamiento productivo con el fin de reducir las importaciones y fomentar el desarrollo nacional. Por lo tanto, hoy en día se concluye que el Ecuador está repitiendo el modelo de sustitución de importaciones (ISI) o modelo Cepalino, aplicado en la década de los 70, el cual propone la industrialización y el cambio en la estructura de producción.

En el año 2015 el Ecuador retomó las relaciones comerciales con la Unión Europea, las cuales fueron abandonadas en el año 2009, ya que se consideró que no favorecían al desarrollo del país. En este acuerdo de libre comercio multipartes se han establecido medidas que benefician a la economía ecuatoriana y se espera que entre en vigencia en el mes de septiembre u octubre según lo señaló el representante de la Unión Europea en Ecuador, Peter Sowanger. El acuerdo consiste en salvaguardar los intereses de los sectores más sensibles de ambas partes y en el futuro poder exportar productos con mayor valor agregado.

Como parte del plan estratégico del gobierno nacional se han aplicado políticas de sustitución para la importación de determinados productos. El Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO) es el organismo encargado de la ejecución las medidas establecidas. En el caso del trigo, el estado no ha podido establecer medidas arancelarias a las importaciones ya que el Ecuador no produce la cantidad necesaria para abastecer la demanda nacional. Por este motivo el actual gobierno nacional ha desarrollado el Plan

de Recuperación y Fomento del cultivo del trigo en el Ecuador a través del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) con el objetivo de producir variedades de trigo mejoradas y que sea resistentes a las enfermedades, maleza y plagas y que de esta manera los agricultores ecuatorianos puedan proveer al Ecuador trigo de mejor calidad mediante capacitación continua durante el periodo de producción.

2.2 Antecedentes

El Ecuador posee una economía dolarizada desde el año 2000, debido a la decisión de implementar el cambio de moneda por el gobierno del entonces Presidente de la República, Jamil Mahuad, por la crisis financiera de la época. Con la implementación de la dolarización, el Ecuador renunció a todas las funciones que poseen aquellos países que emiten su propia moneda. Por ejemplo, el control de la cantidad de dinero en la economía, el control de la emisión monetaria y el tipo de cambio nominal.

La dolarización se refiere al proceso donde la moneda extranjera reemplaza a la moneda doméstica, específicamente la adopción del dólar como medio de pago, reserva de valor, unidad de cuenta y medio de cambio acorde lo indicó el Banco Central del Ecuador (1999), el cual fue el organismo responsable de ingresar la parte líquida de las reservas internacionales para canjearlas con el sucre en circulación. Esto se refiere a dólares líquidos por dinero local. El Ecuador adoptó la cotización de 25 mil sucres.

Al adoptar el esquema de la dolarización, el sector externo se convierte en el sector más importante ya que el ingreso de divisas del país

afecta directamente a la liquidez de nuestra economía y lo cual se ve reflejado en nuestros niveles de producción y empleo.

El Ecuador sufrió una serie de devaluaciones ante el periodo de inicio de la dolarización (2000 – 2009). En las importaciones se observaron crecimientos progresivos en comparación al año 1999, donde se evidenció una de las caídas más importantes (-45.89%) debido a la crisis financiera de época, en la cual se devaluó nuestra moneda y se congelaron los depósitos restringiendo la liquidez de nuestra economía.

Debido a esta situación, el gobierno del actual Presidente de la República del Ecuador ha implementado desde sus inicios la propuesta del cambio en la matriz productiva para que el Ecuador incluya un valor agregado a su producción, reducir las importaciones e incrementar las exportaciones.

Una de las principales características del cambio en la matriz productiva consiste en aplicar medidas arancelarias a las importaciones de ciertos productos y fomentar nuestra industria con el objetivo de reducir las importaciones.

Según indica el ex ministro de Comercio Exterior, Roberto Illingworth, el Ecuador se encuentra repitiendo el modelo de los 70 denominado Modelo de Sustitución de Importaciones (ISI) o modelo Cepalino, por su aplicación a través de la Cepal (Comisión Económica para América Latina y El Caribe). Este modelo propone al Estado como planificador del desarrollo de industrialización y la planificación de estrategias económicas y políticas.

Dicho modelo no funcionó en aquella época y el Ecuador podría repetir la historia si no se llega a una concertación entre el sector privado y el sector público.

2.3 El cambio en la matriz productiva y su efecto en la economía ecuatoriana.

Según la SENPLADES¹ (2012), se denomina matriz productiva a todo el conjunto de actores sociales, entre ellos los procesos técnicos o económicos, la organización de la sociedad para la producción de bienes y servicios, y la utilización de los recursos para llevar a cabo las actividades productivas.

La economía ecuatoriana se caracteriza por la producción de bienes primarios con poca tecnificación, por lo tanto, el Ecuador se ha denominado como un país primario – exportador. Este patrón de especialización ha incrementado la vulnerabilidad a las variaciones de precios en el comercio exterior y por el creciente diferencial entre los precios de las materias primas y aquellos productos con valor agregado, el Ecuador se encuentra en una situación desventajosa por la desigualdad en los términos de intercambio en el comercio internacional. Debido a lo antes mencionado, se torna en una necesidad realizar un cambio en la matriz productiva que permita agregarle valor a los productos de exportación tanto tradicionales como no tradicionales con la finalidad de mantener los patrones de consumo e ingresos.

¹ Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo.

A partir del año 2007 se registró un acelerado crecimiento de las importaciones no petroleras debido a las políticas comerciales establecidas por el actual gobierno donde se busca impulsar el sector productivo ecuatoriano y el crecimiento de la economía implementando medidas arancelarias a ciertas partidas.

En el año 2008 el gobierno nacional impuso aranceles a 627 bienes de importación con el objetivo de reducir su comercialización dentro del país. Por medio de la resolución No. 466 se estableció salvaguardias a la balanza cambiaria para recuperarse del déficit comercial.

Para el año 2009 decrecieron las importaciones debido a las salvaguardias impuestas a ciertos bienes de consumo como la crisis financiera internacional según reporta el Banco Central del Ecuador (2010).

En el año 2010 se aplicó un arancel mixto para la importación de ropa y calzado de importación para fomentar la producción nacional. Es decir que a las prendas de vestir se les impuso un arancel del 30% el año anterior se reemplazó por el pago de 5,5 dólares por kilo y ad valorem del 10%. Esta medida arancelaria no fue exitosa.

Según datos estadísticos reportados por el Banco Central del Ecuador, la balanza comercial presentó un superávit de 337 millones hasta el acumulado de octubre de 2014. Se presenta un crecimiento de 6.6% en las exportaciones y un decrecimiento en las importaciones de 0.3%.

El cambio en la matriz productiva tiene como finalidad producir un bien con un valor agregado, como se lo ha mencionado anteriormente; el trigo así como otros productos tales como la caña de azúcar, soja, etc. pueden ser utilizados para elaborar biocombustible.



Imagen 1. El trigo como biocombustible.

Los biocombustibles son combustibles de origen biológico y contienen desechos metabólicos; en la actualidad estos componentes son procedentes de trigo, maíz, azúcar, etc. Este tipo de combustible ayuda a proteger la atmósfera de nuestro planeta y a reducir la emisión de gases de efecto invernadero.

2.4 Plan estratégico del gobierno nacional

El objetivo del cambio en la matriz productiva es que el Ecuador alcance una sociedad del buen vivir y la inserción estratégica de la economía ecuatoriana. El actual gobierno nacional ha aplicado algunas políticas de

sustitución para la importación de determinados productos con el objetivo de generar resultados positivos en la balanza comercial del país.

El Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO) es la institución pública encargada de la ejecución de las políticas de sustitución establecidas para la correcta aplicación del desarrollo productivo integral del sector terciario, industrial, artesanal y las diferentes zonas de desarrollo económico a través de proyectos que generen el mejoramiento continuo y el empleo digno. Entre los principales proyectos que ejecuta el Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO) se encuentran:

- **Programa Emprendamos Non Proyect** que es un proyecto de inversión y cofinanciamiento de proyectos asociativos de pequeña y mediana escala a nivel nacional desde el año 2009 y que busca fomentar la competitividad y la industrialización. En este proyecto pueden participar aquellas personas que no tienen acceso a un crédito formal con instituciones financieras. Además, este programa ofrece recursos no reembolsables para las micro, pequeñas, medianas industrias y artesanos con proyectos de desarrollo económico y social.
- **Proyecto Integral para el Fomento Productivo y Competitivo para las micro, pequeñas y medianas empresas (FONDEPYME)** es un proyecto destinado a promover las innovaciones de los problemas, organización empresarial, tecnología en los procesos productivos, de forma individual o en asociaciones para 1 hasta 159 empleados. Este proyecto incluye al mejoramiento ambiental y la responsabilidad social. Es decir que el proyecto estudia el impacto ambiental que producirán los nuevos proyectos de emprendimiento y desarrollo.

- **La industrialización de proyectos académicos, promulgada por el Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO)** consiste en que los alumnos de las diferentes universidades presenten proyectos e investigaciones que puedan aportar al fortalecimiento de la matriz productiva, aprovechando al máximo nuestra materia prima e industrializando nuestros productos.

- **El programa Exportapyme** financia proyectos con fondos no reembolsables de hasta el 80% para aquellos productores, micro y pequeñas empresas que requieran exportar sus productos con valor agregado para promover el acceso a los mercados, la competitividad y la productividad. El promedio de actividad para poder postular el proyecto por medio del Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO) es de 1 año.

- **El Programa de registro de Comercializadores de Bienes de Producción Nacional (SBPN)** es un programa diseñado para ayudar a los comercializadores de producción nacional para la devolución del IVA a los turistas extranjeros, mientras se incrementan las ventas en sus locales comerciales.

Los objetivos estratégicos establecidos a partir del año 2013 son:

1. El incremento de la producción nacional mediante políticas comerciales e internas para la sustitución estratégica de importaciones

2. Incrementar la oferta y el desarrollo de nuevos productos industrializados y artesanales con énfasis en los sectores priorizados.
3. Incremento de las capacidades productivas, renovación de maquinaria y equipo e innovación tecnológica para incrementar la productividad.
4. Incrementar la calidad de la producción industrial nacional mejorando la infraestructura para los controles de calidad e incrementando las instituciones que emitan estas certificaciones, con énfasis en los sectores priorizados.
5. Incremento de la eficiencia operacional mejorando los procesos institucionales.
6. Incremento del desarrollo del talento humano mediante un sistema de incentivos y evaluación de desempeño en sectores estratégicos.
7. Uso eficiente del presupuesto para la programación anual de proyectos y programas con equidad territorial.

La imposición de medidas arancelarias con el objetivo de obtener recaudaciones aduaneras por los tributos al comercio exterior se dan mayormente por las importaciones. Las políticas arancelarias afectan a los consumidores ya que se les dificulta comprar los productos de su preferencia o tienen que pagar más por aquel bien. El Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE), es la persona jurídica con autonomía técnica, administrativa y financiera que tiene por competencia llevar adelante la planificación y ejecución de la política aduanera del país y para ejercer las facultades tributarias de determinación, de resolución, de sanción y reglamentaria en materia aduanera (artículo 212 del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones).

Debido a la alta dependencia de la población ecuatoriana por los productos agrícolas importados no ha sido posible la aplicación de aranceles a ciertos productos como el trigo, ya que el principal sector afectado será el panadero y consecuentemente afectaría a aquellos productos elaborados con harina de trigo. El Banco Central del Ecuador señala que las importaciones de galletas y otros productos elaborados con trigo suman aproximadamente 47.41 millones de dólares.

La principal estrategia aplicada por el gobierno nacional a través del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) es el desarrollo de las semillas de trigo por medio del Plan de Recuperación y Fomento del cultivo del trigo en Ecuador, mediante el desarrollo y producción de semilla con énfasis en difusión de variedades mejoradas, transferencia de tecnología y capacitación, el cual es desarrollado por los técnicos del programa de cereales que se lleva a cabo en la estación experimental Santa Catalina, localizada en Quito, Panamericana Sur Kilómetro 1.

Este plan consiste en la selección de las mejores variedades de trigo, resistentes a las enfermedades de trigo y plagas, para que sea entregada a los agricultores ecuatorianos además de proveerles capacitación durante el ciclo completo de producción. Con estas medidas el estado busca cubrir poco a poco la demanda de trigo para la población ecuatoriana. Ciertas empresas privadas están contribuyendo al encadenamiento productivo propuesto por el actual gobierno y comprando la producción local para su producción para fomentar el trabajo digno acorde a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir y las políticas establecidas por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) para el cambio de la matriz productiva.

CAPITULO III

3. DESEQUILIBRIOS GENERADOS EN LA OFERTA Y DEMANDA DE TRIGO A NIVEL NACIONAL

Para analizar la oferta y la demanda vamos a utilizar la microeconomía en lo que tiene que ver con los mercados de competencia imperfecta como lo son los oligopolios y monopsonios.

Según Parkin (2004), un oligopolio es una estructura de mercado en la cual existe competencia por parte de un pequeño número de compañías; cada decisión tomada por alguna de estas entidades, repercute directamente en las demás, por lo que hace que las empresas sean interdependientes.

Para nuestro análisis usaremos el modelo de las cinco fuerzas de Porter, llamadas de esta manera debido al nombre de su creador, el reconocido economista Michael E. Porter en su libro *Competitive Strategy: Techniques for Analyzing Industries and Competitors*. Este método será de gran ayuda para nuestra investigación, ya que nos permitirá analizar la rentabilidad a largo plazo de la sustitución de importaciones de trigo, los objetivos y recursos con los que contamos para competir con el mercado internacional, iniciativa tomada por el actual gobierno y enfocada en el cambio de la matriz productiva.

3.1 Las 5 fuerzas competitivas de Michael Porter

Para Porter (1980), creador del modelo de las 5 fuerzas de Porter y autor de una serie de libros acerca de las estrategias para ser competitivo en el mercado menciona que su modelo se centra en la premisa de que una empresa está rodeada de cinco factores dentro de un mercado y se deben controlar de una manera correcta para llegar a ser competitivo en la industria a la cual se pertenece y por supuesto llevar una excelente toma de decisiones con el fin de que la empresa sea rentable.

Este modelo es muy útil para la investigación, ya que usaremos cada fuerza para analizar la oferta y demanda de trigo en el Ecuador; dentro de cada fuerza veremos si cada punto aplica o no en el tema que estamos analizando.

Dentro del modelo también está expresado que existen dos clases de competencia que son:

- **Competencia positiva:** La empresa tiene como objetivo la diferenciación de las demás y no acaparar toda la industria; es decir busca comercializar un producto o servicio similar a las demás pero no exactamente igual, para que de esta manera el consumidor diferencie dicho producto del resto que existe en el mercado.
- **Competencia destructiva:** Esta competencia es todo opuesto a la positiva, ya que su objetivo o premisa es que todas las empresas o compañías ofrecen productos o servicios de igual características sin ningún tipo de diferenciación.

Como segundo punto este modelo habla de una elaboración de estrategias, como se deben aplicar para alcanzar el éxito y por supuesto superar a la competencia hasta el punto de derrotarla, además de posicionarse en el mercado como una empresa sólida y rentable. A continuación se detallaran cada una de las fuerzas con su respectiva relación con el tema tratado y análisis.

3.1.1 Amenaza de entrada de nuevos competidores

La primera fuerza del modelo habla de que si dentro de un sector de la industria hay beneficios y ganancias atractivas las cuales aún faltan por explorar, es claro que nuevas empresas querrán aprovechar estas oportunidades y ante esto crearán nuevos productos con su respectiva marca, lo cual incrementará la competencia y como consecuencia a esto, las tasas de rentabilidad decaerán.

Así como existen este tipo de amenaza, también se debe tener en mente, la existencia de las llamadas barreras de entrada, que son la manera con la cual las empresas que forman parte del mismo sector industrial se protegen; estas medidas pueden ser los altos costos de producción, la saturación del mercado, la necesidad de un alto capital de inversión, etc.

Existen otros factores además de los antes mencionados que influyen de manera muy considerable en la amenaza de entrada de nuevos competidores; a continuación cada uno de ellos:

3.1.1.1 Economías de escala

En una producción a escala el costo unitario se reduce gracias a que se produce en grandes cantidades, por lo que no es nada conveniente para empresas que deseen entrar al sector con una producción baja ya que como consecuencia a esto su costo unitario será muy elevado, es decir no podrá ser competitivo y deberá abandonar el sector. En el caso del trigo es más que conveniente producirlo a escala, es decir a grandes cantidades (hectáreas) para que de esa manera se abaraten costos y por supuesto haya productividad.

3.1.1.2 Curva de experiencia

Este punto hace referencia a como llevar los procesos de la empresa, es decir, como conducir la organización en todos los aspectos, ya sea administrativos, de tecnología, procesos internos, etc. Esta parte del modelo es necesaria no solo en el caso de estudio del trigo sino en toda empresa que desea ser competitiva en el mercado; en el caso de este cereal, el cual debe pasar por una serie de procesos para finalmente llegar al consumo, se deben de llevar un correcto orden en los procesos ya sean de cualquier índole, para asegurar un producto de calidad.

3.1.1.3 Ventaja absoluta en costos

Se refiere a las empresas ya establecidas en el mercado, y de su gran ventaja en lo que concierne a experiencia y el manejo de costos de producción, proveedores, materia prima, etc. El trigo como se ha mencionado anteriormente es un producto el cual no se lo produce en gran cantidad en el Ecuador, por lo que no existen empresas establecidas además de una en particular, la cual es Moderna Alimentos S.A que la mencionaremos más adelante.

3.1.1.4 Diferenciación del producto

Para una empresa nueva es indispensable hacer que su producto se diferencie de los que ya están en el mercado, y esto se logra dándole un valor agregado, con el fin de que los clientes lo recuerden por sus características y con el objetivo de que sean fieles a la nueva marca. El gobierno tiene un plan liderado por el INIAP, el cual es el encargado del desarrollo de nuevas semillas de trigo para poder brindar un producto de excelente calidad al consumidor.

3.1.1.5 Acceso a canales de distribución

El mercado en el que se desea introducir un nuevo producto los canales de distribución ya van a estar saturados debido a la competencia; lo que se hace en este caso es que el producto esté debidamente presentado con su etiqueta precio y llamativo para el cliente en los supermercados, en las tiendas, etc. Este punto es indiferente para el caso de estudio del trigo debido a que no existe un exceso en los canales de distribución.

3.1.1.6 Identificación de marca

Este punto se centra en hacer que los consumidores prefieran nuestra marca, que la tengan en cuenta siempre al momento de comprar, para esto es indispensable invertir en publicidad, para crear credibilidad, prestigio, seriedad, imagen, hasta crear fidelidad de los clientes hacia nuestro producto o servicio. Este punto no es relevante debido a que no hay producción nacional más que una empresa que trabaja a la par con el proyecto del gobierno (Moderna S.A.).

3.1.1.7 Barreras gubernamentales

Todo país tiene leyes y estatutos dentro de la constitución, por lo que las empresas deben cumplir con todo lo establecido por dichas leyes; el estado es el encargado de que se cumplan todo lo requerido para que una empresa este bien constituida, así como de que sus productos o servicios tengan todo en regla, ya sea el registro de patentes, las licencias, los registros sanitarios, seguridad, entre otros. Este proyecto que tiene como objetivo incentivar la producción local de trigo por parte del gobierno del Ecuador, tiene un muy buen control por parte del mismo, además del incentivo en la parte económica.

