



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS SOCIALES Y  
POLITICAS  
CARRERA DE DERECHO**

**TEMA:**

**Falta de Transparencia Colectiva por Inexistencia de Políticas Públicas en  
el Ecuador.**

**AUTORA:**

**Lía Marissa, López Llaguno**

**Trabajo de titulación previo a la obtención del grado de  
ABOGADO DE LOS TRIBUNALES Y JUZGADOS DE LA REPUBLICA  
DEL ECUADOR**

**TUTOR:**

**Ab. Ricky Jack, Benavides Verdesoto**

**Guayaquil, Ecuador**

**06 de febrero del 2023**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS SOCIALES Y POLITICAS**  
**CARRERA DE DERECHO**

## **CERTIFICACIÓN**

Certificamos que el presente trabajo de titulación, fue realizado en su totalidad por **Lia Marissa López Llaguno**, como requerimiento para la obtención del Título de **Abogado de los Tribunales y Juzgados de la República del Ecuador**.

### **TUTOR**

f. *Ricky Amánides*

**Ab. Ricky Jack Benavides Verdesoto**

### **DIRECTOR DE LA CARRERA**

f. \_\_\_\_\_

**Dra. Nuria Pérez Puig-Mir, PhD.**

**Guayaquil, a los 06 días del mes de febrero del año 2023**





UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS SOCIALES Y POLITICAS**  
**CARRERA DE DERECHO**

## **AUTORIZACIÓN**

**Yo, Lía Marissa López Llaguno.**

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil a la **publicación** en la biblioteca de la institución del Trabajo de Titulación, **Falta de Transparencia Colectiva por Inexistencia de Políticas Públicas en el Ecuador**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

**Guayaquil, a los 06 días del mes de febrero del año 2023**

**AUTORA**

f. 

**Lía Marissa López Llaguno**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

## INFORME DE URKUND

URKUND Abrir sesión

Lista de fuentes Bloques

Documento	Presentado	Presentado por	Recibido	Mensaje	Categoría	Enlace/nombre de archivo
TESIS LIA LOPEZ D IC 2022.docx (D156276962)	2023-01-18 17:02 (-05:00)	rickybenavides@hotmail.com	maritza.reynoso.ucsg@analysis.orkund.com	TESIS LIA LOPEZ D IC 2022.docx <a href="#">Mostrar el mensaje completo</a>	Fuentes alternativas	
0% de estas 12 páginas, se componen de texto presente en 0 fuentes.					Fuentes no usadas	

0 Advertencias. Reiniciar Compartir

**TUTOR**

f. *Ricky Amánides*

**Ab. Ricky Jack Benavides Verdesoto**

**AUTORA**

f. *Lia Lopez*

**Lía Marissa López Llaguno**

## AGRADECIMIENTO

Quiero agradecer a Hans, mi hermano y padre por acompañarme en todo momento por ser mi guía y mi mejor amigo, gracias por enseñarme con el ejemplo y por nunca bajar los brazos para que yo tampoco lo haga, por ser tan bueno y admirable y sobre todo por confiar en mí de principio a fin.

A mi madre, por el gran amor y la devoción que tienes a tus hijos, por el apoyo ilimitado e incondicional que siempre me ha dado, por tener siempre la fortaleza de salir adelante sin importar los obstáculos.

## DEDICATORIA

Dedico de manera especial a mi hermana Ingrid pues ella fue el principal cimiento para la construcción de mi vida profesional.

Sentó en mí las bases de la responsabilidad y deseos de superación, en ella tengo el espejo en el cual me quiero reflejar pues sus virtudes infinitas y su gran corazón me llevan a admirarla cada día más.

A mi padre, madre y a mi hermano que son las personas que siempre estuvieron a mi lado.



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL**

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS SOCIALES Y POLITICAS  
CARRERA DE DERECHO**

**TRIBUNAL DE SUSTENTACIÓN**

f. \_\_\_\_\_

**(NOMBRES Y APELLIDOS)**

**OPONENTE**

f. \_\_\_\_\_

**Dr. LEOPOLDO XAVIER ZAVALA EGAS**

**DECANO**

f. \_\_\_\_\_

**Ab. MARITZA REYNOSO GAUTE, Mgs.**

**COORDINADOR DEL ÁREA**



## ÍNDICE

Introducción .....	2
<b>1. Capítulo I.....</b>	<b>3</b>
<b>1. ¿Qué son las Políticas Públicas?.....</b>	<b>3</b>
1.1 ¿Como y porqué nacen las Políticas Públicas?.....	4
1.2 Elementos y formulación de una Política Publica.....	4
<b>2. Ecuador y las Políticas Públicas .....</b>	<b>6</b>
2.1 Desafíos en la implementación de las Políticas Públicas en el Ecuador.....	7
2.2 La Importancia de una planificación por medio de las Políticas Públicas. ....	6
<b>3. ¿Qué es la Transparencia Colectiva?.....</b>	<b>8</b>
3.1 Problemas que acarrea la inexistencia de una Transparencia colectiva.....	9
3.2 Inexistencia de una Transparencia colectiva en el Ecuador.....	8
<b>4. Capítulo II.....</b>	<b>10</b>
<b>4. ¿Por qué es importante la creación de políticas públicas para la transparencia colectiva?.....</b>	<b>10</b>
4.1 Casos en los que es necesaria la implementación de las políticas públicas.....	11
4.2 Ventajas de la creación de políticas públicas.....	13
<b>5. Conclusiones.....</b>	<b>15</b>
<b>6. Recomendaciones.....</b>	<b>16</b>
<b>7. Referencias .....</b>	<b>17</b>