3.1.1.8 Represalias

Son todo tipo de acciones tomadas por las empresas ya constituidas y con antigüedad en contra las empresas nuevas, como por ejemplo una reducción de precios considerable para afectar a las nuevas compañías y hacer que sus ingresos estén muy por debajo de sus costos, la publicidad agresiva, para que no haya más salida que retirarse del mercado. Lo relacionado a las llamadas represalias no tiene relevancia en lo que se refiere a este estudio, ya que como se conoce, no existe un mercado competitivo de trigo en el país.

3.1.1.9 Inversión necesaria o requisitos de capital

Para lograr ser competitivos en un sector es necesaria una muy buena inversión en publicidad y marketing, comercialización, logística y transporte, infraestructura, etc. Antes de tratar de ingresar en el mercado se debe analizar bien al sector que se ha elegido, ya que en algunos la inversión es bastante alta y debido a esto muchas empresas no pueden posicionarse y terminan retirándose. El mercado de trigo tiene como objetivo

crecer y ser competitivo; esto lo busca conseguir gracias a la inversión por parte del estado.

La primera fuerza de Porter, que habla de la amenaza de nuevos competidores está relacionada directamente con la oferta de trigo de nuestro estudio; gracias al impulso del gobierno por crear producción local de este cereal se está disminuyendo la gran cantidad de trigo importado, aunque aún falta mucho para lograr el objetivo. Aun no podemos medir lo que a amenazas de varias empresas se refiere, ya que la oferta de trigo a nivel de producción local es relativamente baja.

Entre los años 2010 a 2012 la producción de trigo en el Ecuador ha sido de 7000 toneladas métricas con un rendimiento de 0,87 ton/hectáreas en promedio, según datos del Sistema de Información Nacional de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, SINAGAP presentados a continuación en la tabla 1 y gráfico 1.

TABLA DE SUPERFICIE, PRODUCCION Y RENDIMIENTO -TRIGO - -NACIONAL-					
Año	Provincia	Sup_Sembrada	Sup_Cosechada	Produccion	Rendimiento
2010	Nacional	9,279	8,533	7,605	0.89
2011	Nacional	6,786	6,420	5,938	0.92
2012	Nacional	9,591	9,318	7,450	0.80

UNIDADES:
 Superficie Cosechada / Superficie Sembrada (Hectáreas)
 Producción (Toneladas Métricas)
 Rendimiento(Toneladas Métricas/Hectáreas)

Tabla 1. Superficie, producción y rendimiento de trigo a nivel nacional desde el 2010 a 2012

Fuente: SINAGAP

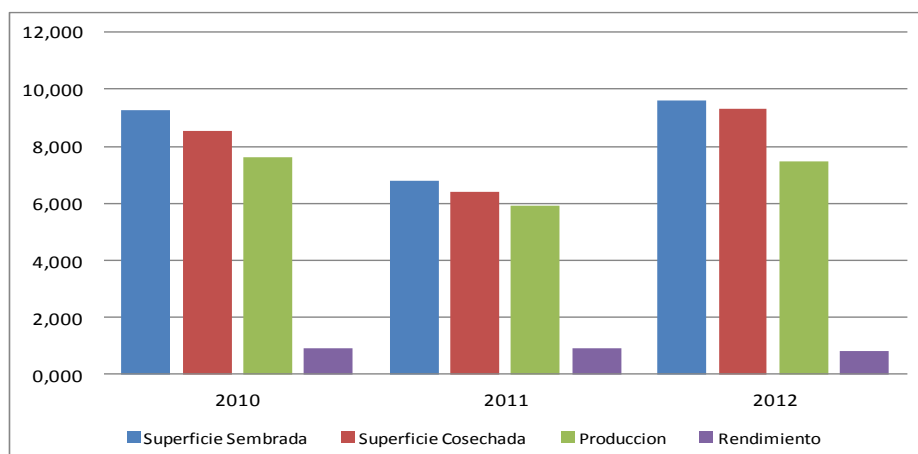


Gráfico 1. Superficie, producción y rendimiento de trigo a nivel nacional desde el 2010 a 2012.

Fuente: SINAGAP

En la siguiente tabla 2, se muestra la productividad de trigo de países de Latinoamérica, incluidos otros productores importantes de este cereal; los valores están dados en toneladas métricas/hectárea.

PAIS	PRODUCTIVIDAD (TM/HA)
Unión Europea	6.00
Chile	5.00
México	5.00
Argentina	3.00
Estados Unidos	3.00
Canadá	3.00
Uruguay	3.00
Ecuador	1.00

Tabla 2. Productividad dada por países.

Fuente: www.Indexmundi.com (2015)

Como podemos observar la tabla 3, la productividad del Ecuador por hectárea es de aproximadamente 1.00 tonelada métrica; mientras que uno de los principales proveedores del Ecuador, los Estados Unidos tienen 3.00 toneladas métricas por hectárea. Según estos datos, no existiría una justificación para la producción local de trigo; pero este factor se lo puede cambiar con el tiempo (mediano-largo plazo), además del desarrollo de nuevas semillas que está generando el INIAP para que así el Ecuador sea productivo en la siembra y cosecha de este cereal. La producción local de trigo fomentada por el gobierno ecuatoriano está enfocada en que con el tiempo el Ecuador sea un país industrializado y sea capaz de producir un trigo de excelente calidad, para el consumo interno, además de exportar derivados o productos con valor agregado.

3.1.2 Amenaza de posibles productos sustitutos

Los productos sustitutos son aquellos que pueden satisfacer las mismas necesidades que el cual o los cuales por lo general consumimos. Son una gran amenaza debido a que tienen la capacidad de alterar la oferta y demanda del mercado y más si éstos poseen precios bajos y una excelente calidad. Debido a la existencia de los productos sustitutos las empresas están en la obligación de abrir bien los ojos, es decir mantenerse informadas para poder tomar acciones frente a un eventual problema.

Existen una serie de factores que hacen que los productos sustitutos sean una amenaza, entre los cuales tenemos:

- Disponibilidad de sustitutos
- Menor precio de sustitutos
- Mejor nivel de calidad de sustitutos

La segunda fuerza de Porter habla de que existen productos sustitutos que pueden satisfacer la necesidad de los clientes sin ningún problema; ésta es una amenaza que va de la mano con la oferta y demanda; en el caso del trigo existen otro tipo de cereales los cuales podrían sustituirlo, por ejemplo la harina de banano o la cebada. El gobierno gracias al proyecto que se está implementando busca proteger este cereal, que se produzca y cultive en grandes cantidades para poder satisfacer la demanda nacional, la cual es mucha.

3.1.3 Poder de negociación de los proveedores

Dentro del posicionamiento de una empresa los proveedores juegan un papel muy importante ya que son quienes suministran la materia prima, los materiales y herramientas, maquinarias, etc. para poder desarrollar el producto deseado; debido a esto depende bastante del poder de negociación, para poder obtener todo lo que se necesite de ellos (insumos); por este motivo es muy favorable que existan una gran cantidad de proveedores en el mercado ya que gracias a eso la capacidad de negociación de ellos es menor por las diferentes ofertas existentes; y como consecuencia tendrán que ceder en sus costos, lo cual es beneficioso para el consumidor.

Existen una serie de factores que influyen en el poder de negociación de los proveedores que son los siguientes:

- Número de proveedores que poseen el o los insumos que la empresa necesita (mientras hay más es mejor).
- Volumen de compra a proveedores

- Diferenciación de insumos o productos ofrecidos por el proveedor (buena calidad).
- Costos de cambiar de proveedor
- Disponibilidad de productos sustitutos

La fuerza número tres de Porter se enfoca en los proveedores que son quienes suministran todo lo necesario para que el producto deseado sea producido. Este punto repercute mucho en lo que se refiere a la oferta de trigo debido a que el cereal es muy utilizado en el país, es decir su demanda es bastante alta; y gracias a la sustitución de importaciones, la protección y fomento al desarrollo de este sector agrícola a nivel nacional, dará como consecuencia un impacto en los proveedores de productos químicos y agrícolas para el sembrado y tratamiento del trigo.

Hoy en día existe un proyecto de fomento y cultivación de trigo en el Ecuador y que pese a que en los últimos 10 años los sembríos de trigo se han reducido en gran cantidad; debido a su demanda en el mercado nacional continua siendo uno de los cereales más cultivados en el suelo ecuatoriano; después del maíz y la cebada. (Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias INIAP, 2011).

El cambio en la matriz productiva busca impulsar la producción nacional de trigo dado que el consumo per cápita del Ecuador es de 40 kilos por año aproximadamente, por lo cual se ha elaborado en conjunto con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca una guía para aquellos productores nacionales que se encuentren interesados en el cultivo del trigo. En la siguiente tabla 3 y gráfico 2 se presentan la cantidad producida de trigo (en toneladas métricas) en el año 2013.

Cultivos	Producción
Arroz (en cáscara)	414.146
Cebada (grano seco)	27.303
Trigo (grano seco)	8.395

Tabla 3. Producción de arroz, cebada y trigo en Ecuador

Fuente: INEC 2013

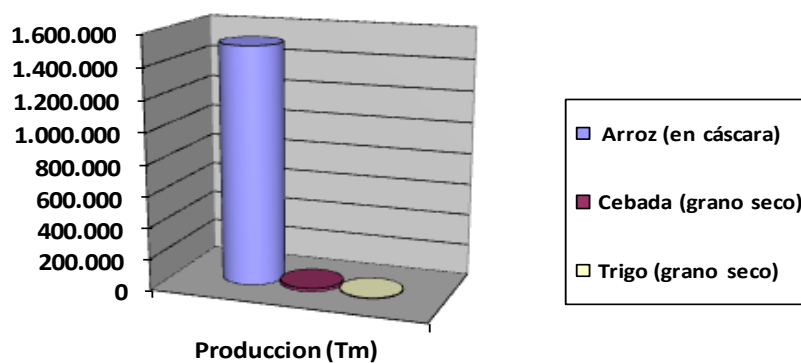


Gráfico 2. . Producción de arroz, cebada y trigo en Ecuador.

Fuente: INEC 2013.

El nombre de este proyecto se denomina “Plan de recuperación y fomento del trigo en el Ecuador, mediante el desarrollo y producción de semilla, con énfasis en la difusión de variedades mejoradas, transferencia de tecnología e información”.

Según Ponce (2014), jefe del programa de Cereales del Iniap, manifestó que el Ecuador es el país con más baja productividad de trigo en América Latina, la cual es de tan solo 0,75 toneladas por hectárea.

3.1.3.1 Superficies cultivadas

El área dedicada a la producción nacional de trigo se redujo en los últimos años, obteniendo como resultado en el año 2006 un área de aproximadamente 10000 hectáreas. Sin embargo, a partir del año 2009 se ha registrado un aumento en la superficie dedicada al cultivo de este cereal alcanzando en el 2010 un total de 15000 hectáreas aproximadamente según el INIAP (2011). En la siguiente tabla 4, se expresan las superficies sembradas y cosechadas de arroz, cebada y trigo en Ecuador.

Cultivos	Superficie Sembrada(Has)	Superficie Cosechada(Has)
Arroz (en cáscara)	414.146	396.770
Cebada (grano seco)	27.303	26.325
Trigo (grano seco)	8.395	8.147

Tabla 4. Superficie sembrada y cosechada de arroz, cebada y trigo en Ecuador

Fuente: INEC 2013.

Las provincias donde se registran la mayor superficie de cultivos de trigo son: Imbabura, Pichincha, Chimborazo, Bolívar, Cañar, Loja. Durante el año 2013 se reporto una superficie sembrada de 8.935 hectáreas y de

superficie cosechada de 8.147 como se muestra en la siguiente tabla 7 según el Instituto Nacional de Estadística y Censo:

En las siguientes tablas 5 y 6; los gráficos 3, 4 y 5, se muestran la superficie sembrada y cosechada de trigo en hectáreas en el año 2013 por cada región del país, tanto costa como sierra (en la amazonia ecuatoriana no posee las condiciones para que el cereal sea planta y cosechado) y por cada provincia según los datos del INEC:

REGION COSTA		
Provincia	Superficie Sembrada	Superficie Cosechada
El Oro	368	364
Los Ríos	182	182

Tabla 5. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Costa del Ecuador

Fuente: INEC 2013.

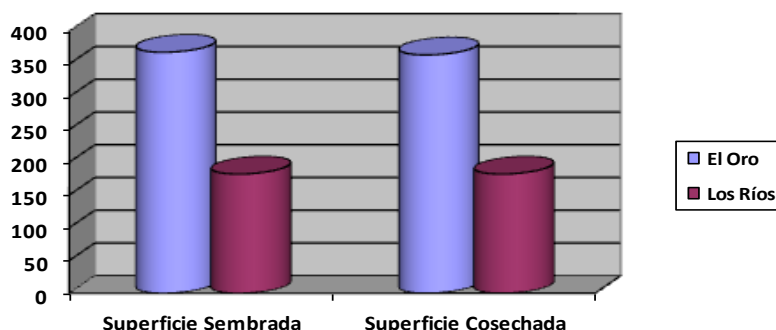


Gráfico 3. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Costa del Ecuador.

Fuente: INEC 2013.

REGION SIERRA		
Provincia	Superficie Sembrada	Superficie Cosechada
Azuay	80	80
Bolívar	3757	3679
Cañar	24	24
Carchi	29	29
Cotopaxi	622	622
Chimborazo	863	863
Imbabura	1039	1031
Loja	410	301
Pichincha	1019	970
Tungurahua	2	2

Tabla 6. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Sierra del Ecuador

Fuente: INEC 2013.

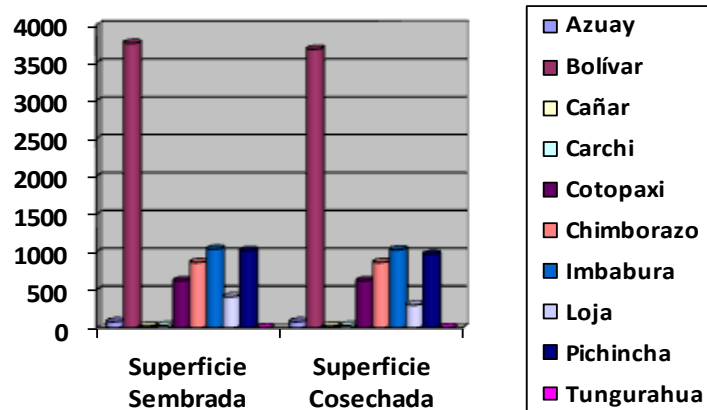


Gráfico 4. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Sierra del Ecuador.

Fuente: INEC 2013.

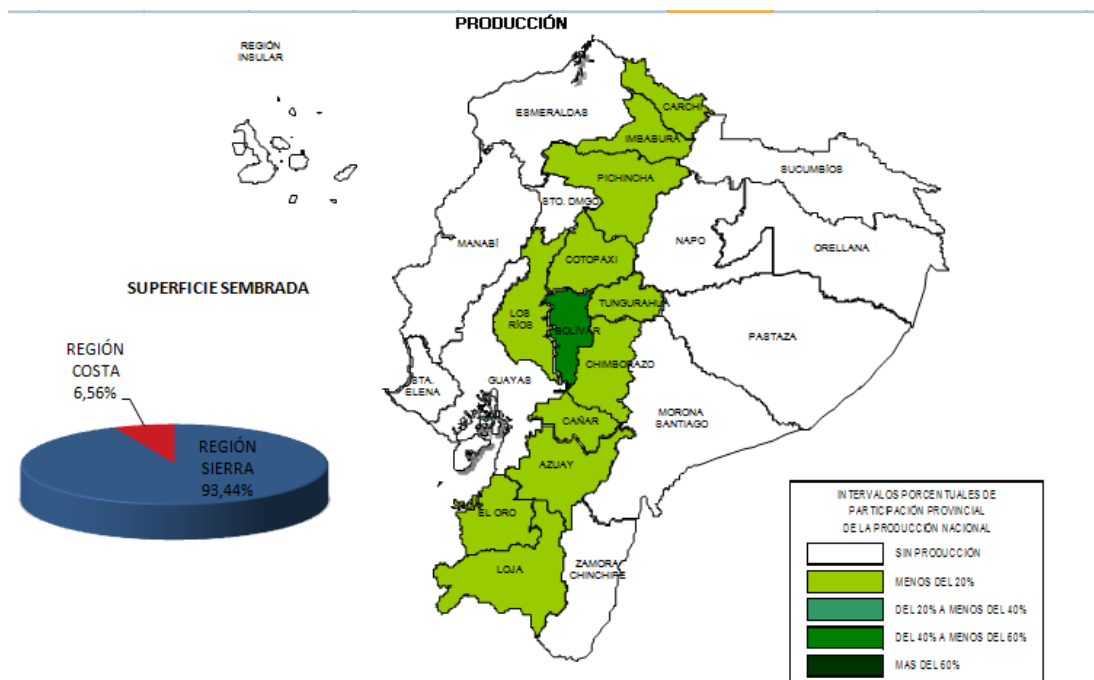


Gráfico 5. Superficie sembrada y cosechada de trigo en la región Costa y Sierra del Ecuador.

Fuente: INEC 2013.

3.1.3.2 Las condiciones necesarias para la producción de trigo

A pesar de que las condiciones ambientales para el cultivo de trigo se dan con igualdad en toda la región sierra, las condiciones necesarias establecidas por el INIAP y que constan en su guía para la producción de trigo son las siguientes:

- 2000 a 3200 metros de altura.
- Ningún cereal debió haber sido cultivado en la zona.
- Una pendiente que no sea mayor al 5%.
- El suelo debe ser preparado con dos meses de anticipación como mínimo.
- El cereal debe ser sembrado cuando se inicia la época de lluvia, con el fin de que la cosecha coincida, con el momento de la sequía
- La calidad de la semilla debe ser una de las certificadas y registradas por el INIAP.
- La semilla debe estar desinfectada.
- Se debe realizar la fertilización del suelo.
- Se debe controlar las malezas y purificar el lote.

3.1.3.3 Mano de obra

Según el Iniap (2013), para la producción de trigo es recomendable que el productor visite y revise de manera periódica los lotes o cultivos, para esto se requiere de una mano de obra capacitada y que conozca muy bien el proceso que se debe seguir para la siembra, cuidado del cultivo, y cosecha; como se lo muestra en las siguientes imágenes 2, 3, 4 y 5:



Imagen 2. Preparación mecanizada del suelo.



Imagen 3. Cuidado del sembrío.



Imagen 4. Aplicación de herbicida en lote.



Imagen 5. Cosecha manual de trigo.

3.1.3.4 Costos de producción

En la tabla 7 se presenta una serie de actividades y rubros que intervienen en la producción de una hectárea de trigo; datos según el Iniap (2014). El costo total para producir una hectárea de trigo es de \$1281,20. A continuación se presenta de manera detallada los costos directos e indirectos:

COSTOS DIRECTOS						
LABOR O ACTIVIDAD	TECNOLOGÍA INIAP	COSTO TECNOLOGÍA				
		Unidad	Cantidad	Costo Unit.	Total/ha	%
1. PREPARACIÓN DEL SUELO	Análisis completo de suelo	Análisis	1	20.00	20.00	
	Arada (tractor)	Hora	3	12.00	36.00	
	Rastra (tractor)	Hora	2	12.00	24.00	
	Cruza (tractor)	Hora	1	12.00	12.00	
				TOTAL	94.80	9.40
2. SIEMBRA Y FERTILIZACIÓN						
Semilla	INIAP – Vivar 2010 Categoría "Registrada"	Kg	180	0.59	106.92	
	Siembra	Jornal	2	10.00	10.00	
Fertilización a la siembra	11-52-00	kg	125	0.80	80.00	
	Sulpomag	kg	150	0.70	105.00	
	Fertilización inicial	Jornal	2	10.00	20.00	
Fertilización complementaria	Úrea	kg	150	0.52	78.00	
	Fertilización nitrogenada	Jornal	1	10.00	10.00	
				TOTAL	419.92	40.60
3. LABORES CULTURALES						
Control de malezas	Metsulfuron metil	g	15	0.57	8.55	
	Aplicación herbicida	Jornal	1	10.00	10.00	
Control fitosanitario	Propiconazole	l	0.5	28.50	14.25	
	Aplicación fungicida*	Jornal	1	10.00	10.00	
				TOTAL	42.80	4.10
4. COSECHA Y POSCOSECHA						
	Corte	Jornal	10	10.00	100.00	
	Trilla mecanizada	saco	80	3.00	240.00	
	Secado	Jornal	3	10.00	30.00	
	Clasificación (zarandas)	Jornal	4	10.00	40.00	
	Ensacado	Jornal	2	10.00	20.00	
	Sacos	Saco	80	0.25	20.00	
				TOTAL	460.00	43.50
				TOTAL COSTOS DIRECTOS	1035.52	100.00
COSTOS INDIRECTOS (C.I)						
Administración	5.00		%		51.78	
Arrendamiento tierra	80.00		\$/ha		80.00	
Interés de capital			\$/ha		62.13	
Imprevistos	5.00		%		51.78	
				TOTAL C.I	245.68	
				COSTOS TOTALES	1281.20	

Tabla 7. Costos de producción de una hectárea de trigo

Fuente: INIAP 2014

ITEM	NOROESTE	LLANURAS DEL NORTE	LLANURAS CENTRALES	LLANURAS DEL SUR	NORTE CENTRAL	TODAS LAS GRANJAS
Costos Operativos						
Semilla	17.98	14.39	10.07	11.68	30.17	13.99
Fertilizante	50.32	41.73	40.03	29.19	104.89	43.36
Químicos	21.15	20.72	8.91	8.02	7.40	14.16
Operaciones especializadas	10.76	7.75	10.78	10.00	9.78	9.41
Combustible, lubricante y electricidad	21.79	8.87	13.40	13.84	8.63	12.22
Refacción	28.50	18.16	21.46	15.53	13.36	19.09
Otros costos variables	4.26	0.22	0.13	0.03	0.58	0.53
Intereses sobre el capital operativo	0.22	0.16	0.15	0.13	0.25	0.16
Mano de Obra	6.97	1.37	1.21	1.96	1.83	1.97
Costos de Propiedad						
Recuperación del capital (maquinaria)	92.69	74.93	77.80	47.60	55.76	70.33
Impuestos y seguros	8.14	5.94	5.53	4.45	7.34	5.80
Otros Costos						
Costos de oportunidad de trabajo no pagado	19.13	13.54	17.01	17.22	16.09	15.87
Costo de oportunidad de la tierra	83.74	40.49	40.76	33.90	92.22	46.20
Gastos generales granja	14.47	9.42	10.53	7.84	14.60	10.15
Costos Totales de Operación	161.96	113.37	106.15	90.38	176.89	114.89

Costos Totales de Propiedad	100.83	80.87	83.33	52.06	63.10	76.13
Costos Totales de Operación y Propiedad	262.79	194.24	189.48	142.44	239.99	191.02
Total de Otros Gastos	117.34	63.46	68.31	58.95	122.91	72.22
COSTOS TOTALES	380.13	257.70	257.79	201.39	362.90	263.24

Tabla 8. Costos de producción de una hectárea de trigo en Estados Unidos

Fuente: United States Department of Agriculture (2014)

Como nos podemos dar cuenta, el costo de producción de una hectárea de trigo en el Ecuador es relativamente alto en comparación a otros mercados como el de Estados Unidos (tabla 8) con un costo promedio de \$287,19, país del cual se importa gran parte de este cereal; sin embargo el gobierno no escatima recursos al momento de invertir en este mercado, el cual ha estado prácticamente abandonado, con el objetivo de producir un trigo de excelente calidad, generar empleo y como se dijo anteriormente, la meta es producir un bien con valor agregado gracias al cambio en la matriz productiva. En todo negocio al momento de arrancar un proyecto es difícil competir con empresas ya estructuradas; y en este caso no es la excepción, por lo tanto el gobierno ecuatoriano ha delegado al ministerio de agricultura, además del INIAP, organismo el cual se encarga del desarrollo de nuevas semillas de trigo para una excelente calidad del producto.

3.1.3.5 Calidad del producto nacional

Actualmente el Gobierno Nacional en conjunto con el INIAP han logrado desarrollar algunas variedades de trigo para los agricultores ecuatorianos con su plan de recuperación y fomento del cultivo de trigo en el Ecuador, mediante el desarrollo y producción de semilla con énfasis en difusión de variedades mejoradas, transferencia de tecnología y capacitación. Entre estas variedades tenemos: Iniap-Chimborazo, Iniap-Cojitambo e Iniap-Zhalao.

En los últimos años se ha continuado con el programa de mejora genética ya que el INIAP cuenta con los recursos humanos, económicos, técnicos para la renovación de variedades que han sido adaptadas para la resistencia de las enfermedades que puedan presentarse en el área del cultivo e incluso a las condiciones del Ecuador.



Imagen 6. Enfermedad del trigo conocida como roja amarilla.

A continuación se presentan en la tabla 9, las variedades de trigo que han sido mejoradas y adaptadas por el INIAP (2013) para las zonas agrícolas de la región sierra, mismas que presentan resistencia a las enfermedades del trigo como la roja amarilla como lo podemos ver en la imagen 6, además de calidad industrial y alto rendimiento.

Características	INIAP - Chimborazo 78	INIAP - Cojitambo 92	INIAP - Zhalao 2003	INIAP - Vivar 2010	INIAP -San Jacinto 2010	INIAP - Mirador 2010
Ciclo Vegetativo (días)	180	175-185	175-180	165-175	160-170	160-170
Días al Espigamiento	85-90	85-90	85-90	80-90	80-85	80-85
Altura planta (cm)	100	80-90	85-95	85-95	88	92
Rendimiento (t/ha)	4.5	3.0-4.0	4.7	5.0-6.0	4.0	4.0
Peso hectolítrico (kg/hl)	76-78	73-80	78	76	75-79	75-79
Color grano	Rojo	Blanco	Blanco	Blanco	Blanco	Blanco
Resistencia Roya amarilla	Intermedia	Intermedia	Intermedia	Intermedia	Parcial	Parcial
Resistencia Roya de la Hoja	Intermedia	Intermedia	Intermedia	Parcial	Parcial	Parcial
Zona recomendada	Carchi e Imbabura	Todo el país	Cañar, Azuay y Loja	Cañar, Azuay y Loja	Bolívar y Chimborazo	Bolívar y Chimborazo

Tabla 9. Características agronómicas de las variedades vigentes de trigo liberadas por la INIAP.

Fuente: INIAP 2013.

3.1.4 Poder de negociación de los clientes

Además del poder de negociación de los proveedores, también existe otro muy importante que es el de los clientes y se basa en los siguientes puntos:

3.1.4.1 Concentración de clientes

Los clientes son exigentes según las necesidades que se presenten en el mercado, y cada vez quieren mejor calidad. Este punto no se lo puede medir en estos momentos ya que el proyecto de producción local de trigo está en proceso y es un proyecto de largo plazo.

3.1.4.2 Volumen de compras

Se refiere a una relación directamente proporcional entre el volumen de compras de los clientes y las ventas de los proveedores; es decir que mientras mayor son las compras del consumidor, los proveedores aumentaran su volumen de ventas para satisfacer el mercado o clientela. El trigo es un producto indispensable y de gran demanda, debido a que es fundamental para la elaboración de pan, galletas, tortas, etc.

3.1.4.3 Diferenciación

Los consumidores o clientes por naturaleza son exigentes con lo que adquieren y siempre desean adquirir algo de buena calidad, y si no cumplen sus expectativas su poder de negociación se incrementa. El Iniap es el instituto encargado del desarrollo de nuevas semillas de trigo y de controlar la calidad de las mismas para de esa manera poder ofrecer un producto excelente al consumidor.

3.1.4.4 Información acerca del proveedor

Para que el cliente pueda comparar los productos que ofrece el mercado, es fundamental brindarle la información suficiente, de modo que tenga una mejor perspectiva de su producto que el de la competencia. Con el proyecto de incentivo de producción de trigo se aspira a que la calidad del producto sea excelente y de esta manera los clientes estén satisfechos de lo que todos los proveedores ofrezcan.

3.1.4.5 Identificación de la marca

El cliente posee gustos y preferencias, debido a esto tiene la capacidad de reconocer su marca preferida, gracias a que desde su punto de vista se diferencia de las demás, que puede ser por un valor agregado del producto de dicha marca. No es posible hablar de una diferenciación en estos momentos, debido a que la producción de trigo aun no es la deseada para esto.

3.1.4.6 Productos sustitutos

Mientras más productos sustitutos existan en el mercado, los clientes tienen la capacidad de influir en los precios de una manera más significativa.

La cuarta fuerza de Porter que se define como el poder de negociación de los clientes se vincula directamente con la demanda de los consumidores y sus exigencias, que con el paso del tiempo es mayor. Los clientes demandan un producto de buena calidad y un precio razonable; como se explico anteriormente la demanda de trigo es muy alta, debido a esto el Ecuador tiene la necesidad de importar, como consecuencia de que la producción local es casi nula.

3.1.4.7. Principales empresas que utilizan el trigo para su producción

Se considera a este cereal de gran importancia por su uso para la industria de la panadería, galletería, pastelería, entre otros. Entre las principales empresas que utilizan trigo para la elaboración de sus productos tenemos a Moderna Alimentos S.A., Empresa ecuatoriana líder en la producción y comercialización de harina de trigo y sus derivados como fideos, panificación y su línea de consumo con productos terminados, la

mayor parte elaborados a base de trigo, el cual es el principal producto de su línea industrial.

Esta empresa nace de la fusión de Molinos del Ecuador S.A., Molino Electro-Moderna S.A., y Grupo Moderna, empresas que contaban con una trayectoria de más de 12 años en el mercado de trigo y harina ecuatoriana, asegurando la calidad de su producción y su compromiso con la producción nacional ya que la misma brinda soporte técnico a los proveedores locales que se encuentran interesados en incrementar su producción de trigo para lo cual crearon el “Encuentro de productores de trigo nacional de la provincia de Bolívar” con el único objetivo de promulgar el cultivo de trigo en el Ecuador y de brindar el conocimiento a aquellos agricultores de la zona sobre el compromiso de la industria ecuatoriana con la producción nacional.



Imagen 7. Empresa Moderna Alimentos S.A.

Moderna Alimentos S.A. es la empresa con mayor compromiso sobre la iniciativa del actual gobierno de fomentar el cultivo de este cereal permitiendo en los últimos años el acercamiento con los agricultores y productores de trigo y estableciendo convenios favorables desde el año 2011; como la adquisición del 100% de la producción local de trigo, además de un plan soporte para futuras compras y entregas de semillas certificadas;

dicho plan tendrá el mismo precio de costo, y como consecuencia positiva se obtiene una compra directa del 100% de toda la producción al productor.

Hasta la actualidad Moderna Alimentos S.A. mantiene convenios y apoya a la producción nacional de trigo entregando fertilizantes a productores y agricultores para asegurarse que el agricultor cumple con las especificaciones de calidad y supervisar la producción en todos sus niveles: desde la siembra hasta la cosecha. Los precios son establecidos por el MAGAP Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca y su plazo de pago son 8 días.

3.1.4.8. Empresas importadoras de trigo en el Ecuador

Según el Banco Central del Ecuador (2015), en el año 2014 existen únicamente cuatro empresas importadoras de trigo en el Ecuador que son las siguientes:

- Datugourmet cia.ltda
- Embutidos de carne de los andes - EMBUANDES CIA.
- L`IRIS S.A.
- Pastificio Tomebamba

3.1.5 Rivalidad entre competidores existentes

El creador de este modelo Michael Porter define esta última fuerza como el resultado de las anteriores y como la más trascendental, ya que permite a las empresas posicionarse en el mercado a costa de la rivalidad

que existe entre la competencia existente, mediante una toma acertada de decisiones.

En la actualidad y a nivel mundial, en la mayor parte de los sectores del mercado la competencia es muy extensa; debido a esto, para lograr un posicionamiento y poder ser competitivo, es necesario controlar de manera correcta tanto el micro como macro ambiente, además de lograr una diferenciación del resto de competidores, dándole un valor agregado a nuestro producto o servicio, para llegar a ser una empresa sólida y rentable.

La rivalidad de competidores existentes es influenciada por una serie de factores como:

3.1.5.1 Concentración

Este factor llamado concentración busca identificar el número de empresas existentes en el mercado, además de su magnitud o tamaño, con el fin de tener una visión sobre la competencia. Otro punto importante que se debe tener en cuenta es la relación entre las empresas u organizaciones y el precio fijado a sus productos para conocer si existen oligopolios, o en su defecto algún tipo de monopolio, lo cual sería un gran problema; un gran ejemplo de empresas que dominan el precio del mercado es Microsoft Corporation. Al momento no es posible identificar las empresas de trigo existentes en el mercado debido a que su producción es baja aun.

3.1.5.2 Diversidad de competidores

Los clientes o consumidores son exigentes, es decir buscan productos y servicios de una excelente calidad para satisfacer sus necesidades; como consecuencia de esto el mercado hoy en día es muy competitivo. Las nuevas innovaciones en publicidad, el avance de la tecnología y por supuesto el internet son medios por los cuales la competencia nueva podría ser un dolor de cabeza para las empresas ya establecidas, así que para evitar algún tipo de problema hay que estar en constante mejora, capacitación y actualización. Al momento no existe un mercado competitivo de trigo aun.

3.1.5.3 Condiciones de costos

Los costos dentro de una empresa se dividen en costos fijos y variables; para que una empresa este al margen de la competencia es necesario cubrirlos. Si los costos dentro del mercado son altos, la compañía debe mantener su precio del mismo rango para maximizar sus utilidades. Este punto así como todos los demás se centran en la oferta con respecto al estudio del trigo; el gobierno busca que este mercado sea competitivo.

3.1.5.4 Diferenciación del producto

Para ser competitivos dentro de un sector del mercado es indispensable diferenciarnos del resto de la competencia, con el fin de que la clientela nos recuerden y nos prefiera ante los demás; esto lo podemos lograr por la imagen o diseño, la calidad del producto, etc. Este punto es de gran ayuda y sumamente importante ya que si se lo hace de manera correcta se logrará atraer y fidelizar un gran cantidad de clientes, y como consecuencia maximizaremos ganancias. Este punto de la quinta fuerza de Porter no tiene relevancia al momento.

3.1.5.5 Grupos empresariales

Mientras más grupos empresariales existan en el mercado, la rivalidad es mayor, en otras palabras la competencia es más alta cuando hay mayor número de grupos empresariales. Este punto no afecta a la producción del trigo debido al proyecto del gobierno.

3.1.5.6 Efectos de demostración

El éxito al momento de competir y convertirnos en líderes dentro del sector en el cual hemos incurrimos, tendrá una consecuencia positiva, que es la facilidad de ser competitivo en otros mercados. Este punto no afecta al momento.

3.1.5.7 Barreras de salida

En esta instancia la competencia es aun más fuerte, ya que hay factores que restringen la salida de las empresas del mercado, por ejemplo tenemos el traslado hacia otro lugar (otro sector) el cual es alto, también las barreras que estipula el estado o gobierno, como el cumplimiento de contrato con empleados, alianzas o con los proveedores, etc. Debido al reciente desarrollo de este proyecto que estimula al mercado de trigo no tiene relevancia este punto.

La quinta y última fuerza de Porter llamada rivalidad entre competidores existentes, se centra en poder ser competitivo frente a los demás; la manera más significativa de serlo es la diferenciación del producto que se ofrece al consumidor; la quinta fuerza se relaciona con la parte de la oferta de trigo en nuestro análisis, porque hablamos de la cantidad de

empresas que ofertan un producto y debido a esto, los clientes tienen la última decisión de inclinarse por un proveedor. En el sector agrícola, específicamente dentro del mercado de trigo, no existe mucha competitividad por la razón que hemos mencionado anteriormente, la producción casi nula (2%), pero se espera que con el proyecto de sustitución de importaciones que lleva el gobierno fomente el desarrollo de producción de este cereal.

3.2 Precio de importar el trigo

En la actualidad, las importaciones de trigo y harina de trigo continúan con el diferimiento arancelario de conformidad con el Decreto Ejecutivo 424, según el comité de comercio exterior o COMEX (2010); lo que en otras palabras significa que las importaciones de trigo continúan con un 0% de aranceles.

Según el último boletín emitido por el SINAGAP en enero del 2015, “los productos que más bajaron en enero fueron: trigo y semillas. La industria triguera no registró importación alguna dando una caída de USD 23.4 millones; a causa que en diciembre del año anterior aumentó el abastecimiento del cereal por motivos de incertidumbre respecto al diferimiento arancelario. Más alejado se ubicó semillas de varios cultivos, pasando de USD 9.6 millones en diciembre a USD 3.9 millones en enero, lo que representó un descenso del 59.3%”. A continuación podemos observar los valores de importación de trigo en la siguiente tabla 10:

Importaciones 2014 - 2015		VALOR CIF (MILES DE DÓLARES)			
PRODUCTO ^{8/}	Diciembre (t-1)	Enero (t)	Var. ^{9/}	Part. ^{10/}	
Los que más ascendieron ▲					
Preparaciones compuestas para elaborar bebidas	2,769	10,814	8,045	44.6%	
Aceite de soya crudo y refinado	7,107	10,781	3,674	20.4%	
Torta de soya	51,145	52,798	1,654	9.2%	
Duraznos en conserva	965	1,892	927	5.1%	
Cerezas	784	1,654	870	4.8%	
Confitería	2,668	3,486	818	4.5%	
Galletas	3,797	4,492	695	3.9%	
Leche evaporada y condensada	418	919	501	2.8%	
Duraznos	397	848	451	2.5%	
Chocolate	2,257	2,662	405	2.2%	
Subtotal	72,307	90,346	18,039	100.0%	
Los que más descendieron ▼					
Trigo	23,405	0	-23,405	(-58.2%)	
Semilla de varios cultivos	9,571	3,898	-5,673	(-14.1%)	
Pescado o filete fresco, refrigerado, congelado	12,995	10,894	-2,101	(-5.2%)	
Preparaciones las demás para alimentación de animales	12,180	10,258	-1,922	(-4.8%)	
Café soluble (extractos de café y preparaciones a base de café)	3,140	1,490	-1,650	(-4.1%)	
Complementos y suplementos alimenticios	5,851	4,464	-1,387	(-3.4%)	
Manzanas	2,941	1,643	-1,297	(-3.2%)	
Cerdo carne, despojo comestible y tocino fresco, refrigerado, congelado	2,023	868	-1,155	(-2.9%)	
Harina y pellets de crustáceos, moluscos o invertebrados acuáticos impropios para alimentación humana	1,850	1,001	-849	(-2.1%)	
Algodón sin cardar ni peinar	1,543	744	-800	(-2.0%)	
Subtotal	75,499	35,260	-40,239	-100.0%	
Premezclas para alimentación de animales ^{11/}	4,513	4,443	-70		
Preparaciones para alimentación Infantil ^{11/}	3,618	3,326	-293		
Huevos para Incubar ^{11/}	2,010	2,065	56		
Otros productos ^{12/}	48,956	42,785	-6,171		
TOTAL IMPORTACIÓN	206,902	178,225	-28,677		

Tabla 10. Cifras de las importaciones del Ecuador

Fuente: SINAGAP 2014

CAPITULO IV

4. ANÁLISIS DEL IMPACTO SOCIO-ECONÓMICO DE LAS IMPORTACIONES DE TRIGO EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA.