## **RESUMEN (ABSTRACT)**

Dentro de esta tesis se tratara de dar la importancia que se le ha quitado y que no se le ha dado durante las últimas décadas a las políticas públicas junto con el propósito principal y la correcta implementación en el Ecuador, así mismo se hará el análisis de las necesidades y problemas sociales y que estos sean atendidos de la manera más eficaz posible, esto quiere decir a través de políticas públicas bien formadas y argumentadas que sean creadas en base a las verdaderas necesidades y que cumpla con los lineamientos que aseguraran que esta será efectiva, así mismo estudiaremos y evaluaremos casos y problemas reales actuales que generales y que no hayan sido atendidos , tratando de pensar en las mejores soluciones a través de estas políticas.

Se demostrará mediante ejemplos prácticos, reales y modernos la necesidad urgente y la gran ayuda que serán estas Políticas Públicas aplicadas no solo en uno si no en varios ámbitos del gobierno.

Within this thesis we will try to give the importance that has been taken away and that has not been given during the last decades to public policies along with the main purpose and the correct implementation in Ecuador, as well as the analysis of the needs and social problems and that these are addressed in the most effective way possible, This means through well-formed and argued public policies that are created based on the real needs and that comply with the guidelines that will ensure that this will be effective, as well as study and evaluate cases and current real problems that have not been addressed, trying to think of the best solutions through these policies.

We will demonstrate through practical, real and modern examples the urgent need and the great help that these Public Policies will be applied not only in one but in several areas of government.

***Palabras Claves: Políticas, Gobierno, Herramientas, Políticas Públicas***

***Keywords: Policies, Government, Tools, Public Policy***

## INTRODUCCIÓN

Este trabajo gira en torno a las Políticas Públicas y promoverlas como propuestas de solución a problemas públicos, no a problemas individuales lamentablemente en el torno en el que vivimos es fácil hacerlo de esa manera y ahí la razón principal por la cual es tan importante aprender y leer más del tema es decir que los problemas de una colectividad se vuelven públicos y la solución a este le compete únicamente a un órgano del gobierno.

Lo que nos da a entender que las Políticas Públicas es la manera en la que las personas que se encuentran ostentando el poder proponen resolver o ayudar a las problemáticas sociales.

Como parte de esta colectividad debemos tener claro que es el deber de los gobernantes realizar una acción para solucionar estos problemas, pero en la realidad las únicas veces en las que se atiende una problemática es cuando esta se vuelve impostergable e imposible para los políticos de turno.

También resaltaos que las políticas públicas como respuesta a las repetidas quejas y peticiones de la población con respecto a los problemas públicos deberían ser y proporcionar una evolución positiva de estos problemas a través de mecanismo de acción que sean concretos y realistas a la sociedad, caso contrario el objetivo y el propósito de las políticas estará siendo mal utilizado y confundido por intereses de corte político; Lo que solo creara una dificultad y no la solución que se esperaba.

Es importante reconocer, que las políticas públicas atienden al derecho, la legislación, la población y el territorio, en tanto mejoran la asignación de recursos, la distribución de las riquezas, la estabilidad económica y el fomento a desarrollo.

Es claro que para el estado es contraproducente exponer sus fines al escrutinio de las políticas públicas, no obstante la intención de hacerlo, implica que este es capaz de anteponerse , para que las cosas mejores.

## CAPÍTULO I

### I. ¿Qué son las Políticas Públicas?

Las políticas públicas son la búsqueda de soluciones a problemáticas sociales mediante procesos de planeación en los cuales se define una visión a largo plazo, es un instrumento orientado a la acción en el cual todos formamos parte.

Una política pública es una acción desarrollada por un gobierno con el objetivo de satisfacer una necesidad de la sociedad. A través de una política pública, las autoridades a cargo de la administración del Estado emplean los recursos disponibles para solucionar un problema o para responder a una demanda de la población.

Son las estrategias que eliminaran o mitigaran situaciones socialmente problemáticas, y de esta manera se pretenderá mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Y como se menciona en otros textos

“Son el conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para solucionar los problemas que en un momento determinado los ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritarios. (El análisis de las políticas públicas”, La nueva administración pública, Rafael Bañón y Ernesto Castillo (comps.), Madrid, Alianza editorial 1997).

Durante la última década las Políticas Públicas son vitales para el correcto funcionamiento de cualquier gobierno, por lo que ha sido necesario darle un nuevo enfoque, mismo que pueda prevalecer en un futuro; Lo que determinara si esas Políticas servirán o no se basara en que puedan ser estables y duraderas en el tiempo y se medirá la adaptabilidad que estas tendrán a los próximos gobiernos así como la flexibilidad que las hará viables , aun en cambios y contrastes, así finalmente la coherencia a la par con la coordinación que deberán tener entre si y con sus objetivos a lograr a corto, medio o largo plazo; la idea siempre será prever problemas futuros y presentar soluciones claras y precisas que puedan ayudar y adaptarse a otras realidades y a otros contextos.