4.1 Introducción

En este capítulo se aborda el impacto socio-económico que tienen las importaciones de trigo en la economía ecuatoriana, con la finalidad de que la producción de trigo, la cual se está incentivando, genere plazas de empleo, además de la producción de productos con valor agregado, teniendo como base a este cereal.

Este cambio en la matriz productiva representó gran inversión para el estado debido al financiamiento de importantes proyectos estratégicos para el Ecuador, los cuales representarán industrialización, reducción de importaciones y fomentación de exportaciones de productos con valor agregado. Por este motivo los años 2014 y 2015 fueron de gran presión fiscal ya que el estado optó por la optimización de los gastos lo que consecuentemente justifica la reducción del déficit fiscal.

Según lo menciona el ministerio de finanzas (2015), en el año en curso los proyectos empezarán a producir y se reducirá el gasto de inversión. Además del fomento de la industria local que se espera que tenga un impacto social importante ya que generará plazas de empleo y mejorará

la economía local beneficiando a los ecuatorianos con empleo digno según lo establecido en el Plan Nacional del Buen Vivir.

4.2 Mercado mundial de trigo

Hasta octubre del año 2015 se reportó que el trigo presentó mejores resultados en sus cosechas de lo previsto, según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la competencia de las exportaciones y las existencias han ejercido presión a la baja de los precios del trigo en el mercado internacional. Esto quiere decir que al final del periodo 2015 las existencias mundiales del trigo alcanzaron su nivel más alto en 13 años como consecuencia de la gran disponibilidad de este cereal y la reducción del precio para el comercio exterior.

Según lo demuestra el pronóstico elaborado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en el gráfico 6 la producción mundial total del trigo alcanzaría las 735 millones de toneladas debido al aumento de la producción de grandes exportadores como Australia, Estados Unidos, Marruecos, China, entre otros.

La Balanza Mundial de trigo se espera que sea de 150 millones de toneladas en el periodo 2015 – 2016 y que su utilización alcance los 727 millones de toneladas entre el consumo humano, entre otros según refleja la tabla 11.



Gráfico 6. Producción, Utilización y Existencias de Trigo

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO 2015

Mercado mundial de trigo						
	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15 estimación	2015/16 pronóstico	
					Anterior (03 dic 2015)	Actual (04 feb 2016)
	(..... millones de toneladas)					
Producción¹	700.9	659.7	715.6	733.0	734.5	736.8
Suministros²	897.6	857.9	893.0	922.1	937.5	942.8
Utilización	693.8	685.1	695.0	714.2	728.0	728.6
Comercio³	148.5	143.0	156.5	155.7	149.5	151.5
Existencias al final del ejercicio⁴	198.2	177.4	189.1	205.9	206.9	210.7
	(..... por ciento)					
Relación mundial existencias-utilización	28.9	25.5	26.5	28.3	28.9	29.5
Relación existencias- desaparición en los principales exportadores⁵	18.2	14.1	14.1	16.6	17.4	18.1

Tabla 11. Balanza Mundial de Trigo (FAO)

Fuente: Autores

Como se puede observar en la tabla 11, en el periodo 2013-2014 la producción de trigo experimento un crecimiento del 2.43%, manteniendo casi en los mismos niveles en el año 2015. El volumen de comercio disminuyo para el periodo 2014-2015, en comparación con el anterior, esto provocó que se incrementarán las existencias del cereal.

Para el caso del Ecuador, se espera que con la reducción de las importaciones de trigo y el fomento de la producción local, obtener un impacto social y económico importante ya que la producción total será netamente para el consumo de la industria local ya que no podemos competir ni con el precio de grandes exportadores como Australia, Estados Unidos, entre otros, ni tampoco tenemos la capacidad de producción a gran escala para ofertar trigo en el mercado internacional debido a que no estamos totalmente industrializados en materia agrícola a pesar de los grandes avances en el desarrollo de semillas de trigo, el aumento de los recursos y la inversión que ha realizado el gobierno para fomentar la producción de este cereal.

4.3 Importaciones de trigo y su contribución al gasto público

Dado que la producción nacional no cubre la demanda local el Ecuador no exporta trigo ya que el trigo producido lo compra la industria local. Existen programas establecidos por el Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) que promueve la siembra del trigo y la compra de la producción total nacional para la industria con el fin de aumentar las hectáreas de los sembríos y poco a poco reducir las importaciones de este cereal.



IMPORTACIONES POR PRODUCTO
Miles de dólares de 2007

Productos / Años		2010	2011	2012	2013 (p)
0	Productos de la agricultura, silvicultura y pesca	561.717	589.589	519.925	473.652
001	Banano, café y cacao	4.161	9.614	5.784	1.471
001001	Banano, café y cacao	4.161	9.614	5.784	1.471
002	Cereales	345.586	359.577	300.155	246.247
002001	Cereales	345.586	359.577	300.155	246.247
003	Flores y capullos	7.978	5.220	5.355	6.232
003001	Flores y capullos	7.978	5.220	5.355	6.232
004	Otros productos de la agricultura	164.125	172.636	165.175	177.739
004001	Tubérculos, vegetales, melones y frutas	113.839	119.855	116.221	125.411
004002	Oleaginosas e industrializables	50.286	52.781	48.954	52.328
004003	Servicios relacionados con la agricultura				

Tabla 12. Importaciones por producto

Fuente: Banco Central del Ecuador 2014

Acorde a los reportes del Banco Central las importaciones por cereales hasta el año 2013 representaron 246.247 dólares. En el año 2014 se importaron 798 mil toneladas de trigo, lo cual significó un 18% (tabla 12) en el incremento de las compras en comparación al año 2013 según lo reportó la Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica (ANDES).

Es importante mencionar que las importaciones de trigo son subsidiadas por el gobierno a partir del año 2007 cuando se propuso el cambio en la matriz productiva por nuestro actual Presidente de la República, Rafael Correa Delgado. Este subsidio se estableció en primera instancia para mantener un bajo precio del pan por ser un bien de consumo masivo, pero esta iniciativa del gobierno ha incrementado el gasto público.

Por mantener un bajo precio del pan y la gran cantidad de importaciones se ha seguido contribuyendo al déficit de la Balanza Comercial. Al no existir inversión extranjera las reservas continúan disminuyendo pero si se elimina el subsidio al trigo el precio del pan subiría considerablemente, lo cual tendría un impacto tanto social como económico negativo ya que se vería afectado directamente el consumidor. El subsidio se basa en que el estado cubre el diferencial de precio entre el costo de importar la harina de trigo y el costo de comercializarla.

En el año 2008 el Ecuador importó 18000 toneladas de trigo desde Estados Unidos, Canadá y Argentina, se encaminó el subsidio al sector de la panadería y se recurrió a las organizaciones de panaderos para que distribuyan desde sus bodegas a afiliados y no afiliados ya que no se consideró como requisito la afiliación y la facturación era realizada por el Banco Nacional de Fomento mediante el sector industrial molinero, quien cubría el 15% de la demanda mensual con el método de la focalización y posteriormente la industria molinera transfería los ingresos a la cuenta del Banco Nacional de Fomento.

Este precio de venta está establecido por el precio base de venta en el mercado internacional a la fecha de recepción del producto más los aranceles de importación y el Ministerio de Agricultura y Ganadería es la entidad responsable de la aprobación del precio.

El subsidio de trigo en el Ecuador no ha beneficiado al consumidor sino a las industrias, ya que a pesar de adquirir la materia prima con un mínimo incremento en el precio continúan aumentando los precios de sus productos finales.

El impacto que se busca obtener con el plan de sustitución de las importaciones de trigo son los siguientes:

- El costo por subsidio sea invertido en el sector productor.
- Incrementar la rentabilidad del cultivo d trigo, es decir, emplear los fondos del subsidio en la producción y comercialización, incrementando la productividad.
- Incremento de áreas de cultivo para satisfacer la demanda nacional.

4.3.1 Donaciones de trigo al Ecuador

Las donaciones de trigo que recibe el Ecuador están destinadas estrictamente al Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA), creado desde 1962 y que trabaja en el Ecuador desde 1964. Esta organización de ayuda humanitaria lucha contra el hambre y asiste a 90 millones de personas cada año en 70 países aproximadamente y su financiamiento se da gracias a las donaciones de los diferentes países.

Desde el año 2000 se empezó a ejecutar el programa de alimentación escolar que estableció el gobierno y el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA) hasta el año 2008 estuvo a carga de la asistencia técnica y las adquisiciones para este programa que buscaba complementar la alimentación escolar de las zonas marginadas e indígenas y el suministro de ayuda de este programa era la donación de harina de trigo. Posteriormente se reemplazó la mayor parte de las donaciones de la harina y leche en polvo por 11400 toneladas métricas de trigo al granel procedente de Canadá.

La estrategia 2012- 2016 del Programa Mundial de Alimentos en concordancia con el Plan Nacional desarrollado por el actual gobierno consiste en promover la seguridad alimentaria, nutricional y promover la integración. Este programa, entre las estrategias establecidas, busca implementar iniciativas innovadoras en nutrición para mujeres, niños y grupos vulnerables para una mejor ingesta de micronutrientes. Se espera atender a 45.015 personas a un costo de \$3,5 millones anuales y el principal donante de trigo para el Ecuador continúa siendo Canadá. Entre otros donantes para el programa nacional tenemos a Brasil, Luxemburgo, La Unión Europea, Bureau of Population, Refugees, and Migration (BPRM), UnitedStates Agency for International Development (USAID) y empresas privadas.

En las nuevas estrategias establecidas se vincula a los pequeños agricultores con programas de protección social focalizados en Carchi, Santa Elena, Chimborazo y Pichincha. En la tabla 13 podemos evidenciar que se importaron 1774 toneladas con un valor FOB d \$4492.54.

AÑOS	TONELADAS	FOB - DÓLAR .	CIF - DÓLAR	% FOB - DÓLAR
2010	1212,50	428,54	516,94	100,00
2011	1755,21	1050,69	1188,49	100,00
2012	1588,00	746,91	882,86	100,00
2013	2040,28	1362,76	1584,15	100,00
2014	777,82	426,24	492,52	100,00
2015	1774,00	480,40	680,40	100,00
TOTAL	9147,81	4495,54	5345,36	100,00

Tabla 13. Importación total de Trigo.

Fuente: Autores

4.4 Aspectos socio-económicos de la sustitución de importaciones de trigo.

Según el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (1989), Al implementar un plan de sustitución de importaciones es importante considerar el costo de las materias primas a nivel local y los costos de transporte a nivel regional ya que en muchos casos el costo por sustitución de importaciones es mucho más elevado que el costo de seguir importando.

Es importante considerar la eficacia de los mecanismos utilizados en las estrategias de sustitución de importaciones y el compromiso del estado con programas complementarios ya que esta iniciativa comprende gasto por inversión y aumento en el gasto público en el caso del Ecuador que subsidia las importaciones de trigo.

El déficit fiscal afecta directamente a nuestras finanzas públicas y se debe a que el gasto público del Ecuador supera a sus ingresos netos y como consecuencia aumenta nuestra deuda pública, tal como podemos evidenciar en la tabla 14, donde se demuestra que el Ecuador en todos sus periodos presenta déficit; además del periodo del 2015 y el primer mes del 2016 en la tabla 15.

Período	DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+) GLOBAL CAJA	Ingresos corrientes y de capital	Egresos corrientes y de capital (2)	FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT (+) O DISPOSICION DEL SUPERAVIT (-) GLOBAL	Financiamiento externo neto	Financiamiento interno neto (3)	Variación de saldos de caja
	a=b-c	b	c	d=e+f+g=-a	e	f	g
2009 (4)(5)	-2,635.0	11,582.9	14,218.0	2,635.0	264.2	299.2	2,071.6
2010 (4)(5)	-1,687.1	14,063.2	15,750.3	1,687.1	433.4	1,822.7	-569.0
2011 (4)(6)	-451.3	17,668.6	18,119.8	451.3	1,382.5	-117.2	-814.1
2012 (4)	-1,758.1	18,971.6	20,729.7	1,758.1	674.6	1,647.7	-564.3
2013 (4)	-4,016.8	20,764.1	24,780.9	4,016.8	2,469.9	1,218.9	327.9
2014 (4)(6)	-7,319.7	18,919.7	26,239.5	7,319.7	5,498.5	2,062.7	-241.5
2015 (4)(6)	-2,415.8	20,111.6	22,527.4	2,415.8	3,370.3	-796.4	-158.0

Tabla 14. Situación financiera del presupuesto del gobierno central en los últimos años.

Fuente: Banco Central Del Ecuador (2016)

Período	DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+) GLOBAL CAJA	Ingresos corrientes y de capital	Egresos corrientes y de capital (2)	FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT (+) O DISPOSICION DEL SUPERAVIT (-) GLOBAL	Financiamiento externo neto	Financiamiento interno neto (3)	Variación de saldos de caja
	a=b-c	b	c	d=e+f+g=-a	e	f	g
2015 Enero-Diciembre (4)	-2,415.8	20,111.6	22,527.4	2,415.8	3,370.3	-796.4	-158.0
Enero	831.7	1,671.8	840.1	-831.7	-100.8	-36.4	-694.5
Febrero	-15.8	1,637.2	1,653.0	15.8	657.9	414.6	-1,056.8
Marzo	-319.7	1,693.1	2,012.8	319.7	367.8	-350.4	282.3
Abril	-86.6	2,098.3	2,184.9	86.6	-272.5	-27.7	386.8
Mayo	-320.5	1,754.0	2,074.5	320.5	1,178.4	-140.8	-717.1
Junio	-799.1	1,638.9	2,438.1	799.1	411.5	-4.2	391.8
Julio	39.9	2,386.9	2,347.0	-39.9	957.9	-76.7	-921.2
Agosto	-318.8	1,226.7	1,545.5	318.8	-49.7	-62.7	431.3
Septiembre	-19.1	1,488.6	1,507.7	19.1	-248.5	-64.3	331.9
Octubre	-373.7	1,509.9	1,883.5	373.7	-35.6	-19.7	429.0
Noviembre	175.7	1,372.7	1,197.0	-175.7	-176.1	-90.4	90.8
Diciembre	-1,209.8	1,633.6	2,843.4	1,209.8	653.9	-337.7	887.6
2016 Enero (4)	262.5	1,401.8	1,139.3	-262.5	65.1	-0.6	-327.0
Enero	262.5	1,401.8	1,139.3	-262.5	65.1	-0.6	-327.0

Tabla 15. Situación financiera del presupuesto del gobierno central 2015 - 2016

Fuente: Banco Central Del Ecuador (2016)

A pesar de que en el año 2015 el Ministerio de Finanzas informó una optimización del gasto público debido a la situación externa que presenta el país, es decir; la devaluación de la moneda de nuestros países vecinos y sobretodo la caída del precio del barril de petróleo, la cual representa el mayor ingreso para el país, al ajustar el gasto corriente durante cierto periodo nos lleva a la reducción del déficit fiscal.

Según el Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) (2013), al Ecuador le implicaba un gasto promedio anual de 90'000.000 al importar 450.000 toneladas métricas al año de trigo, al precio promedio de 200 USD, precio que ha mantenido el trigo en los últimos años por tonelada métrica. Consecuentemente tenemos que al fomentar la producción local del trigo nos protegemos de la variación del precio mundial de trigo por reducción de la oferta o escasez, y reducimos la cantidad de importaciones, lo cual como cualquier importación de cualquier otro producto contribuye a la salida de divisas del país. Además de contribuir al aumento en el gasto público ya que el Ecuador subsidia las importaciones de este cereal.

Para este estudio es importante indicar que la estabilidad de precios de productos de primera necesidad, como lo es el trigo, contribuye a una estabilidad social y con el incentivo de la producción local podremos obtener un abastecimiento suficiente de los subproductos del trigo, lo cual generará mayor plazas de empleo y mejorará consecuentemente la economía de los ecuatorianos y la explotación de los máximos recursos agropecuarios.

Al utilizar netamente producción local se reducirá el costo de producción del pan al incluir otras materias primas, por ejemplo: pan fabricado a base de harina de trigo mezclado con harinas de otras materias

primas. Lo cual implica que otros productores también tengan mayor empleo, mayor uso de recursos agropecuarios que comprenden operadores de maquinarias para la agricultura, mayor atracción de productores, créditos para nuevos productores, exportación de materias primas con valor agregado, explotación de tierras.

CAPITULO V

5. RESULTADO DE LAS ENCUESTAS Y PLANTEAMIENTO DE UNA PROPUESTA QUE PERMITA UN EXITOSO MODELO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES DE TRIGO PARA EL PAÍS.

En este capítulo se muestran los resultados que se obtuvieron del cuestionario mediante el método Delphi; se usarán diagramas de pastel para una excelente ilustración, y cada uno con su análisis respectivo. La entrevista está dividida en dos partes; la primera consta de diez preguntas cerradas (optativas), mientras que la segunda parte consta de cuatro preguntas; tres son optativas y solo una abierta. Finalmente se expondrá un posible escenario el cual el Ecuador, a nuestro criterio, y luego del análisis de toda la investigación, debe seguir para que consiga éxito en la aplicación del modelo de sustitución de importación.

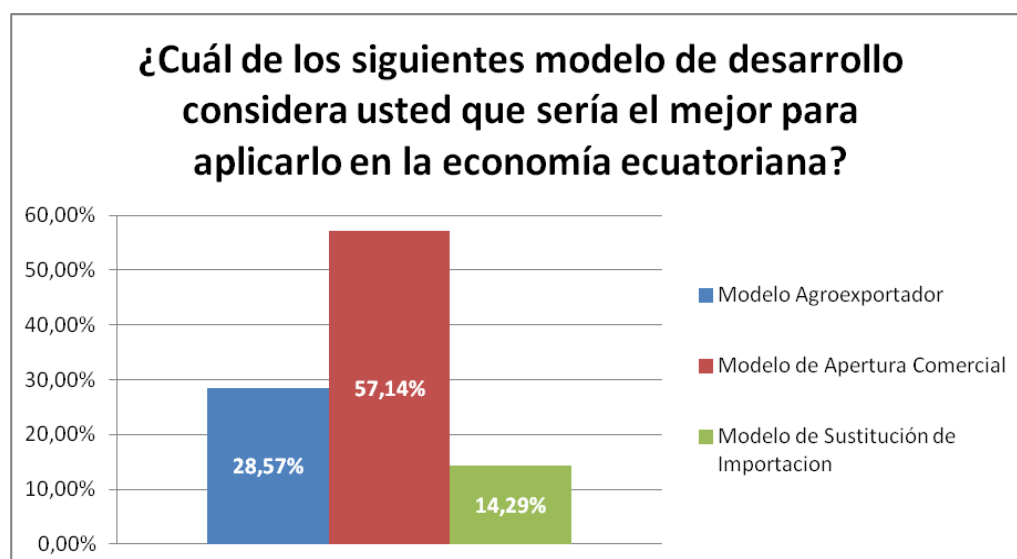
5.1 Resultado de las encuestas

A continuación se muestran cada una de las preguntas del cuestionario, los resultados representados en la media y desviación estándar, además de su respectivo grafico y análisis. Los resultados están divididos en dos rondas.

PRIMERA RONDA

5.1.1 ¿Cuál de los siguientes modelo de desarrollo considera usted que sería el mejor para aplicarlo en la economía ecuatoriana?

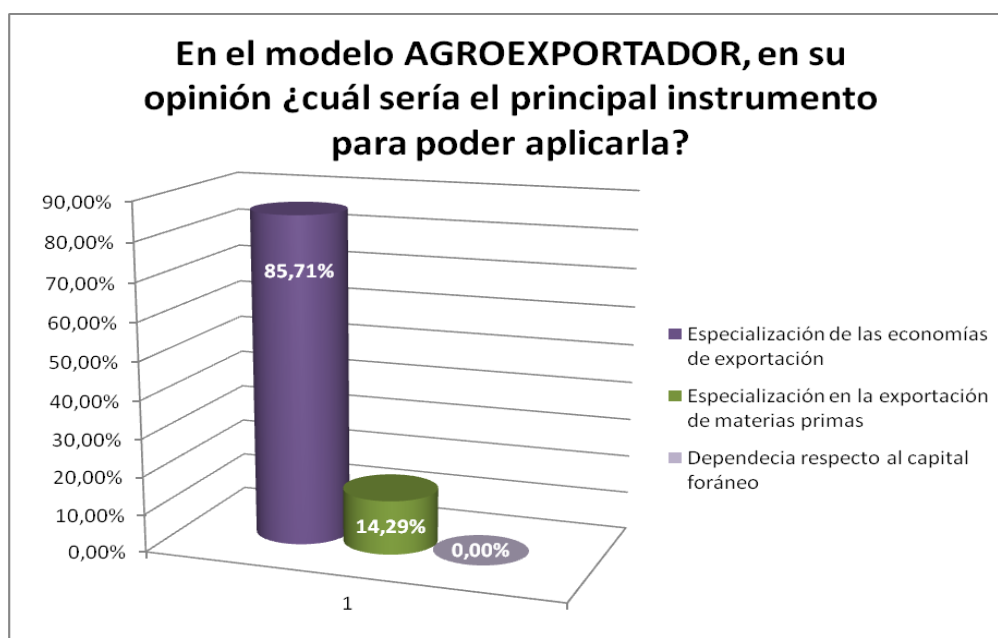
Modelo Agroexportador	28,57%
Modelo de Apertura Comercial	57,14%
Modelo de Sustitución de Importación	14,29%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	1,53



En la primera pregunta que busca encontrar el mejor modelo de desarrollo que encajaría a la perfección para la economía ecuatoriana; el 57,14% se inclinó por el modelo de apertura comercial, mientras que el 28,57 para el modelo Agroexportador, y una minoría que fue un solo experto que se inclinó por el modelo de sustitución de importación. Podemos concluir por ahora que el modelo de sustitución no es atractivo a la vista de los expertos, mientras que los expertos que se inclinaron por el modelo agroexportador, mencionaron estar también de acuerdo con el modelo de apertura comercial como otra opción válida.

5.1.2 En el modelo AGROEXPORTADOR, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

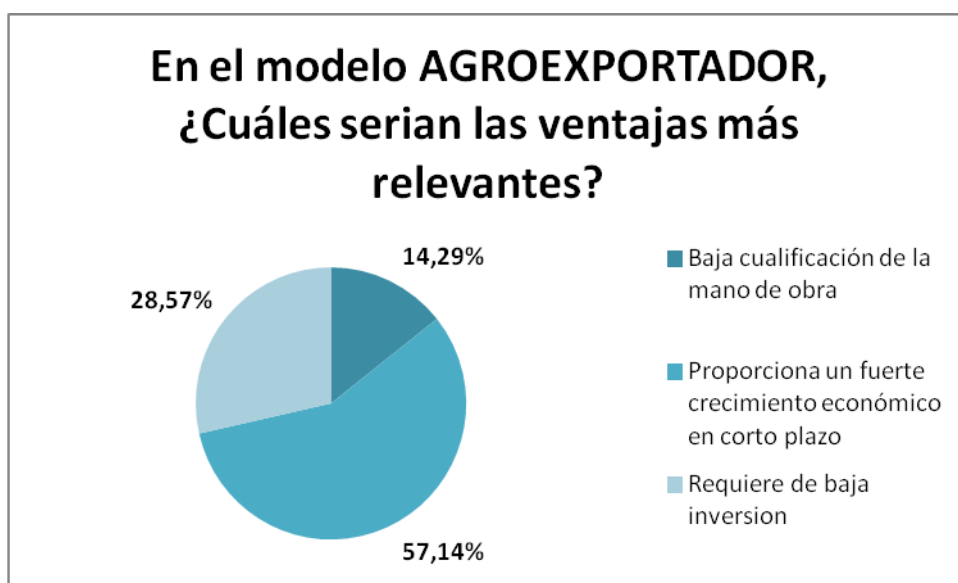
Especialización de las economías de exportación	85,71%
Especialización en la exportación de materias primas	14,29%
Dependencia respecto al capital foráneo	0,00%
MEDIA	3,50
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	3,54



En esta pregunta los expertos descartaron por completo la alternativa de dependencia respecto al capital foráneo como un instrumento fundamental o principal para el modelo agroexportador; mientras que 6 de los 7 expertos (85,71%) se inclinaron por la especialización de las economías de exportación como el instrumento más relevante en este modelo para su correcta aplicación; un solo experto (14,29%) mencionó que la especialización en la exportación de materias primas es para él el más importante.

5.1.3 En el modelo AGROEXPORTADOR, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?

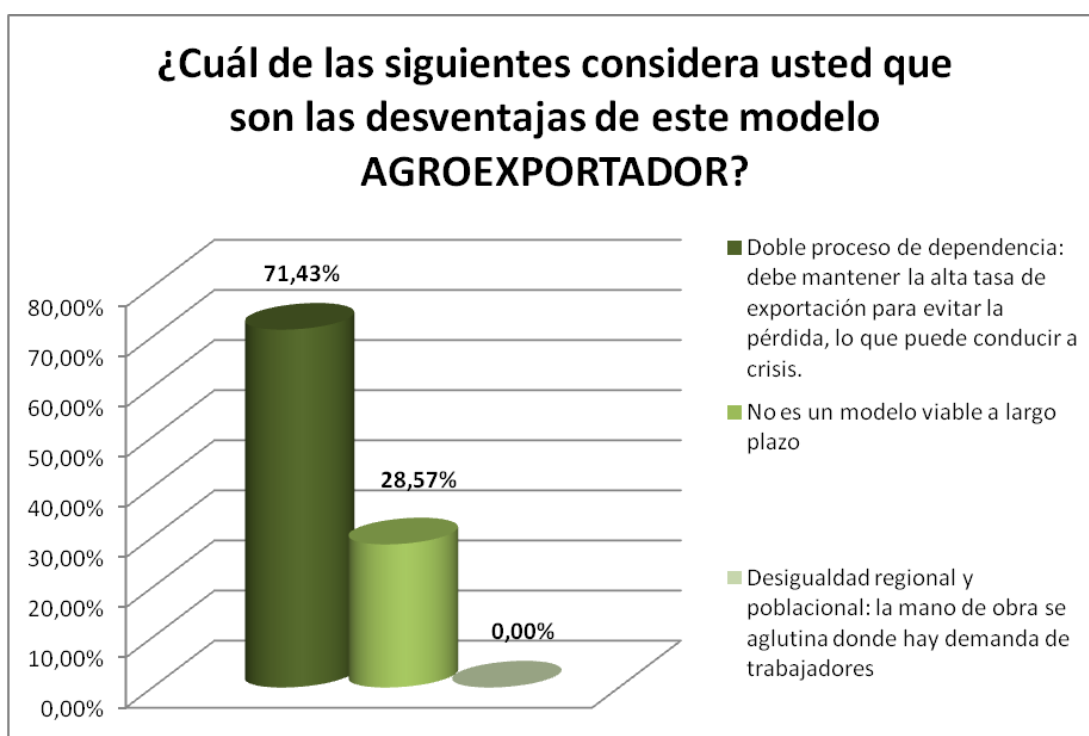
Baja cualificación de la mano de obra	14,29%
Proporciona un fuerte crecimiento económico en corto plazo	57,14%
Requiere de baja inversión	28,57%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	1,53



Esta interrogante tuvo respuestas repartidas, pero la gran parte de los expertos (57,14%), 4 para ser exactos, mencionó que el modelo agroexportador tiene como ventaja principal que proporciona un fuerte crecimiento económico en corto plazo; 2 expertos (28,57%) manifestaron que la ventaja más relevante de este modelo es que requiere de baja inversión; y finalmente 1 experto (14,29%) se inclinó por la baja cualificación de la mano de obra como la ventaja más importante.

5.1.4 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo AGROEXPORTADOR?

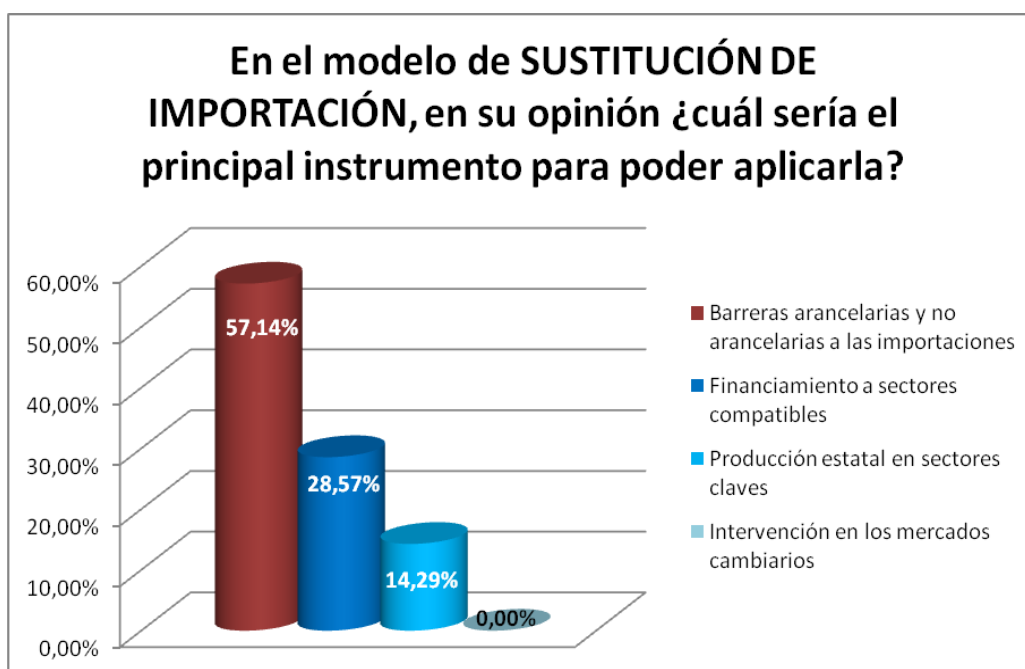
Doble proceso de dependencia: debe mantener la alta tasa de exportación para evitar la pérdida, lo que puede conducir a crisis.	71,43%
No es un modelo viable a largo plazo	28,57%
Desigualdad regional y poblacional: la mano de obra se aglutina donde hay demanda de trabajadores	0,00%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	2,52



Esta pregunta tuvo como respuesta sólo dos de las tres opciones dadas; 5 expertos (71,43%) mencionaron que la mayor desventaja del modelo agroexportador es el doble proceso de dependencia que dice que debe mantener la alta tasa de exportación para evitar pérdida, lo que puede conducir a crisis; los 2 expertos restantes dijeron que la desventaja más relevante es que no es un modelo viable a largo plazo.

5.1.5 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

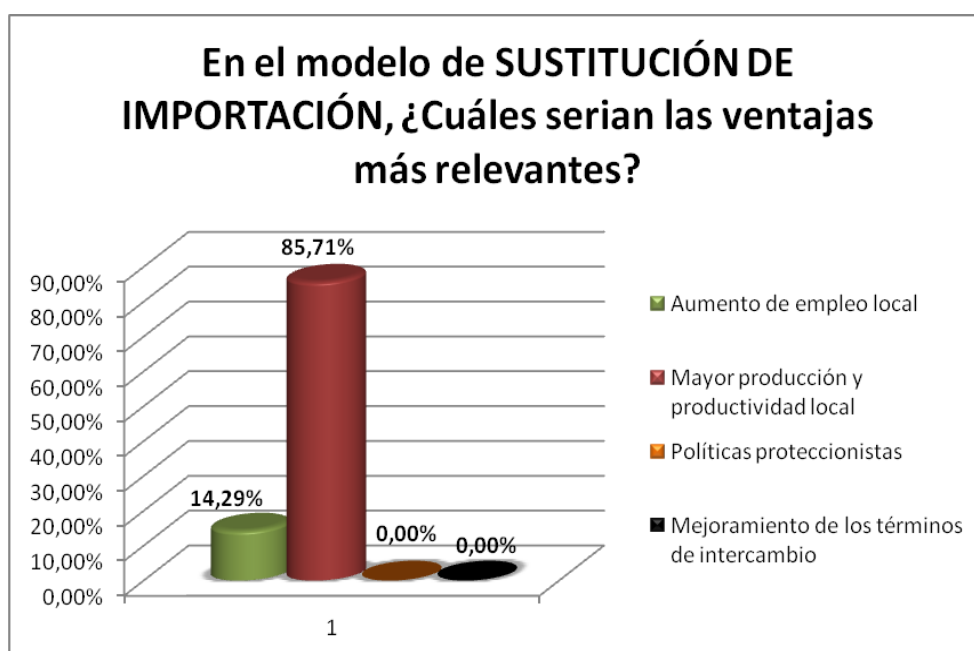
Barreras arancelarias y no arancelarias a las importaciones	57,14%
Financiamiento a sectores compatibles	28,57%
Producción estatal en sectores claves	14,29%
Intervención en los mercados cambiarios	0,00%
MEDIA	1,75
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	1,71



En esta pregunta se plantearon 4 respuestas de las cuales los expertos descartaron 1; el 57,14%, es decir 4 expertos eligieron a las barreras arancelarias y no arancelarias a las importaciones, como el instrumento principal para poder aplicar el modelo de sustitución de importación; 2 de ellos (28,57) se inclinaron por el financiamiento a sectores compatibles; y finalmente 1 dijo que la producción estatal en sectores claves era la opción más acertada.

5.1.6 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?

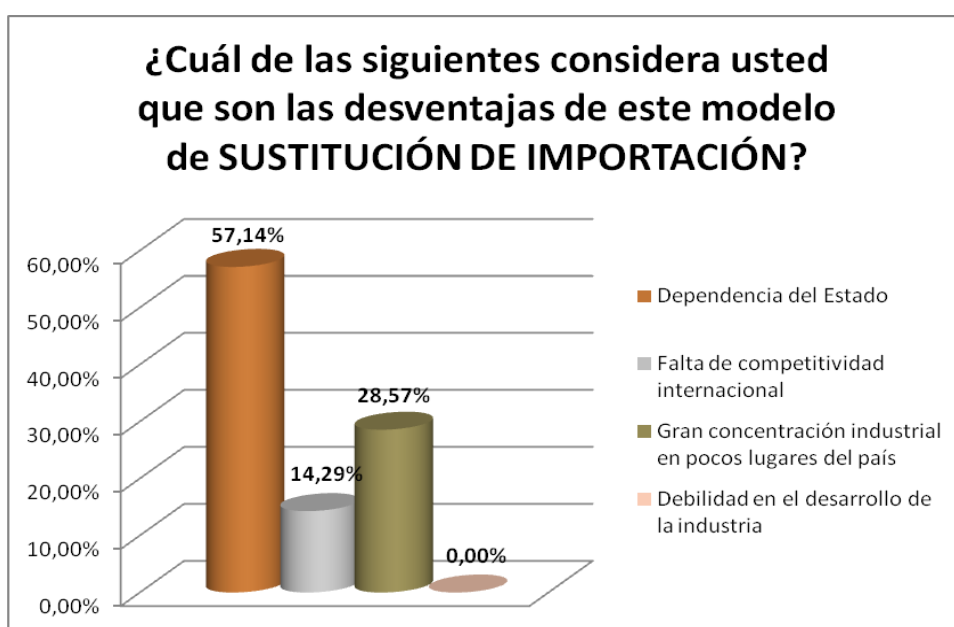
Aumento de empleo local	14,29%
Mayor producción y productividad local	85,71%
Políticas proteccionistas	0,00%
Mejoramiento de los términos de intercambio	0,00%
MEDIA	1,75
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	2,87



Para 6 de los 7 expertos (85,71%), la ventaja más relevante del modelo de sustitución de importación es la mayor producción y productividad local; uno solo de ellos (14,29%) argumentó que la ventaja más contundente es el aumento de empleo local; dejando de lado las otras 2 alternativas.

5.1.7 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN?