Una vez que podamos crear y tener políticas públicas con todas esas estructuras serán exitosas y viables, e incluso con el correcto análisis pueden ser la respuesta a tantos problemas y quejas sociales a las que se enfrenta el gobierno.

#### 1.1 ¿Cómo y por qué nacen las Políticas Públicas?

La génesis de una política pública implica el reconocimiento de un problema, qué cuenta como problema y cómo se define depende de la manera en que los diseñadores de las políticas buscan aproximarse a un tema o evento. Como atinadamente lo dice James A. Jones en el

contexto de los problemas sociales: "quien sea el primero en identificar un problema social será también el primero en delinear los términos para su discusión" (Jones, 1971:561).

Estas nacen de la necesidad y de los problemas que existen en la sociedad, es básicamente la intervención del estado con una serie de decisiones que van a permitir resolver problemas públicos o crear condiciones para que dichos problemas puedan mejorar, están pueden también ayudar y ser el soporte de algo ya existente pero al evaluar que tal vez lo que se esta haciendo no es suficiente se ve la necesidad de la creación de una Política Pública para que sea soporte y sea la mejora que se necesite para que la problemática sea solucionada o que sea el soporte necesario para que exista el verdadero cambio.

Importante es el considerar que no siempre serán soluciones inmediatas, si no como se lo menciona anteriormente, en ocasiones se tratara de implementar condiciones que mejoren las circunstancias para luego erradicar el problema.

Es necesario que la problemática a resolver se encuentre claramente seleccionada y estudiada, cuando comienza la formulación de ideas se tendrá un gran número de soluciones a este problema e incluso se puede combinar soluciones con ideas de tal manera que hay más de una sola posible solución, lo que hará más eficaz la radicación de la problemática.

## **1.2 Elementos y formulación de una Política Pública**

Al momento de fijar y saber cuáles serán los elementos que tendrá, Bardach, menciona que debe complementar una parta cuantitativa, eso quiere decir que debemos de considerar cuestiones técnicas mismas que posteriormente nos ayudaran a diseñar la solución para el problema/conflicto seleccionado; durante ese proceso es vital que nos hagamos preguntas como :

¿en qué consiste el problema?, ¿a qué grupo o status social ayuda?, ¿existe el presupuesto para realizarlo?, ¿Cuáles son las expectativas una vez ejecutadas?

Para que una política o una acción de gobierno se pueda catalogar como una política pública tendrá que contener al menos 4 elementos esenciales que son:

- Proceso de definición del problema público en el que intervienen diferentes actores que serán las causas del problema y las posibles soluciones al mismo.
- Intención de modificar el status de ese problema es decir transformar una realidad especifica.
- Proceso de decisión sobre las posibles alternativas que hay para modificar esa realidad.

- Acción de las instituciones del estado, pues se concretará en una acción de gobierno específica que buscará resolver un problema determinado.

Dentro de la construcción de una Política Pública es importante que previamente se realice un Análisis de Factibilidad de la estrategia/solución escogida en el que se filtraran las ideas exitosas de las que no, así mismo será esencial realizar un estudio del posible desenlace según cada opción escogida esto con el fin de poder observar el comportamiento a largo plazo, así como la incidencia de esta en la sociedad.

Dentro de los textos de Bardach Eugene, *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas*. CIDE; México, 1998, podemos comprender que será vital la construcción de alternativas puesto que nos darán varios puntos de vista hacia un mismo problema, así mismo menciona que la inacción como una alternativa plenamente viable pues, decidir no decidir, también es una alternativa.

Igual de importantes sería los enfoques y herramientas/criterios en los que se desarrollen las políticas públicas

- Costo eficacia; atiende a los recursos e intenta encontrar las mejores formas para utilizarlos, busca los resultados y minimizar los costos.
- Costo beneficio; tanto recursos y resultados serán variables proporcionadas.

El postular una guía que oriente la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas, podría en principio, no generar mayor debate.

No obstante, el plantear la idea de que estas deben ser consistentes con el momento de la planeación, la población, la ordenación del suelo y las condiciones territoriales, implica una re- visión distinta a lo pretendido por lo general. Por ende, las políticas públicas deben emerger de la consistencia entre la presencia de sistemas de ordenamiento de suelos y del territorio, de planeación y población, dado que la política se desarrolla en cada uno de dichos ámbitos sistemáticos.

Cuando se pierde el sentido político de las políticas públicas y éstas se asimilan a cualquier instrumento de intervención gubernamental, orientada a resolver problemas públicos, haciendo abstracción del proceso de formulación de los actores que deben participar en él para incrementar la legitimidad de la decisión. Jolly & Cuervo (2007, p. 15-16).

Al igual, que el resto de las tipologías similares, las políticas públicas no son temáticas en particular a las que ha de apuntarse, surgen por cuenta del grado de evolución que han tenido los escenarios básicos en donde estas tienen acceso. Por ello, es que en ocasiones se confunden

con otras políticas, en tanto, mecanismos reivindicatorios, de resarcimiento, mejoramiento o para esquilmar al Estado.

Lo que es cierto, es que las políticas públicas deben tener un origen coherente con la realidad del espacio lugar al que se pretenden coligar, dado que se considera que las políticas públicas, superan a veces la realidad.