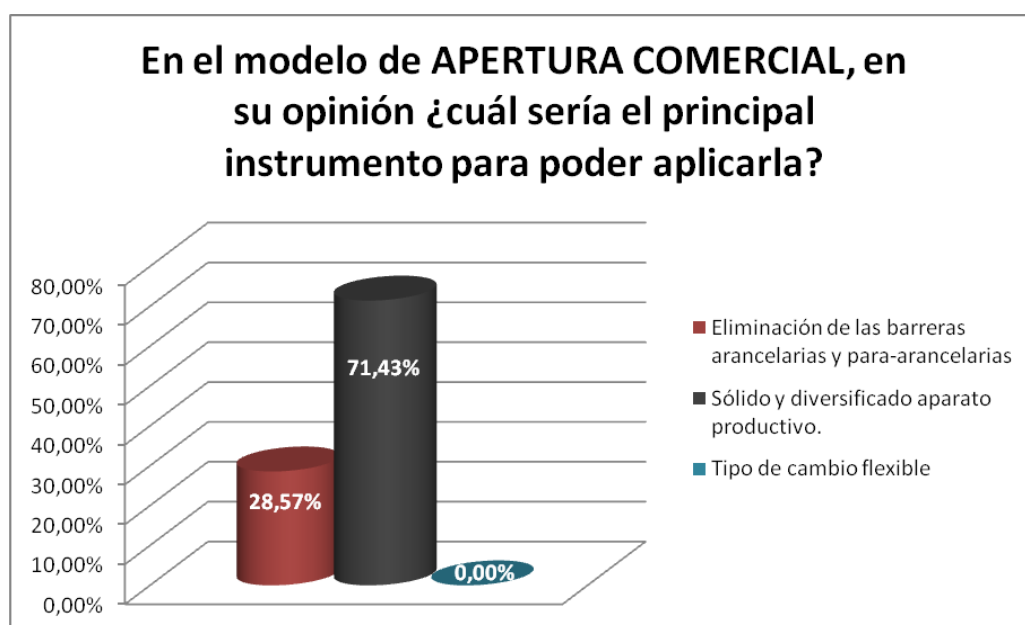
Dependencia del Estado	57,14%
Falta de competitividad internacional	14,29%
Gran concentración industrial en pocos lugares del país	28,57%
Debilidad en el desarrollo de la industria	0,00%
MEDIA	1,75
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	1,71



En la pregunta 7 del cuestionario Delphi, la mayoría de los expertos, específicamente 4 de ellos (57,14%), dijo que la desventaja más relevante del modelo de sustitución de importación es la dependencia del Estado, ya que se necesita de una inversión directa del gobierno a un sector de la industria para fomentar la producción de algún producto determinado; 2 expertos (28,57%) manifestaron que la gran concentración industrial en pocos lugares del país es la desventaja más importante al momento de aplicar este modelo económico; y el último de ellos eligió a la falta de competitividad internacional como su opción más acertada.

5.1.8 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

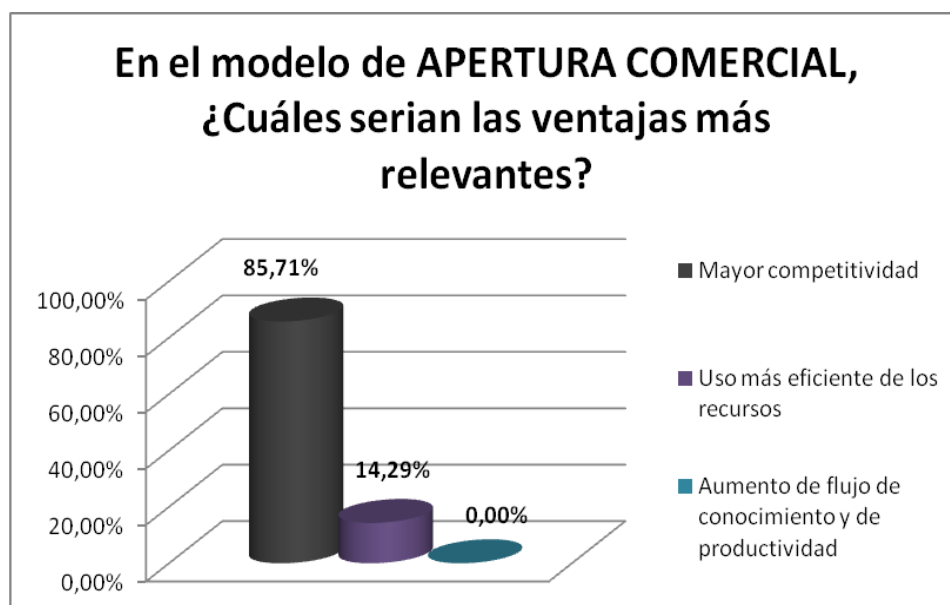
Eliminación de las barreras arancelarias y para-arancelarias	28,57%
Sólido y diversificado aparato productivo.	71,43%
Tipo de cambio flexible	0,00%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	2,52



De acuerdo a 5 expertos (71,43%), para poder aplicar el modelo de apertura comercial, el principal instrumento es el sólido y diversificado aparato productivo; los 2 restantes (28,57%) se inclinaron por la eliminación de las barreras arancelarias y para-arancelarias; dejando la tercera alternativa como irrelevante.

5.1.9 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?

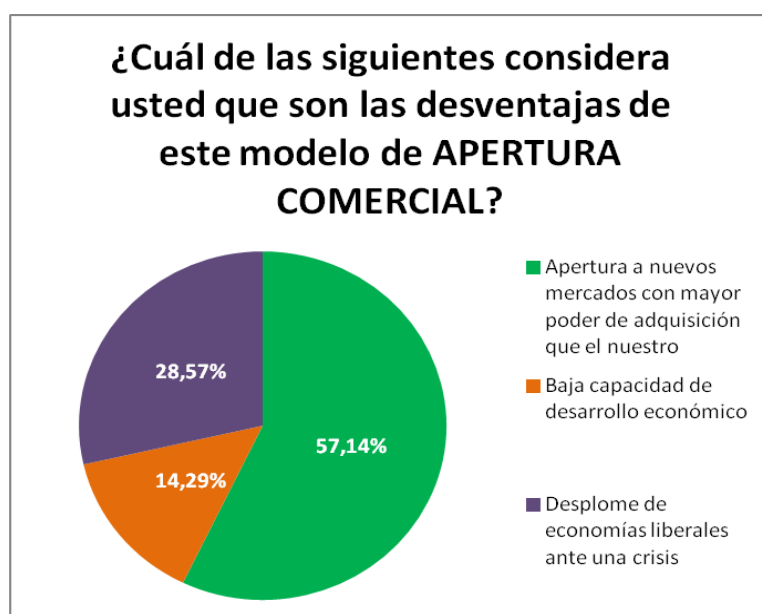
Mayor competitividad	85,71%
Uso más eficiente de los recursos	14,29%
Aumento de flujo de conocimiento y de productividad	0,00%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	3,21



La mayor competitividad fue elegida por 6 expertos (85,71%), como la opción más acertada a la ventaja más relevante en el modelo de apertura comercial; mientras que tan solo uno (14,29%) dijo que el uso más eficiente de los recursos es la ventaja mas importante en este modelo económico, dejando de lado la opción del aumento de flujo de conocimiento y de productividad.

5.1.10 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de APERTURA COMERCIAL?

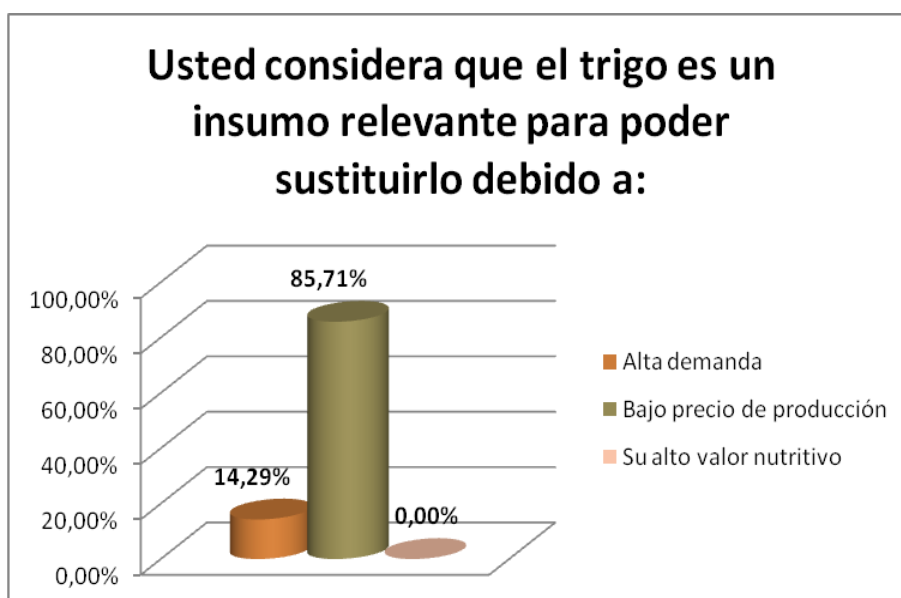
Apertura a nuevos mercados con mayor poder de adquisición que el nuestro	57,14%
Baja capacidad de desarrollo económico	14,29%
Desplome de economías liberales ante una crisis	28,57%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	1,53



Los expertos tuvieron opiniones un poco variadas en esta interrogante; 4 de ellos (57,14%) eligieron como la desventaja más significativa a la apertura a nuevos mercados con mayor poder de adquisición que el nuestro; 2 expertos (28,57%) se inclinaron por el desplome de economías liberales ante una crisis; finalmente el ultimo (14,29%) manifestó estar de acuerdo con la baja capacidad de desarrollo económico.

5.1.11 Usted considera que el trigo es un insumo relevante para poder sustituirlo debido a:

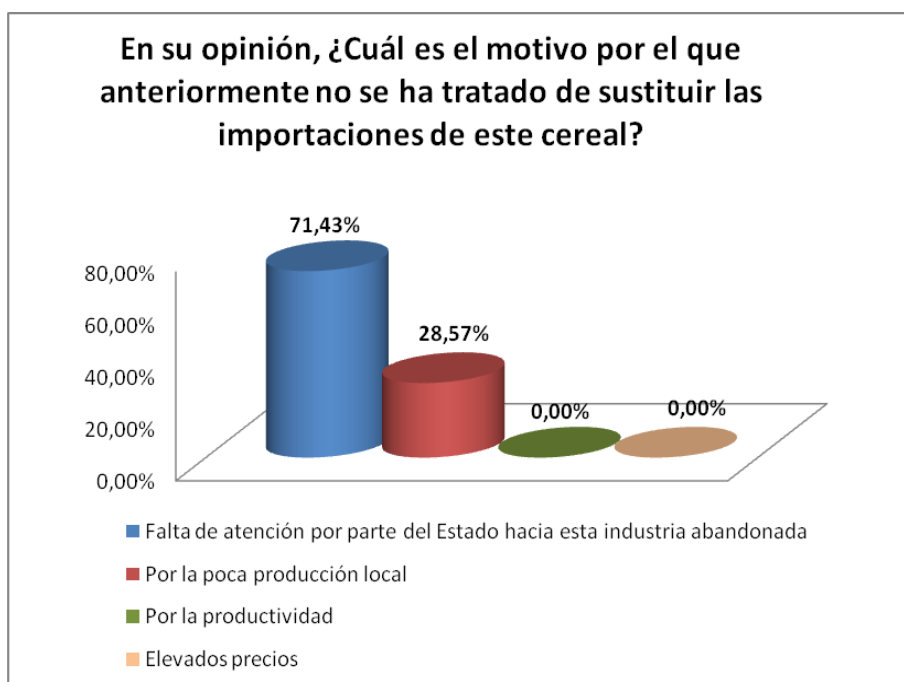
Alta demanda	14,29%
Bajo precio de producción	71,43%
Su alto valor nutritivo	14,29%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	2,31



En esta pregunta del cuestionario Delphi ya entramos a consultar a los expertos acerca del trigo como el producto de análisis de este trabajo; 5 de ellos (85,71%) mencionaron que el trigo es un insumo relevante para poder sustituirlo debido a su bajo precio de producción; los 2 restantes (14,29%) eligieron la opción de alta demanda.

5.1.12 En su opinión, ¿Cuál es el motivo por el que anteriormente no se ha tratado de sustituir las importaciones de este cereal?

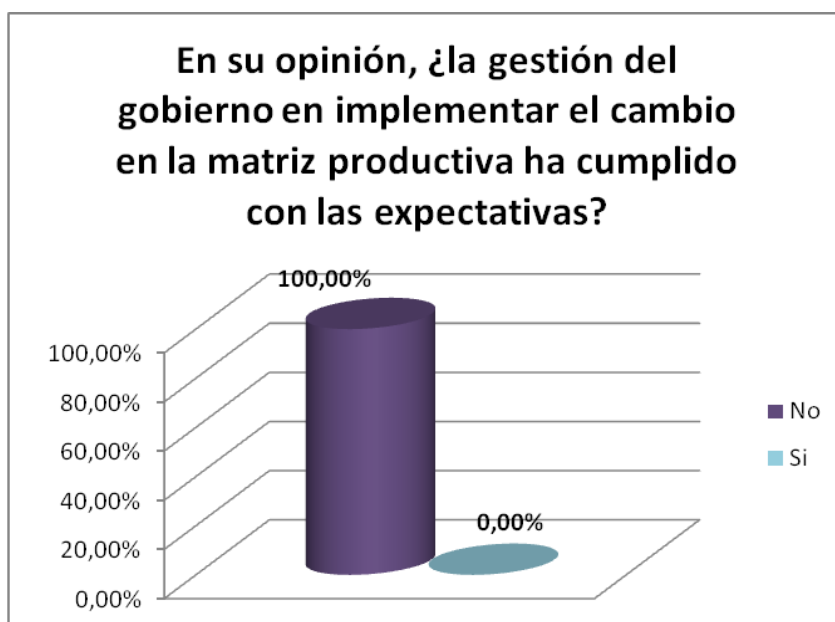
Falta de atención por parte del Estado hacia esta industria abandonada	71,43%
Por la poca producción local	28,57%
Por la productividad	0,00%
Elevados precios	0,00%
MEDIA	1,75
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	2,36



Para 5 expertos (71,43%) no se ha tratado de sustituir la importación de trigo debido a la falta de atención por parte del Estado hacia esta industria abandonada; mientras que para 2 de ellos (28,57%) el motivo verdadero es por la poca producción local, dejando de lado las otras dos opciones planteadas.

5.1.13 En su opinión, ¿la gestión del gobierno en implementar el cambio en la matriz productiva ha cumplido con las expectativas?

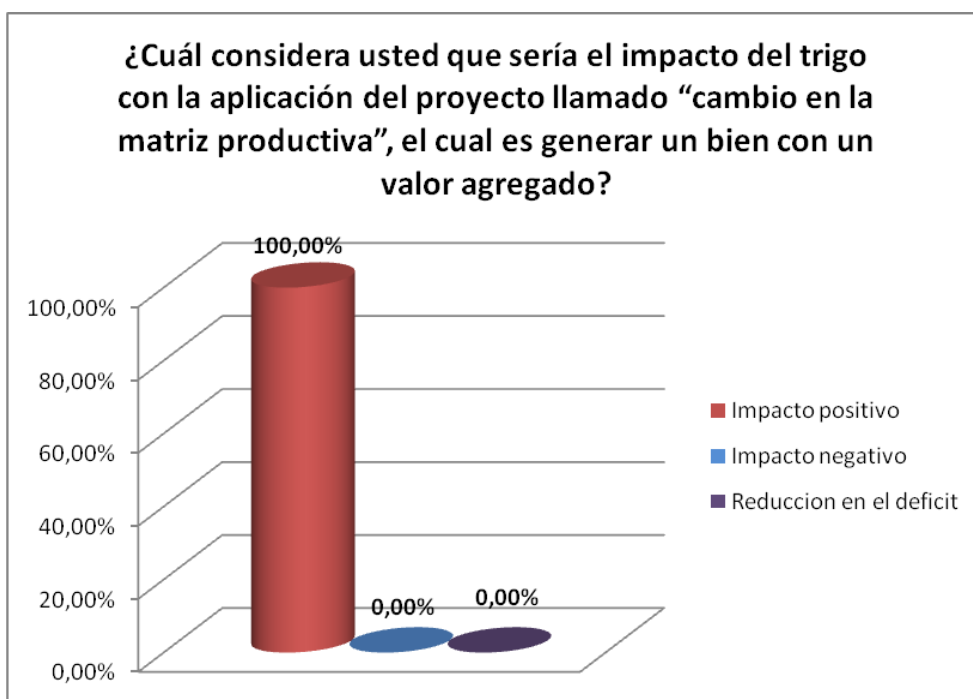
No	100,00%
Si	0,00%
MEDIA	3,5
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	4,95



Esta pregunta a diferencia de las demás es una pregunta abierta; las respuestas obtenidas se tabularon como si o no; los expertos en su totalidad (100%) manifestaron que aun no es posible ver ni medir los resultados debido a que esta gestión necesita un mayor tiempo para ver y analizar su impacto.

5.1.14 ¿Cuál considera usted que sería el impacto del trigo con la aplicación del proyecto llamado “cambio en la matriz productiva”, el cual es generar un bien con un valor agregado?

Impacto positivo	100,00%
Impacto negativo	0,00%
Reducción en el déficit	0,00%
MEDIA	2,33
DESVIACIÓN ESTÁNDAR	4,04



En esta última interrogante planteada a los expertos al igual que en la anterior, los expertos en su totalidad (100%) manifestaron que el impacto que tendría el trigo con la aplicación del proyecto del gobierno ecuatoriano, “cambio en la matriz productiva”, será positivo, debido a que el trigo como cereal y grano, es útil para producir diferentes productos industrializados entre los cuales la gran parte de los expertos supo mencionar al biocombustible a base de trigo como el más trascendental.

SEGUNDA RONDA

5.2 Preguntas Divergentes

En muy pocos casos los expertos están de acuerdo en todas las respuestas brindadas en el cuestionario Delphi; debido a esto en la segunda ronda se plantean nuevamente las preguntas que tuvieron respuestas divergentes, es decir respuestas en las cuales no coincidieron todos, para que se analicen nuevamente y se llegue a un consenso entre los expertos.

5.2.1 ¿Cuál de los siguientes modelo de desarrollo considera usted que sería el mejor para aplicarlo en la economía ecuatoriana?

En esta pregunta los expertos que se inclinaron por la opción del modelo agroexportador, también eligieron como una buena opción el modelo de apertura comercial, además de uno de los expertos que eligió el modelo de sustitución de importación; en la segunda ronda ellos al ver que los 4 expertos (la mayoría) escogieron el modelo de apertura comercial, rectificaron su respuesta, y se alinearon a la de apertura comercial.

5.2.2 En el modelo AGROEXPORTADOR, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

En esta pregunta tan solo uno de los expertos escogió una alternativa diferente a los demás; al consultarle nuevamente luego de ver las respuestas de los otros, coincidió en que el principal instrumento para aplicar el modelo agroexportador es la especialización de las economías de exportación.

5.2.3 En el modelo AGROEXPORTADOR, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?

En esta interrogante las respuestas escogidas fueron variadas 4 expertos se inclinaron por la ventaja que dice que el modelo agroexportador proporciona un fuerte crecimiento económico en corto plazo; los demás al ver esa respuesta mayoritaria, se rectificaron y estuvieron totalmente de acuerdo con esta opción.

5.2.4 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo AGROEXPORTADOR?

La desventaja que fue elegida por 5 expertos fue la de doble proceso de dependencia: debe mantener la alta tasa de exportación; los restantes se alinearon a esta respuesta luego de coincidir con la misma, además de que en la primera ronda estos 2 expertos tenían como segunda opción esta respuesta.

5.2.5 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

De acuerdo con la opinión de los expertos (4 de ellos), las barreras arancelarias y no arancelarias a las importaciones son el instrumento clave; otra parte de los expertos se inclinaron primeramente al financiamiento a sectores compatibles y otra opción más; luego de hacerles una nueva consulta ellos decidieron estar de acuerdo con la opción más votada como principal instrumento.

5.2.6 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?

La ventaja más importante escogida por 6 de los 7 expertos en primera instancia fue la de mayor producción y productividad local, siendo ésta la que el último experto decidió elegir en segunda instancia, para de esta manera llegar a un consenso con todos los demás.

5.2.7 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN?

Luego de una segunda consulta a los expertos, la desventaja en la cual todos estuvieron de acuerdo como la más importante fue la dependencia del Estado; debido a que en la primera ronda existía una divergencia en 3 expertos que se inclinaban por otras 2 opciones, como lo son la falta de competitividad internacional y la gran concentración industrial en pocos lugares del país.

5.2.8 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

De acuerdo con la opinión de los expertos, y luego de que 2 de ellos se sujetaran a la respuesta dada por la mayoría se pudo concluir que el instrumento principal para poder aplicar el modelo de apertura comercial es el sólido y diversificado aparato productivo.

5.2.9 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?

En esta pregunta la mayoría de los expertos, 6 para ser exactos, coincidieron que la ventaja primordial en este modelo es la mayor competitividad; mientras que el economista Carlos Izurieta, eligió el uso más eficiente de los recursos en primera instancia; luego de una segunda consulta supo manifestar su total acuerdo con sus demás colegas, haciendo énfasis que esa respuesta es también muy relevante.

5.2.10 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de APERTURA COMERCIAL?

Los expertos no tuvieron un total acuerdo al momento de ser consultados a esta interrogante; 4 de ellos se inclinaron por la apertura a nuevos mercados con mayor poder de adquisición que el nuestro; los restantes tuvieron otras respuestas. Al momento de pedirles un segundo análisis, llegaron a un acuerdo rápido con la mayoría; los 3 mencionaron que nuestro país no posee un gran poder de adquisición por lo que es difícil competir con países más desarrollados e industrializados.

5.2.11 Usted considera que el trigo es un insumo relevante para poder sustituirlo debido a:

La respuesta escogida por 6 expertos fue el bajo precio de producción; el único que supo manifestar algo diferente como la alta demanda que tiene este cereal fue la economista Elizabeth Santa Cruz; en un segundo análisis ella se alineó a los demás

5.2.12 En su opinión, ¿Cuál es el motivo por el que anteriormente no se tratado de sustituir las importaciones de este cereal?

Los expertos tuvieron cuatro opciones a esta interrogante; la gran parte de ellos (5), manifestaron que el principal motivo es la falta de atención por parte del Estado hacia esta industria abandonada; tanto el ingeniero Johnny Logroño como el economista Carlos Izurieta, en primera instancia dijeron que el motivo es la poca producción local; luego de un segundo análisis se alinearon con los demás expertos.

5.3 Análisis y planteamiento de propuesta

Luego del análisis de las respuestas que nos brindaron los expertos, así como el consenso al que llegaron en segunda instancia, debido a los diferentes puntos de vista dados, finalmente se puede concluir que el mejor modelo económico de desarrollo para el Ecuador es el de Apertura Comercial. Una vez concluido el cuestionario Delphi se han analizado una vez más las respuestas; para poder aplicar un modelo de Apertura Comercial en el país es necesario tener una economía industrializada, lo cual el gobierno en estos momentos intenta hacer con su proyecto de sustitución de importación. La propuesta que consideramos que el gobierno ecuatoriano debe tomar en cuenta es no restringir las importación por medio de barreras arancelarias, sino buscar una inversión extranjera para de esa manera incentivar la producción local de este cereal; gracias a esto los precios para importar no serian altos, mientras que con esta inversión, se puede seguir el modelo de industrialización. Al cabo de un mediano a largo plazo se podrá lograr este objetivo. En lo concerniente al cambio en la matriz productiva, proponemos el uso del trigo no solo como alimento de consumo o de exportación, sino también aprovechar la producción local para generar biocombustible ya que hoy en día se utiliza mucho este tipo de carburante, y tiene una gran demanda a nivel internacional.

En el año 2009 el Ecuador abandonó los acuerdos que tenía con la Unión Europea junto a Perú y Colombia ya que según indicó el Ministro de Comercio, Francisco Rivadeneira, el tratado no favorecía a los intereses del Ecuador y no contribuía al desarrollo del país. En el año 2015 se reanudaron las relaciones comerciales con la Unión Europea y se firmó un acuerdo comercial, el cual se espera que entre en vigencia en el mes de septiembre u octubre, según lo señaló para los medios de comunicación, Peter Sowanger, Representante de la Unión Europea en Ecuador. Este tratado de libre comercio multipartito consiste en salvaguardar los intereses de los sectores más sensibles. En el caso de Europa la cadena de lácteos es uno de los sectores más sensibles y en el caso del Ecuador el sector más sensible es el sector agrícola ya que el chocolate europeo en su mayoría es producido con cacao ecuatoriano y somos uno de los principales proveedores de banano del mercado europeo.

Es importante considerar que el proteccionismo aplicado a ciertas industrias del país, por el actual gobierno nacional, tiene una fecha límite. Según la Organización Mundial del Comercio (OMC) las medidas arancelarias se aplicarían durante 15 meses, periodo durante el cual se debe eliminar paulatinamente los aranceles acorde a las revisiones periódicas. Por este motivo se considera de gran importancia que el sector público y privado trabajen en la misma dirección para poder competir con el mercado internacional y para esto el Estado debe incentivar el emprendimiento y la inversión.

En un boletín económico emitido por la Cámara de Comercio de Guayaquil (2012), acorde a los reportes emitidos por el Banco Central del Ecuador se indicaba que el efecto para el consumidor con la normativa

establecida fue la no disponibilidad de los productos que habitualmente consumían y el incremento de los precios para los productos gravados y no gravados ya que la balanza comercial a partir del 2009 se tornó deficitaria por primera vez.

La propuesta de la Cámara de Comercio de Guayaquil en sus boletines económicos es que el gobierno en lugar de aplicar restricciones a las importaciones y establecer políticas de sustitución enfoque el problema del déficit de la balanza comercial por el lado contrario aplicando un programa consistente para aumentar el valor y el volumen de nuestras exportaciones.

CONCLUSIONES

A raíz de la dolarización se produjo el abaratamiento de los productos para la importación y se incrementó el crédito para el consumo, lo cual ocasionó un desequilibrio en la balanza comercial. Este desequilibrio ha generado que el actual Presidente de la República, Rafael Correa Delgado, fomente el cambio en la matriz productiva para poder comercializar nuestros bienes con mayor valor agregado y reducir las importaciones.

La matriz productiva se refiere a los distintos sectores sociales, procesos técnicos o económicos y la organización para la producción de bienes y servicios con el objetivo de generar plazas de empleo, producción, inversión, tecnología e innovación.

El análisis de la sustitución de importaciones de trigo se debe a que el 98.45% del trigo que se utiliza para cubrir la demanda nacional es importado. Por este motivo el gobierno nacional ha invertido en el programa de sustitución de importaciones denominado “Recuperación y Fomento del Cultivo del Trigo en el Ecuador” en el sur andino, el cual comprende las provincias de Loja, Cañar y Azuay, a cargo del Instituto de Investigación Agropecuaria del Ecuador (INIAP). Además de la participación del Ministerio de Industrias y Productividad (MIPRO), quienes trabajan estableciendo estrategias y financiamiento para los pequeños productores con el objetivo de promover el sembrío de trigo con una semilla mejorada y resistente a plagas y enfermedades, aumentar la producción nacional, generar plazas de empleo y la máxima explotación de los recursos.

Se realizó un análisis de la oferta y la demanda con el modelo de las 5 fuerzas de Porter para medir la rentabilidad del modelo de sustitución de importaciones de trigo a largo plazo y se concluyó que en una producción a escala como el caso del trigo, el precio se reduce. Con el apoyo del gobierno en el incentivo de la producción de trigo se puede dar la diferenciación del producto elaborando productos de valor agregado con innovación tecnológica para que pueda competir en el mercado internacional.

El gobierno nacional ha apuntado a un verdadero acierto para el cambio en la matriz productiva. Este acierto ha sido promover a los microempresarios con planes de financiamiento para exportar productos con valor agregado y la industrialización de la agricultura impulsando a los pequeños productores a trabajar sus tierras para el crecimiento y desarrollo de nuestra economía.

La sustitución de importaciones de trigo por producción local tiene un impacto socioeconómico significativo para el Ecuador ya que reduce la salida de divisas, reduce el gasto público ya que el Ecuador subsidia las importaciones de trigo, lo cual consecuentemente contribuye a la reducción del déficit fiscal anual que ha presentado el Ecuador en los últimos años. Además de fomentar el empleo y la explotación de los recursos naturales mejorando la economía local.

RECOMENDACIONES

Las industrias que utilizan el trigo como materia prima para la producción deben unirse a los diferentes planes estratégicos establecidos por el actual gobierno nacional para la compra de la producción total nacional y de esta manera fomentar la siembra de trigo y poco a poco ir cubriendo la demanda local para reducir la importación a gran escala de este cereal.

Se podría fomentar el uso de harinas no tradicionales como la harina de banano, maíz, papa con alto porcentaje nutricional para la industria panificadora con el fin de sustituir la harina de trigo.

El Ministerio de la Producción (MIPRO) puede establecer campañas para que los microempresarios tengan mayor conocimiento de los diferentes programas de financiamiento que posee esta entidad para las exportaciones de productos con valor agregado.

El gobierno nacional debería realizar campañas para que los pequeños productores se unan a los programas de ayuda agrícola que tiene El Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) y de esta manera fomentar el cultivo de trigo. Las industrias deberían desarrollar productos a base de trigo con valor agregado, con mayor innovación para que puedan competir en el mercado internacional.

BIBLIOGRAFÍA

- COMEXI Y Ministerio Coordinador de producción, empleo y competitividad. (2010). *Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones: Registro Oficial N° 351*. Recuperado de: <http://www.aduana.gov.ec/>
- Durán, G. (2015). *Plan del buen vivir en Ecuador: modelo sustitución de importaciones año 2015*. Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana. Recuperado de : : <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2015/buen-vivir.html>
- Larrea, C. (2006). *Pobreza, Dolarización y Crisis en el Ecuador*. Primera Edición. Quito, Ecuador.
- Linstone H. , & Turrof, M. (1975). *The Delphi method, techniques and applications*. Addison wesley publishing.
- Villena, N. (2015). *El Ecuador y el proceso de cambio de la matriz productiva: consideraciones para el desarrollo y equilibrio de la balanza comercial*. Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana. Recuperado de: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2015/matriz-productiva.html>
- Naranjo, M. (2005). *Dolarización Oficial y Regímenes Monetarios en el Ecuador*. Primera Edición. Quito, Ecuador.
- Torres, R. (2005). *Teoría del comercio Internacional*. Vigésimo quinta edición. México D.F.: Siglo XXI editores S.A.

- Ricardo, D. (1817) Principios de Economía Política y de Tributación. México D.F.
- Lezcano, R., Aliesky Y Hernández, T. (2014). *Impacto de la estrategia de sustitución de importaciones en el actual contexto de crisis financiera internacional*. Revista Caribeña de Ciencias Sociales. Recuperado de: <http://caribeña.eumed.net/sustitucion-importaciones/>
- Rodríguez, O. (1980). *Teoría del subdesarrollo de la CEPAL*. México, D.F.: Siglo Veintiuno Editores.
- Zorrilla, S. (2003). *Aspectos Socioeconómicos de la problemática en México*. Sexta edición. México D.F.: Editorial Limusa S.A.
- Scade, J. (1975). *Cereales*. Zaragoza, España: Editorial Acribia.
- Villarreal, R. y Villeda, R. (2006). *El secreto de China* (pp.13-18). Ediciones Ruz.
- Parkin, M. (2004). *Economía* (pp. 287). Pearson Educación.
- Aduana Nacional del Ecuador. (2012). *Informe de Gestión*. Recuperado de : http://www.aduana.gob.ec/files/pro/leg/tra/Informe_Gestion_2011_02.pdf
- El productor (2015). *Ecuador encamina esfuerzos para fomentar la producción de trigo Nacional*. El Productor. Recuperado de: <http://elproductor.com/2015/06/03/ecuador-encamina-esfuerzos-para-fomentar-la-produccion-de-trigo-nacional/>

- Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias. (2015). *Alternativas para el Consumo de Trigo*. Recuperado de: http://www.iniap.gob.ec/nsite/index.php?searchword=trigo&searchphrase=all&Itemid=265&option=com_search
- Corchuelo. (2006). *Curso Práctico de Microeconomía: Oligopolios*. Recuperado de: <http://www.gestiopolis.com/que-es-un-oligopolio/>
- Agencia Pública de noticias del Ecuador y Suramérica. (2014). *Reactivación de sembríos de Trigo beneficia a Agricultores*. Recuperado de: <http://www.andes.info.ec/es/noticias/reactivacion-sembrios-trigo-beneficia-agricultores-sur-ecuatoriano.html>
- Banco Central del Ecuador (1999). Fórmulas para reducir el déficit fiscal. Arosemena, E. Recuperado de: <http://biblioteca.bce.ec/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=32227>
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (1989). *Plan de acción conjunta para la reactivación agropecuaria en los países del Caribe*. Recuperado de: https://books.google.com.ec/books?id=cEm5IBzhTaAC&pg=PA38&lpg=PA38&dq=importancia+de+sustituir+las+importaciones+de+trigo&source=bl&ots=hICeFuf6RS&sig=Up3k0ockXJ-rxFYJWqoO66nJ_wg&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwj-rfKLvcXLAhXBqB4KHR6mDMwQ6AEIMzAE#v=onepage&q=importancia%20de%20sustituir%20las%20importaciones%20de%20trigo&f=false
- Banco Central Del Ecuador (2016). *Situación financiera del presupuesto del gobierno central*. Recuperado de <http://contenido.bce.fin.ec/home1/estadisticas/bolmensual/IEMensual.jsp>

- Nelson. (1963). *El Trigo*. Recuperado de: <http://www.monografias.com/trabajos6/trigo/trigo.shtml>
- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. (2015). Índice de tablas. Recuperado de: <http://sinagap.agricultura.gob.ec/tablas-2000-2015>
- El Comercio. (2014). *\$15 millones se ahorrarían en importación de trigo*. El Comercio. Recuperado de: <http://www.telegrafo.com.ec/economia/item/15-millones-se-ahorrarian-en-importacion-de-trigo.html>
- El Universo. (2012). *Ecuador busca retornar a la sustentabilidad del trigo*. El Universo. Recuperado de: <http://www.eluniverso.com/2012/01/28/1/1416/ecuador-busca-retornar-sustentabilidad-trigo.html>
- Ministerio de Industrias y Productividad. (2013). *El Ministerio de Industrias impulsa proyecto para utilizar el excedente de banano en la producción de harina*. Recuperado de: <http://www.industrias.gob.ec/bp006-el-ministerio-de-industrias-impulsa-proyecto-para-utilizar-el-excedente-de-banano-en-la-produccion-harina/>
- FitzGerald. (1999). *La CEPAL y la teoría de la industrialización*. Recuperado de: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/9/19229/valpy.htm>
- CEPAL. (1998). *Nro. Extraordinario: CEPAL cincuenta años*. Revista de la CEPAL. Recuperado de: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/37962-revista-de-la-cepal-nro-extraordinario-cepal-cincuenta-anos>

- Tucker. (2002). *La dolarización en el Ecuador y sus efectos*. Recuperado de: <http://www.monografias.com/trabajos89/dolarizacion-ecuador-y-sus-efectos/dolarizacion-ecuador-y-sus-efectos2.shtml>
- Villena, N. (2015). *El Ecuador Y El Proceso De Cambio De La Matriz Productiva: Consideraciones Para El Desarrollo Y Equilibrio De La Balanza Comercial*. Recuperado de: <http://www.eumed.net/coursecon/ecolat/ec/2015/matriz-productiva.html>
- Fetrapi. (2012). *La Crisis de la Dolarización se dispara*. Recuperado de: <http://fetrapi.blogspot.com/2012/05/crisis-de-la-dolarizacion-se-dispara.html>
- Gachet, N. (2014). *La Matriz Productiva*. Recuperado de: <http://www.larepublica.ec/blog/opinion/2014/01/24/la-matriz-productiva-3/>
- Banco Central del Ecuador. (2015). *Totales por Código Nandina*. Recuperado de: <http://www.bce.fin.ec/comercioExterior/comercio/consultaTotXNandinaConGrafico.jsp>
- Aduana Nacional del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones: Registro Oficial N° 351*. Recuperado de: <http://www.aduana.gov.ec/>
- Aduana Nacional del Ecuador. (2010). *Procedimientos para importar*. Recuperado de: <http://www.aduana.gob.ec/contenido/proclImportar.html>

- Organización Mundial de Aduanas. (2010). *WCO Support Ecuador Customs in planning for implementation of AEO Programme*. Recuperado de: http://www.wcoomd.org/home_cboverviewboxes_cbnews1_ecuador16072010.htm
- Estadísticas de Recaudaciones Por Distrito. (s.f.). Recuperado de: http://157.100.155.211/contenido/sig_cae/estadisticas/estadisticas.asp
- Banco central del Ecuador. (2007). *La dolarización*. Recuperado de: <http://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/dolarizar.html>
- Agencia Pública de noticias del Ecuador y Suramérica. (2014). *¿En qué consiste el cambio de la matriz productiva en Ecuador?*. Recuperado de: <http://www.andes.info.ec/es/noticias/consiste-cambio-matriz-productiva-ecuador.html-0>
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. (2012). *Transformación de la Matriz Productiva: Revolución a través del conocimiento y talento humano*. Primera edición. Quito, Ecuador. Recuperado de: http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/01/matriz_productiva_WEBtodo.pdf
- Ministerio de Industrias y productividad. (2013). *Plan Estratégico para la Sustitución de Importaciones*. Recuperado de: http://www.industrias.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/11/2013_Plan_Estrategico_Avances_2013_11_291-Resumen.pdf

- Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Suramérica. (2015). *Las Importaciones de Trigo continuarán ingresando al Ecuador sin Pagar Aranceles*. Recuperado de: <http://www.andes.info.ec/es/noticias/importaciones-trigo-continuaran-ingresando-ecuador-sin-pagar-aranceles.html>
- Ecuador tendrá con UE un acuerdo comercial mejor que el de Colombia y Perú. (s.f.). *El Comercio*. Recuperado de: <http://www.elcomercio.com/actualidad/negocios/ecuador-tendra-ue-acuerdo-comercial.html>
- Banco Central del Ecuador. (2007). *Cuentas Nacionales Anuales*. Recuperado de: <http://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/CuentasNacionales/Anuales/Dolares/indicecn1.htm>
- Banco Central del Ecuador. (2015). *Evolución de la Balanza Comercial*. Recuperado de: <http://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201601.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2015). *Perspectivas Alimentarias: Resúmenes de mercado*. Recuperado de: <http://www.fao.org/3/a-i5003s.pdf>
- Ministerio de Agricultura y Ganadería & Banco Interamericano de Desarrollo. (1977). *Fomento y Comercialización del Cultivo de Trigo en el Ecuador*. Quito, Ecuador. Recuperado de: https://books.google.com.ec/books?id=dydkAAAAIAAJ&pg=PA97&lpg=PA97&dq=como+beneficia+el+subsidio+de+trigo+al+ecuador&source=bl&ots=_rQmbYn5SA&sig=blEeZOmKprE8tE-b1-

5ponOYiPI&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjufvgkPnKAhXH9h4KHWoID
x4Q6AEIMzAE#v=onepage&q=como%20beneficia%20el%20subsidio
%20de%20trigo%20al%20ecuador&f=false

- Celis, K. (2012). *Incidencia De La Importación De Bienes De Consumo No Duraderos En La Economía Ecuatoriana, Caso Trigo Y Maíz En El Período 2005-2011*. (Tesis de Ingeniería). Pontificia Universidad Católica Del Ecuador. Quito, Ecuador.
- Ortuño, M. y Tobar, C. (2015). *Diseño de un Mecanismo de Sustitución de Trigo Importado por El Fomento de la Producción Nacional de un Producto Alternativo Estudio de caso "Harina de Banano" en el periodo 2008 - 2012*. (Tesis de Ingeniería). Universidad Politécnica Salesiana Sede Quito. Quito, Ecuador.