## **2. Ecuador y las Políticas Públicas**

Y entonces si las Políticas Públicas son tan importantes, entonces ¿Por qué no las aplicamos en el Ecuador?, la realidad es que, si existen, pero entonces ¿Cuál es el verdadero problema?, tal vez no se encuentran bien aplicadas, aunque realmente todo incide en que el verdadero problema nunca fue evaluado por ende no pueden dar una solución real a la afectación/queja de los ciudadanos.

Como referencia dentro del Ecuador desde 1925 – 2006 el País ha tenido 13 gobiernos interinos, 11 golpes de estado y 4 Asambleas Constituyentes lo que es un claro reflejo de la inestabilidad dentro del Ecuador.

Crear política pública en el Ecuador es mejor definido como “nadando contra corriente”.

Un claro ejemplo de la falta de políticas públicas y de acción por parte del estado ecuatoriano lo vimos durante el tiempo de pandemia del COVID-19 en el que no existía plan de acción por falta de las Políticas Públicas ya sean de contención/prevención, además de que vivimos dentro un Estado en el que los gastos habían superado los ingresos y sin mencionar la poca atención o evaluación de la situación por parte de expertos.

Dentro del Ecuador se mantiene una idea errónea que los Políticos han ido replicando durante años y es el creer que la Política Pública solo se diseña para fines políticos cuando el verdadero fin y para el que se creó no es más que ser el medio para satisfacer las demandas sociales.

### **2.1 Desafíos en la implementación de las Políticas Públicas en el Ecuador**

Para el Ecuador es todo un desafío la implementación que Políticas Públicas que cumplan con todo lo que hemos mencionado antes y que sean efectivas, uno de los mayores obstáculos a enfrentar es la gran fragmentación política que existe (étnica, regional y cadualista); como la falta de mecanismos que permitan la cooperación a largo plazo.

La fragmentación que mencionamos se ha incrementado durante los últimos años y hoy está más presente que nunca, esto solo ayudará a generar un descontento con cualquier acción

que se quiera implementar pues cada uno de estos grupos tendrá sus propias necesidades y no necesariamente son por el bien común.

Se debería evaluar a largo plazo, el encontrar y definir el punto común de estos grupos en los que radicaría un bien general y se podría encontrar un equilibrio, de tal manera que sería mucho más fácil poder crear Políticas Públicas que prevalecerían en el tiempo.

## **2.2 La Importancia de una planificación a largo plazo por medio de las Políticas Públicas**

En Latinoamérica durante los últimos años se ha intentado crear y diseñar estrategias que resulten exitosas a largo plazo y poderlas implementar en varios países de la región.

La prospectiva en la región ha sido muy influenciada por la escuela francesa, sustentada en los postulados de Godet, aunque también son destacables modelos propios desarrollados en países como Brasil, Argentina y Colombia (Medina, 2020).

Tanto en el Ecuador como en toda la región ha regido una visión más inmediata que a largo plazo de la gestión pública y siempre se ha ligado la idea de gobernar con solucionar crisis y arreglar problemas urgente; Sin embargo las tendencias globales que han sido plenamente exitosas apuntan hacia planes a largo plazo que el uso de las Políticas Públicas pueda beneficiar y no ser un obstáculos para los gobiernos de turno, durante el COVID-19 quedo más que evidencia la necesidad urgente de estas que tengan estructuras y tengan una guía fija.

La Agenda de 2030 de la Naciones Unidas se condiciona bajo el principio de “No dejar a nadie atrás” y plantea grandes de desafíos globales los cuales como País solo se los podrá cumplir siempre y cuando tengamos definición de proyectos y políticas a largo plazo.

Sin embargo, se señala que el “Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución” (CRE, 2008, art.275).

La planificación a largo plazo se convierte en necesaria para afrontar desafíos presentes y futuros donde no solo bastara con demostrar resultados, los planes y la construcción de una planificación también serán necesarios.

La planificación de la Política Pública permite que las decisiones sean acertadas ; sin embargo pueden existir incongruencias a la hora de escoger las opciones y esto es porque dentro de la mayoría de veces van a tomarse intereses (políticos, económicos o ideológicos) que estarán por encima de los verdaderos intereses que siempre serán, los colectivos, por lo que



todo el proceso para su creación debe estar manejado con el único fin que será el bienestar común y la atención a las necesidades sociales.

### **3. ¿Qué es la Transparencia Colectiva?**

La transparencia colectiva es cuando los gobernados pueden ver el actuar y las decisiones de sus gobernantes, de esta manera se tendrá una claridad de las situaciones que ocurren en el gobierno, y ayudara a la credibilidad de dichos sujetos.

Con esta herramienta se piensa promover la anticorrupción e involucrar a los actores sociales e institucionales, cuando se crean estas herramientas es fácil poder garantizar y cumplir con el ejercicio de derecho de participación ciudadana

#### **3.1 Problemas que acarrea la inexistencia de una Transparencia colectiva**

Uno de los principales y de los grandes problemas que acarrea no solo en la actualidad si no durante décadas es la corrupción que vive y se mantiene latente en este y en todos los gobiernos dentro del Ecuador y otras partes del mundo.

La corrupción por falta de una transparencia colectiva viene de la mano con la errónea idea que al exponer los casos de corrupción en los medios estos podrán ser subsanados o aún peor el considerar que no seguirán pasando, ya la corrupción es un tema de conducta colectiva que esta incrustado en el corazón de la sociedad y trasciende más allá de solo ciertos rangos / cargos como se creía anteriormente.

Se identifica una cultura de toleración frente a la corrupción, y sobre todo, la cultura de la ilegalidad; En la medida que estos actos se han “normalizado” erradicarlos será difícil en extremo. (CIDH,2019).

La falta de una transparencia conductual evita que se corrija el comportamiento de las personas que en la mayoría de los casos se desvía de los estándares éticos por lo que se crean políticas públicas ineficientes y sin verdadero enfoque social.

#### **3.2 Inexistencia de una Transparencia Colectiva en el Ecuador**

Cada vez es más evidente la falta de una transparencia en el Ecuador y esta necesidad se hace más grande y con las múltiples denuncias de corrupción en este país, somos los testigos de cómo se evade las verdaderas problemáticas.

Dentro del Ecuador existe una notoria contradicción entre la norma y la practica en la que nos indica que se garantizara a los gobernados un acceso a la información pública, misma que no ha existido y que se ha quedado en el papel más que en una realidad.

Pero es necesario entender que es deber de los ciudadanos exigir e involucrarse en los asuntos públicos, así mismo es clave que se reclame a las autoridades y que se tome en cuenta la opinión de todos y que se garantice los derechos de los que los ayudaron a ser elegidos, es necesario romper el silencio y la comodidad es hora de alzar la voz y que se exija el cumplimiento efectivo de las promesas que se han hecho durante décadas.

El formato de las Políticas Públicas que se sugiere aplicar en el Ecuador es una réplica de lo que ha hecho en otros países, posterior a la implementación de muchas de estas se ha realizado una evaluación sustancial para comprobar el real y notorio funcionamiento de estas.

## CAPITULO II

### **4. ¿Por qué es importante la creación de políticas públicas para la transparencia colectiva?**

Parte importante de la estructura de un Gobierno abierto es la posibilidad de que exista la interacción con los ciudadanos y que puedan tener más transparencia sobre las decisiones y acciones de este.

Hay que tener en cuenta la ventaja de la creación de interacciones entre instituciones así como colaboraciones entre si , que permitan crear plataformas para la discusión y posterior resolución de problemas públicos, que de otra manera no hubieran podido hacer solos.

Y todo esto muy posible realizarlo ya que un gobierno abierto no se trata de tecnología y mucho menos de infraestructura, se trata de una decisión política.

Al crear políticas públicas para la transparencia colectiva se estará abriendo paso a todo un cambio concreto y real, y aún más importante, podrán perdurar en el tiempo y ser flexives a los cambios.

En conjunto con la crisis sanitaria y la crisis económica, persiste en muchas esferas de la sociedad, una crisis, tal vez aún mayor, que ha estado presente en todos los niveles sociales y de manera importante en la región de latinoamericana: la crisis de la opacidad.

Pero ¿qué es la opacidad?, pues la opacidad no es más que la falta de claridad y transparencia dentro de las administraciones públicas, con lo que podemos fácilmente visualizar la punta del iceberg que es la corrupción que trasciende y alcanza todos los sectores socioeconómicos.

La corrupción existe dentro de la sociedad al punto de convertirse en parte de esta, por lo que debe ser removida de manera inmediata y eficaz desde sus raíces, caso contrario podrá resurgir y solo será cuestión de tiempo para que el problema aflore nuevamente, cambiando los actores y apegándose a nuevas coyunturas.

Es de considerar que se deberá encontrar la manera no lo solo de implementar correctamente las políticas públicas, también será de vital importancia de que estas sobrevivan con el tiempo eso quiere decir que a pesar de cambien los gobiernos y tengamos a otras personas en el mandato estas políticas públicas prevalezcan de esa manera tendremos la certeza de que los aspectos más importantes siempre serán regulados , pues de nada sirve que se busque el problema y la solución más adaptable y que se la establezca solo por un periodo de tiempo puesto que el problema prevalecerá, la idea y los racional será que se establezca que no podrá

ser removida únicamente alterada para un mejor funcionamiento o en el caso de que se haya encontrado una mejor solución con el pasar de los años y solo y únicamente en el caso de que posterior a todas las evaluaciones posibles se determine que ya no hay o no existe problema por subsanar y solo en esas cosas podemos decir que un gobierno o mandatario podrá anular esta política pública.

#### **4.1 Casos en los que es necesaria la implementación de las Políticas Públicas**

Dentro del Ecuador hay muchos y claros ejemplos en los que es necesaria la implementación de estas Políticas Públicas, pero es de considerar que el más importante es dentro de la administración pública, la gran falta de orden y de transparencia colectiva dentro de estas ha ido creando a través del tiempo el gran problema de la corrupción mismo que ha incrementado durante décadas una problemática cada vez más descarada ante los ojos de los ciudadanos.

A puertas de una elección en el país, nos encontramos con medidas desesperadas por parte de los candidatos tanto como los que esperan su reelección como los que quieren la oportunidad de llegar a los puestos elegibles, así vemos como una implementación de transparencia colectiva daría la seguridad necesaria y demostrar la verdadera cara de la situación actual, no solo se podría ver a nivel económico y el manejo de fondos, también existe una gran corrupción dentro de los puestos de trabajo con respecto a si se otorgan a los más capacitados o se basan en otro tipo de preferencias.