ANEXOS

Anexo 1

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

Capítulo cuarto

Soberanía económica

Sección primera

Sistema económico y política económica

Art. 147.- Son atribuciones y deberes de la Presidenta o Presidente de la República, además de los que determine la ley:

1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, las leyes, los tratados internacionales y las demás normas jurídicas dentro del ámbito de su competencia.
2. Presentar al momento de su posesión ante la Asamblea Nacional los lineamientos fundamentales de las políticas y acciones que desarrollará durante su ejercicio.
3. Definir y dirigir las políticas públicas de la Función Ejecutiva.
4. Presentar al Consejo Nacional de Planificación la propuesta del Plan

Nacional de Desarrollo para su aprobación.

5. Dirigir la administración pública en forma desconcentrada y expedir los decretos necesarios para su integración, organización, regulación y control.

6. Crear, modificar y suprimir los ministerios, entidades e instancias de coordinación.

7. Presentar anualmente a la Asamblea Nacional, el informe sobre el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo y los objetivos que el gobierno se propone alcanzar durante el año siguiente.

8. Enviar la proforma del Presupuesto General del Estado a la Asamblea Nacional, para su aprobación.

9. Nombrar y remover a las ministras y ministros de Estado y a las demás servidoras y servidores públicos cuya nominación le corresponda.

10. Definir la política exterior, suscribir y ratificar los tratados internacionales, nombrar y remover a embajadores y jefes de misión.

11. Participar con iniciativa legislativa en el proceso de formación de las leyes.

12. Sancionar los proyectos de ley aprobados por la Asamblea Nacional y ordenar su promulgación en el Registro Oficial.

13. Expedir los reglamentos necesarios para la aplicación de las leyes, sin contravenirlas ni alterarlas, así como los que convengan a la buena marcha de la administración.

14. Convocar a consulta popular en los casos y con los requisitos previstos en la Constitución.

15. Convocar a la Asamblea Nacional a períodos extraordinarios de sesiones, con determinación de los asuntos específicos que se conocerán.

16. Ejercer la máxima autoridad de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional y designar a los integrantes del alto mando militar y policial.

17. Velar por el mantenimiento de la soberanía, de la independencia del Estado, del orden interno y de la seguridad pública, y ejercer la dirección política de la defensa nacional.

18. Indultar, rebajar o conmutar las penas, de acuerdo con la ley.

Art. 283.- El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.

El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria, y las demás que la Constitución determine. La economía popular y solidaria se regulará de acuerdo con la ley e incluirá a los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios.

Art. 284.- La política económica tendrá los siguientes objetivos:

1. Asegurar una adecuada distribución del ingreso y de la riqueza nacional.
2. Incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad sistémica, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico, la inserción estratégica en la economía mundial y las actividades productivas complementarias en la integración regional.
3. Asegurar la soberanía alimentaria y energética.

4. Promocionar la incorporación del valor agregado con máxima eficiencia, dentro de los límites biofísicos de la naturaleza y el respeto a la vida y a las culturas.
5. Lograr un desarrollo equilibrado del territorio nacional, la integración entre regiones, en el campo, entre el campo y la ciudad, en lo económico, social y cultural.
6. Impulsar el pleno empleo y valorar todas las formas de trabajo, con respeto a los derechos laborales.
7. Mantener la estabilidad económica, entendida como el máximo nivel de producción y empleo sostenibles en el tiempo.
8. Propiciar el intercambio justo y complementario de bienes y servicios en mercados transparentes y eficientes.
9. Impulsar un consumo social y ambientalmente responsable.

Sección séptima

Política comercial

Art. 304.- La política comercial tendrá los siguientes objetivos:

1. Desarrollar, fortalecer y dinamizar los mercados internos a partir del objetivo estratégico establecido en el Plan Nacional de Desarrollo.
2. Regular, promover y ejecutar las acciones correspondientes para impulsar la inserción estratégica del país en la economía mundial.
3. Fortalecer el aparato productivo y la producción nacionales.

4. Contribuir a que se garanticen la soberanía alimentaria y energética, y se reduzcan las desigualdades internas.
5. Impulsar el desarrollo de las economías de escala y del comercio justo.
6. Evitar las prácticas monopólicas y oligopólicas, particularmente en el sector privado, y otras que afecten el funcionamiento de los mercados.

Anexo 2

Código orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones

Ley # 0

Status: Vigente

Publicado: Registro Oficial Suplemento # 351

Fecha: 29-12-2010

TITULO PRELIMINAR

Del Objetivo y Ámbito de Aplicación

Art. 1.- Ámbito.- Se rigen por la presente normativa todas las personas naturales y jurídicas y demás formas asociativas que desarrollen una actividad productiva, en cualquier parte del territorio nacional. El ámbito de esta normativa abarcará en su aplicación el proceso productivo en su conjunto, desde el aprovechamiento de los factores de producción, la transformación productiva, la distribución y el intercambio comercial, el

consumo, el aprovechamiento de las externalidades positivas y políticas que desincentiven las externalidades negativas. Así también impulsará toda la actividad productiva a nivel nacional, en todos sus niveles de desarrollo y a los actores de la economía popular y solidaria; así como la producción de bienes y servicios realizada por las diversas formas de organización de la producción en la economía, reconocidas en la Constitución de la República. De igual manera, se regirá por los principios que permitan una articulación internacional estratégica, a través de la política comercial, incluyendo sus instrumentos de aplicación y aquellos que facilitan el comercio exterior, a través de un régimen aduanero moderno transparente y eficiente.

Art. 3.- Objeto.- El presente Código tiene por objeto regular el proceso productivo en las etapas de producción, distribución, intercambio, comercio, consumo, manejo de externalidades e inversiones productivas orientadas a la realización del Buen Vivir. Esta normativa busca también generar y consolidar las regulaciones que potencien, impulsen e incentiven la producción de mayor valor agregado, que establezcan las condiciones para incrementar productividad y promuevan la transformación de la matriz productiva, facilitando la aplicación de instrumentos de desarrollo productivo, que permitan generar empleo de calidad y un desarrollo equilibrado, equitativo, ecoeficiente y sostenible con el cuidado de la naturaleza.

TITULO II

De la Promoción del Trabajo Productivo Digno

Art. 8.- Salario Digno.- El salario digno mensual es el que cubra al menos las necesidades básicas de la persona trabajadora así como las de su familia, y corresponde al costo de la canasta básica familiar dividido para el número de perceptores del hogar. El costo de la canasta básica familiar y el

número de perceptores del hogar serán determinados por el organismo rector de las estadísticas y censos nacionales oficiales del país, de manera anual, lo cual servirá de base para la determinación del salario digno establecido por el Ministerio de Relaciones laborales.

Anexo 3

Lista de productos de prohibida importación.

A LA RESOLUCION No. 450

LISTA DE PRODUCTOS DE PROHIBIDA IMPORTACION		
Según Decisión NANDINA 675		
2501001000	- Sal de mesa	
2524101000	--Fibras	
2524109000	- - Los demás	
2524900000	- Los demás	
2852001000	-Sulfatos de mercurio	
2852002100	--Merbromina (DCI)(mercurocromo)	
2852002900	- - Los demás	
2852009000	- - Los demás	
2903140000	- - Tetracloruro de carbono	Solamente para uso agrícola
2903150000	- - Dicloruro de etileno (ISO) (1,2-dicloroetano)	
2903310000	- - Dibromuro de etileno (ISO) (1,2-dibromoetano)	
2903511000	- - - Lindano (ISO) isómero gamma	
2903512000	- - - Isómeros alfa, beta, delta	
2903521000	- - - Aldrina (ISO)	

2903522000	- - - Clordano (ISO)	
2903523000	- - - Heptacloro (ISO)	
2903591000	- - - Canfecloro (toxafeno)	
2903592000	- - - Mirex	
2903621000	- - - Hexaclorobenceno (ISO)	
2903622000	- - - DDT (ISO) (clofenotano (DCI), 1,1,1-tricloro-2,2-bis (p-clorofenil)etano)	
2903690000	- - Los demás	Prohibidos para Bifenilos polibromados (PBB), Bifenilos policlorados (PCB), Terfenilos policlorados (PCT)
2908110000	- - Pentaclorofenol (ISO)	
2908190000	- - Los demás	
2908910000	- - Dinoseb (ISO) y sus sales	
2908992100	- - - - Dinitro orto cresol (DNOC)	
2908992200	- - - - Dinitrofenol	Solamente para pentacloro fenol
2908992300	- - - - Acido pícrico (trinitrofenol)	Solamente para pentacloro fenol
2908992900	- - - - Los demás	Solamente para pentacloro fenol
2908999000	- - - Los demás	Solamente para pentacloro fenol
2910100000	-Oxirano (óxido de etileno)	
2920111000	- - - Paratión (ISO)	
2910400000	- Dieldrina (ISO, DCI)	
2910902000	- - Endrín (ISO)	
2915360000	- - Acetato de dinoseb (ISO)	
2915399000	- - - Los demás	
2916360000	- - Binapacril (ISO)	
2918180000	- - Clorobencilato (ISO)	
2918910000	- - 2,4,5-T (ISO) (ácido 2,4,5-triclorofenoxiacético), sus sales y sus ésteres	
2919100000	- Fosfato de tris(2,3-dibromopropilo)	
2919909000	- - Los demás	
2920112000	- - - Paratión-metilo (ISO) (metil paratión)	

Anexo 4



UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
CARRERA DE GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL

PARTE 1

Estas preguntas buscan determinar el modelo económico idóneo para el Ecuador según su criterio, además de que se identifiquen sus ventajas y desventajas de cada uno, así como también sus instrumentos. Señale "1" como menor valor, es decir que está totalmente desacuerdo, "2" si su postura es neutral, o "3" si está totalmente de acuerdo con la afirmación.

1.1 ¿Cuál de los siguientes modelo de desarrollo considera usted que sería el mejor para aplicarlo en la economía ecuatoriana?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Modelo agroexportador			
2	Modelo de sustitución de importación			
3	Modelo de apertura comercial			

1.2 En el modelo AGROEXPORTADOR, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Especialización de las economías de exportación			
2	Dependencia respecto al capital foráneo			
3	Especialización en la exportación de materias primas			

1.3 En el modelo AGROEXPORTADOR, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?

		Sin relevancia	Neutral	Relevante
		1	2	3
1	Requiere de baja inversión			
2	Proporciona un fuerte crecimiento económico en corto plazo			
3	Baja cualificación de la mano de obra.			

1.4 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo AGROEXPORTADOR?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	No es un modelo viable a largo plazo.			
2	Doble proceso de dependencia: debe mantener la alta tasa de exportación para evitar la pérdida, lo que puede conducir a crisis.			
3	Desigualdad regional y poblacional: la mano de obra se aglutina donde hay demanda de trabajadores			

1.5 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Barreras arancelarias y no arancelarias a las importaciones			
2	Intervención en los mercados cambiarios			
3	Producción estatal en sectores claves			
4	Financiamiento a sectores compatibles			

1.6 En el modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN, ¿Cuáles serían las ventajas más relevantes?

		Sin relevancia	Neutral	Relevante
		1	2	3
1	Aumento de empleo local			
2	Políticas proteccionistas			
3	Mejoramiento de los términos de intercambio			
4	Mayor producción y productividad local			

1.7 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Falta de competitividad internacional			
2	Gran concentración industrial en pocos lugares del país			
3	Debilidad en el desarrollo de la industria			
4	Dependencia del Estado			

1.8 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, en su opinión ¿cuál sería el principal instrumento para poder aplicarla?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Eliminación de las barreras arancelarias y para-arancelarias.			
2	Sólido y diversificado aparato productivo.			
3	Tipo de cambio flexible.			

1.9 En el modelo de APERTURA COMERCIAL, ¿Cuáles serian las ventajas más relevantes?

		Sin relevancia	Neutral	Relevante
		1	2	3
1	Uso más eficiente de los recursos			
2	Mayor competitividad			
3	Aumento de flujo de conocimiento y de productividad			

1.10 ¿Cuál de las siguientes considera usted que son las desventajas de este modelo de APERTURA COMERCIAL?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Desplome de economías liberales ante una crisis			

2	Baja capacidad de desarrollo económico			
3	Apertura a nuevos mercados con mayor poder de adquisición que el nuestro.			

PARTE 2

Estas preguntas buscan determinar la importancia que va a tener en la balanza comercial, la sustitución del trigo como un insumo que necesita la industria ecuatoriana. Señale "1" como sin importante, "2" si su postura es neutral, o "3" si es importante.

2.1 Usted considera que el trigo es un insumo relevante para poder sustituirlo debido a:

		Sin importancia	Neutral	Importante
		1	2	3
1	Bajo precio de producción			
2	Alta demanda			
3	Su alto valor nutritivo			

2.2 En su opinión, ¿Cuál es el motivo por el que anteriormente no se ha tratado de sustituir las importaciones de este cereal?

		Totalmente desacuerdo	Neutral	Totalmente de acuerdo
		1	2	3
1	Por la poca producción local			
2	Por la productividad			

3	Elevados precios			
4	Falta de atención por parte del Estado hacia esta industria abandonada			

2.3 En su opinión, ¿la gestión del gobierno en implementar el cambio en la matriz productiva ha cumplido con las expectativas?

2.4 ¿Cuál considera usted que sería el impacto del trigo con la aplicación del proyecto llamado “cambio en la matriz productiva”, el cual es generar un bien con un valor agregado?

		Negativo	Neutral	Positivo
		1	2	3
1	Impacto bajo			
2	Reducción en el déficit			
3	Impacto positivo			



Presidencia
de la República
del Ecuador



Plan Nacional
de Ciencia, Tecnología,
Innovación y Saberes



SENESCYT
Secretaría Nacional de Educación Superior,
Ciencia, Tecnología e Innovación

DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, Arroyo Santa Cruz Christian Andrés, con C.C: # 0927075895, y Muñoz Bozada Katherine Janeth, con C.C: # 0928432145, autores del trabajo de titulación: Análisis de la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva, previo a la obtención del título de **INGENIERO EN GESTION EMPRESARIAL INTERNACIONAL** en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

1.- Declaramos tener pleno conocimiento de la obligación que tienen las instituciones de educación superior, de conformidad con el Artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de titulación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizamos a la SENESCYT a tener una copia del referido trabajo de titulación, con el propósito de generar un repositorio que democratice la información, respetando las políticas de propiedad intelectual vigentes.

Guayaquil, 21 de marzo de 2016

f. Christian Arroyo
Nombre: Arroyo Santa Cruz Christian Andrés
C.C: 0927075895

f. Katherine Janeth
Nombre: Muñoz Bozada Katherine Janeth
C.C: 0928432145



Presidencia
de la República
del Ecuador



Plan Nacional
de Ciencia, Tecnología,
Innovación y Saberes



SENESCYT
Secretaría Nacional de Educación Superior,
Ciencia, Tecnología e Innovación

REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA

FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE TITULACIÓN

TÍTULO Y SUBTÍTULO:	Análisis de aplicación de la sustitución de importaciones de trigo en el Ecuador a partir del cambio en la matriz productiva.		
AUTOR(ES) (apellidos/nombres):	Arroyo Santa Cruz, Christian Andrés Muñoz Bozada, Katherine Janeth		
REVISOR(ES)/TUTOR(ES) (apellidos/nombres):	Maldonado Cervantes, Jorge Augusto		
INSTITUCIÓN:	Universidad Católica de Santiago de Guayaquil		
FACULTAD:	Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas		
CARRERA:	Escuela de gestión empresarial internacional		
TÍTULO OBTENIDO:	Ingeniero en gestión empresarial internacional		
FECHA DE PUBLICACIÓN:	21 de marzo de 2016	No. DE PÁGINAS:	131
ÁREAS TEMÁTICAS:	Economía Internacional		
PALABRAS CLAVES/ KEYWORDS:	Sustitución, importaciones, fomento de cultivo de trigo, impacto socio-económico, déficit comercial, inversión, gasto público, empleo.		
RESUMEN/ABSTRACT (150-250 palabras):			
<p>El problema se origina a partir del año 2000, periodo en que se inició la dolarización, medida tomada por el ex presidente Jamil Mahuad. Como consecuencia nuestra moneda sufrió una fuerte devaluación y los productos que se compraban al resto del mundo se tornaron más económicos. Por lo tanto, se originó el desequilibrio en la balanza comercial.</p> <p>Al no contar con una moneda propia, el estado optó por fomentar el desarrollo nacional a través del cambio en la matriz productiva. Nuestro objetivo es analizar el impacto que ha tenido la aplicación de la sustitución de importaciones de trigo a partir de la necesidad del cambio en la matriz productiva, la agregación de tecnología y rescate de sectores productivos mediante el programa de sustitución de importaciones denominado “Recuperación y Fomento del Cultivo del Trigo en el Ecuador” a cargo del Instituto de Investigación Agropecuaria del Ecuador y el Ministerio de la Producción; además del impacto socio-económico generado por las plazas de empleo, máxima explotación de los recursos y la reducción del déficit fiscal mejorando la economía local.</p> <p>Para evidenciar la factibilidad del estudio se tomó como muestra los datos estadísticos de las importaciones de trigo de los últimos. Se implementó el método Delphi entrevistando a 7 expertos para estudiar su visión acerca del tema. Se concluyó que el modelo económico que más influiría en la economía del Ecuador es el modelo de apertura comercial para lo cual necesitamos alcanzar la industrialización; y una propuesta de producir un bien con un valor agregado como lo es el biocombustible a base de trigo.</p>			

ADJUNTO PDF:	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO
CONTACTO CON AUTOR/ES:	Teléfono: 0994055797 / 0993894916	E-mail: christianarroyo91@hotmail.com / katherinemunozb@hotmail.com
CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN: COORDINADOR DEL PROCESO DE UTE	Nombre: Román Bermeo, Cynthia Lizbeth	
	Teléfono: +593-4-2206950 / 0984228698	
	E-mail: cynthia.roman@cu.ucsg.edu.ec	
SECCIÓN PARA USO DE BIBLIOTECA		
Nº. DE REGISTRO (en base a datos):		
Nº. DE CLASIFICACIÓN:		
DIRECCIÓN URL (tesis en la web):		