Uno de los casos más actuales en nuestra ciudad son la creación de políticas públicas para la comunidad LGBTI, como es el caso de los talleres que se desarrollan Políticas Públicas enfocadas en las necesidades de este grupo en el que se evalúan temas de desarrollo humano e igualdad, gracias a todos estos esfuerzos dentro del Gobierno de Lenin Moreno se presenta una política pública para la garantía y protección de los derechos de las personas con orientación e identidades sexuales diversas en el que se permitirá la inclusión de este grupo en todos los ámbitos del estado.

Dentro del país ya existe la necesidad de verdaderas Políticas Públicas que atiendan a necesidades verdaderas y sean la respuesta a problemas concretos y con eso nació la existencia

de la revista Mirada Pública – Políticas Públicas Prioritarias para el nuevo Gobierno escrita por los estudiantes de posgrado del Instituto de Altos Estudios Nacionales en el que enfatiza la necesidad de la correcta creación de estas y nos da ejemplos de problemas sociales que se pueden atender con Políticas Públicas tales como :

- La Crisis Educativa desde el pre hacia la postpandemia

Debido a la repentina crisis uno de los sectores más afectados es el de la educación, puesto que no existía plan de contingencia en ninguna parte del mundo y los afectados fueron las familias más vulnerables, pues sus hijos pueden presentarse rezagos en el aprendizaje o incluso llegar a abandonar el Sistema educativo, con la finalidad de dar continuidad al proceso educativa en la medida de lo posible el Ecuador se orientó al desarrollo a un modelo de educación a distancia pero este modelo no aplica para toda la sociedad puesto que el acceso al internet o a un medio electrónico no era general. Después de todo el análisis a la problemática se propuso, la implementación de una prueba estandarizada para conocer el avance o retroceso durante ese periodo escolar irregular, una vez identificadas las brechas de aprendizajes será posible realizar un trabajo coordinado con la comunidad educativa que permita focalizar y fortalecer la enseñanza de los dominios más representativos del curriculum educativo.

- Política Pública para un manejo de fauna urbana

El Art.415 de la Constitución de 2008 menciona que el “Estado Central y los gobiernos autónomos descentralizados adoptarán políticas integrales y participativas de ordenamiento territorial urbano y del uso del suelo, que permitan regular el crecimiento urbano, el manejo de la fauna urbana e incentiven el establecimiento de zonas verdes”. Sin embargo, lo que se evidencia es que la población canina callejera se incrementa. Algunas de las causas son: a. la falta de una tenencia responsable lo cual depende del nivel de la concienciación de la persona que le permite reconocer al animal como un ser sintiente b. la escasa o nula asignación presupuestaria para el manejo de la fauna urbana de los gobiernos autónomos descentralizados en sus planes anuales. Y sin mencionar los grandes problemas a la salud pública que acarrea el incremento de fauna urbana. Y es por eso que se pide la implementación de Políticas Públicas tanto en el sistema educativo nacional a todos los niveles con la temática de una tenencia responsable y bienestar animal, este proceso puede ser liderado por el Ministerio de Educación con el fin de lograr una concientización en la población estudiantil con un efecto multiplicador

en las familias, así mismo será necesaria una Política Pública en la que se disponga la inversión para la educación de las personas encargadas de manejar y controlar a la fauna urbana y que conozcan de los protocolos de bioseguridad, eutanasia, cuarentena, entrenamiento básico y etiología.

Y estos casos ya aplicados son una muestra de que dentro del Ecuador se puede Implementar muchísimas más Políticas Públicas, una vez que pase por una revisión y una inspección de la afectación o problema que va a resolver y poniendo atención a que grupo, población o comunidad que será atendida, una vez que se empiece con estas atenciones tan necesarias y de la mejor forma posible podremos notar el gran cambio y aporte que nos traerán.

#### **4.2 Ventajas de la creación de las Políticas Públicas**

No solo hablamos de la creación de estas, también es importante que se siga la formulación correcta en la que se compromete la atención a una necesidad colectiva y no personal, es clave que el proceso tenga un seguimiento puesto que solo de esa manera vamos a poder asegurar que se establezca y se cree la mejor opción posible habiendo examinado y estudiado todas las otras.

Otra clara ventaja de crear no solo una Política Pública si no que va de la mano con la creación de una transparencia colectiva es el gran avance que se daría en temas de gobierno, y las garantías que este le daría a sus ciudadanos, las Políticas Públicas están siendo parte importante de los gobiernos de países vecinos, y se considera que es una práctica que se debe replicar por los múltiples beneficios que este ha aportado.

Tal y como se menciona anteriormente en esta tesis es importante resaltar que una clara ventaja será la existencia y la permanencia de una política pública que ayudará a regular a varios gobiernos y gobernantes y la ciudadanía sabrá que siempre tendrán que responder y atender la necesidad o problema por el cual se creó desde un primer momento dicha política pública

El ciclo de políticas públicas corresponde precisamente a la revisión sobre estado de fenecimiento o eliminación de las políticas públicas que puede ser por su propia naturaleza o por consecuencia lógica de su inoperancia. Por ende, no todo puede tener el remoque de política pública o no todo tema tiene la capacidad para cargarse tal manifiesto. Por ende, antes de priorizar cualquiera de ellas, debe considerarse qué tanto asentamiento o

campo de acción tienen estas en la causalidad racional de las como instrumentos, se elimina el carácter de orden general que se le quiere dar estas por encima del Estado o los órganos de poder.

En cuanto a los enfoques tradicionales, enfocados en los planes, políticas, programas o proyectos, estos son útiles en la medida en que se resuelve el otro lado de las políticas en tanto los fines y funciones. Son trascendentales, en la medida en que cada política pública consulte el marco contractual y capacidad extracontractual que tiene todo el aparato estatal frente a los agentes, por ello, es que el matiz económico ha tomado gran fuerza a la hora de exponer lo que realmente implica la consumación o puesta en marcha de una política pública, tanto, que ha terminado por enfilarse cualquier orientación que se quiera hacer.

## CONCLUSIONES

Posterior al trabajo e investigación realizada concuerdo con la necesidad urgente de que se creen Políticas Públicas en el Ecuador, pero siempre y cuando se las comiencen a realizar de una manera adecuada y siguiendo el protocolo de elaboración esto quiere decir que todos y cada uno de los pasos serán evaluados y que las razones y las necesidades serán atendidas y serán las necesarias, puesto que solo de esa manera se conocerá el gran cambio y aporte que una Política Pública brindaría a los gobernados y la gran herramientas que sería para los gobernantes.

Si bien es cierto que en el Ecuador han existido Políticas Públicas, también es de conocimiento popular que ninguna de estas ha sido para atender a alguna problemática real y latente que siguen existiendo cientos de necesidades y de peticiones de la ciudadanía que aún no se evalúan y aún peor que no se toman en consideración.

Es necesaria una transparencia colectiva y posterior a esto eso quiere decir una vez que tengamos claro en que situación nos encontramos como país y como gobierno podemos empezar la elaboración de las Políticas Públicas de una manera en la que sabemos cuales son las verdaderas necesidades y desafíos y vamos a tener un claro panorama para saber como atacarlo, es de vital importancia reconocer que el correcto uso y el correcto manejo de esta herramienta puede ayudar a los futuros políticos y la estabilidad de estas y su permanencia en el tiempo aseguran que aunque cambien gobernantes podremos mantenernos con la estabilidad y la seguridad de que existirán Políticas Públicas que rigor que mantendrán el orden.



## **RECOMENDACIONES**

Sera importante para la creación de Políticas Públicas que todos y cada una de ellas se hagan con el modelo correcto que si se crean se creen correctamente y de la forma correcta de esa manera es una garantía de que el resultado será óptimo de lo que pensábamos y en el momento en el que se la aplique veremos cómo esta si será una herramienta de cambio y de ayuda para las necesidades requeridas.

Así mismo se recomienda evaluar todas y cada una de las necesidades por separado pues de esta manera veremos cuales son más urgente que otras y cuáles pueden ser cambiadas o mejoradas de una manera efectiva y ágil y otras, dado que existen muchas necesidades y que cada persona tendrá una diferente es imposible atender todas y cada una en particular y es por esa razón que se busca el bien colectivo y las necesidades de ciertos grupos al atender este tipo de necesidades que afectan a grupos específicos y buscaren bien o mejora común podremos abarcar la mayor parte de la población y por ende la mejora se verá reflejada mucho más.

Las Políticas Públicas son tan diversas que pueden atender necesidades en distintas áreas e incluso una sola puede atender a dos necesidades diferentes es por eso que en la evaluación previa a la creación de estas , es vital que se analice la forma en que puedan atender más de una necesidad a la vez puesto que de esa manera se disminuirán costos así como el tiempo de formulación para otra nueva.

## REFERENCIAS

- Afif, Z. (14 de noviembre de 2017). ¿Para qué se necesitan las Unidades de Economía del Comportamiento? Recuperado de <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/para-quese-necesitan-las-unidades-de-econom-delcomportamiento>
- Astorga, A., & Facio, L. (2009). ¿ Qué son y para qué sirven las Políticas Públicas. *Contribuciones a las ciencias sociales*, 5.
- Benito Gil, V. J. (2017). Las Políticas Públicas de Educación en Ecuador, como una de las manifestaciones e instrumentos del Plan Nacional para el Buen Vivir.
- Castro, J., Glewwe, P., & Montero, R. (2019). Work With What You've Got: Improving Teachers' Pedagogical Skills at Scale in Rural Peru. Working Papers (N.o 158). Peruvian Economic Association. Recuperado de <https://ideas.repec.org/p/apc/wpaper/158.html>.
- Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo [CLAD] (2016). Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto. XXV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno (pág. 21). Cartagena: CLAD.
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos [CIDH] (2018). Resolución 1/18 Corrupción y Derechos Humanos. Bogotá: OEA. Recuperado de <https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/Resolucion-1-18-es.pdf>.
- De Hoyos, R. (2020). Mitigando el impacto del COVID-19 sobre los aprendizajes. Xaber nota de política N.o 1. Recuperado de
- GA Ecuador (2020). Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto Ecuador 2019-2022. Quito: GA Ecuador.
- Gil, V. J. B. (2016). Las políticas públicas de educación en Ecuador, como una de las manifestaciones e instrumentos del plan nacional para el buen vivir. *Universitat d'Alacant-Universidad de Alicante*. Recuperado de [https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/66589/1/tesis\\_benito-gil.pdf](https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/66589/1/tesis_benito-gil.pdf).
- Güemes, C. (2017). ¿Nudge en América Latina? Incidir en el comportamiento individual, obtener resultados colectivos. *Reforma y Democracia*, 43-74.
- Medina, J. (2020). Modelos de desarrollo y soberanía en América latina: una visión desde la gestión territorial. *Geopolíticas*, 11 (1 ), 71-93
- Meny, Y., Thoenig, J. C., & Morata, F. (1992). Las políticas públicas.

- Milia, M. F. (2014). Marco de Políticas Públicas de Ciencia, Tecnología y Educación Superior en el Ecuador. Nuevos horizontes: dinámicas y condicionamientos para una Investigación Universitaria de cara a la Sociedad. In Congreso Iberoamericano de Ciencia, Tecnología, Innovación y Educación (pp. 1-26).
- Muller, P., Jolly, J. F., & Vargas, C. S. (2010). Las políticas públicas, 3. Universidad Externad
- Toscanini Segale, M., Aguilar Guzmán, A., & García Sánchez, R. (2016). Diagnóstico de las políticas públicas de la educación superior en el Ecuador. *Revista Cubana de Educación Superior*, 35(3), 161-178.
- Transparencia Internacional (2021). Corruption Perception Index 2020. Berlín: TI.  
[www.xaber.org.mx/db\\_assets/Xaber\\_NP1\\_COVID\\_FINAL.pdf](http://www.xaber.org.mx/db_assets/Xaber_NP1_COVID_FINAL.pdf)



Presidencia  
de la República  
del Ecuador



Plan Nacional  
de Ciencia, Tecnología,  
Innovación y Saberes



**SENESCYT**

Secretaría Nacional de Educación Superior,  
Ciencia, Tecnología e Innovación

## DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, **Lía Marissa López Llaguno** con C.C: # 0930344833 autora del trabajo de titulación: **Falta de Transparencia Colectiva por Inexistencia de Políticas Públicas en el Ecuador**, previo a la obtención del título de **Abogado de los Tribunales y Juzgados de la República del Ecuador** en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tienen las instituciones de educación superior, de conformidad con el Artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de titulación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la SENESCYT a tener una copia del referido trabajo de titulación, con el propósito de generar un repositorio que democratice la información, respetando las políticas de propiedad intelectual vigentes.

Guayaquil, 06 de febrero de 2023

f.   
**Lía Marissa López Llaguno**

C.C: 0930344833



Presidencia  
de la República  
del Ecuador



Plan Nacional  
de Ciencia, Tecnología,  
Innovación y Saberes



SENESCYT

Secretaría Nacional de Educación Superior,  
Ciencia, Tecnología e Innovación

## REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA

### FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE TITULACIÓN

<b>TÍTULO Y SUBTÍTULO:</b>	Falta de Transparencia Colectiva por Inexistencia de Políticas Públicas en el Ecuador.		
<b>AUTOR(ES)</b>	Lía Marissa ,López Llaguno		
<b>REVISOR(ES)/TUTOR(ES)</b>	Ab. Benavides Verdesoto, Ricky Jack		
<b>INSTITUCIÓN:</b>	Universidad Católica de Santiago de Guayaquil		
<b>FACULTAD:</b>	Facultad de Jurisprudencia, Ciencias Sociales y Políticas		
<b>CARRERA:</b>	Carrera de Derecho		
<b>TITULO OBTENIDO:</b>	Abogado de los Tribunales y Juzgados de la República del Ecuador		
<b>FECHA DE PUBLICACIÓN:</b>	06 de Febrero de 2023	<b>No. DE PÁGINAS:</b>	19
<b>ÁREAS TEMÁTICAS:</b>	Derecho administrativo , Políticas Públicas		
<b>PALABRAS CLAVES/ KEYWORDS:</b>	Política, Derecho, Gobierno, Transparencia, Gubernamentales, Administracion .		
<b>RESUMEN/ABSTRACT (150-250 palabras):</b>			
<p>Dentro de esta tesis se tratara de dar la importancia que se le ha quitado y que no se le ha dado durante las últimas décadas a las políticas públicas junto con el propósito principal y la correcta implementación en el Ecuador, así mismo se hará el análisis de las necesidades y problemas sociales y que estos sean atendidos de la manera más eficaz posible, esto quiere decir a través de políticas públicas bien formadas y argumentadas que sean creadas en base a las verdaderas necesidades y que cumpla con los lineamientos que aseguraran que esta será efectiva, así mismo estudiaremos y evaluaremos casos y problemas reales actuales que generales y que no hayan sido atendidos , tratando de pensar en las mejores soluciones a través de estas políticas. Se demostrara mediante ejemplos prácticos, reales y modernos la necesidad urgente y la gran ayuda que serán estas Políticas Públicas aplicadas no solo en uno si no en varios ámbitos del gobierno.</p>			
<b>ADJUNTO PDF:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	
<b>CONTACTO CON AUTOR/ES:</b>	<b>Teléfono:</b> +593981763101	<b>E-mail:</b> lia.lopez@cu.ucsg.edu.ec	
<b>CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN (COORDINADOR DEL PROCESO UTE)::</b>	<b>Nombre: Reynoso Gaute, Maritza</b>		
	<b>Teléfono:</b> +593-4-2222024		
	<b>E-mail:</b> maritza.reynoso@cu.ucsg.edu.ec		
<b>SECCIÓN PARA USO DE BIBLIOTECA</b>			
<b>Nº. DE REGISTRO (en base a datos):</b>			
<b>Nº. DE CLASIFICACIÓN:</b>			
<b>DIRECCIÓN URL (tesis en la web):</b>			