



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
FACULTA DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
CARRERA DE ECONOMÍA**

**TÍTULO:**

“La Política Neoliberal y su Influencia en las Políticas Públicas, Sociales y Económicas bajo la Ley Orgánica para el Fomento Productivo Ecuador 2018”

**AUTOR:**

Pacheco Cortez, James Alejandro

**TRABAJO DE TTULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE  
ECONOMISTA**

**TUTOR:**

Econ. Esteves Palma, Juan Miguel, Mgs.

Guayaquil- Ecuador

19 de marzo del 2019



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**

**CARRERA DE ECONOMÍA**

**CERTIFICACIÓN**

Certificamos que el presente trabajo fue realizado en su totalidad por:  
**Pacheco Cortez James Alejandro**, como requerimiento parcial para la  
obtención del Título de: **Economista**.

**TUTOR**

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Esteves Palma, Juan Miguel, Mgs.**

**DIRECTOR DE LA CARRERA**

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Guillen Franco, Erwin José, Mgs.**

Guayaquil, a los 19 días del mes de marzo del 2019



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**

**CARRERA DE ECONOMÍA**

**DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD**

Yo, **Pacheco Cortez James Alejandro**

**DECLARO QUE:**

El Trabajo de Titulación “**LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018**”, previa a la obtención del Título de: **Economista**, ha sido desarrollado respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan al pie de las páginas correspondientes, cuyas fuentes se incorporan en la bibliografía. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance científico del Trabajo de Titulación referido.

Guayaquil, a los 19 días del mes de marzo del 2019

EL AUTOR

f. \_\_\_\_\_

**PACHECO CORTEZ JAMES ALEJANDRO**



**UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS**

**CARRERA DE ECONOMÍA**

**AUTORIZACIÓN**

Yo, Pacheco Cortez James Alejandro

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, la publicación en la biblioteca de la institución del Trabajo de Titulación **“LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018”**, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

Guayaquil, a los 19 días del mes de marzo del 2019

EL AUTOR

f. \_\_\_\_\_

**PACHECO CORTEZ JAMES ALEJANDRO**

## REPORTE URKUND



The screenshot displays the URKUND report interface. At the top left is the URKUND logo. Below it, the document details are listed:

- Documento: [DESARROLLO TESIS JAMES PACHECO .docx \(D48671479\)](#)
- Presentado: 2019-03-06 06:23 (-05:00)
- Presentado por: james.alejandro18@gmail.com
- Recibido: juan.esteves.ucsg@analysis.urkund.com

A progress bar indicates that 0% of the document's 91 pages have been analyzed for text sources. Below the progress bar is a navigation toolbar with icons for document, quote, search, and navigation.

**TUTOR:**

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Esteves Palma, Juan Miguel, Mgs.**

**AUTOR:**

f. \_\_\_\_\_

**Pacheco Cortez, James Alejandro.**

## **AGRADECIMIENTO**

Agradezco a Dios por haberme dado la fe, fortaleza y sabiduría para alcanzar esta alegría de concluir mi carrera universitaria.

A mis padres Aquiles Melquiades Pacheco Mendoza y Jackeline Cecibel Cortez Carvajal, quienes me apoyaron en mis estudios y me motivaron para cada día ser mejor. A mis hermanos, Eliana, Aquiles e Ian Pacheco, por ayudarme en lo que estaba a su alcance y darme su apoyo cuando más lo necesitaba. A toda mi familia porque de alguna forma aportaron en mi vida. Al Tutor, Econ. Juan Esteves, por su asesoramiento y guía en la realización de este trabajo, también por sus enseñanzas compartidas.

*Pacheco Cortez James Alejandro*

## **DEDICATORIA**

Dedico este logro a Dios, a mis padres y  
hermanos

Pacheco Cortez James Alejandro



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
CARRERA DE ECONOMÍA

**TRIBUNAL DE SUSTENTACIÓN**

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Guillen Franco, Erwin José, Mgs.**  
DIRECTOR DE CARRERA

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Maldonado Cervantes, Jorge Augusto, Mgs**  
COORDINADOR DEL AREA

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Lapo Maza, María del Carmen, Phd.**  
OPONENTE





UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
CARRERA DE ECONOMÍA

### CALIFICACIÓN

Economista, Juan Miguel Esteves Palma, Docente de la Carrera de Economía, designado TUTOR del proyecto de grado del Sr. James Alejandro Pacheco Cortez, cúmpleme informar a usted, señor Coordinador, que una vez que se han realizado las revisiones al 100% del avance del proyecto **avaló** el trabajo presentado por el estudiante, titulado **“LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018”**, por haber cumplido en mi criterio con todas las formalidades.

Este trabajo de titulación ha sido orientado al 100% de todo el proceso y se procedió a validarlo en el programa de URKUND dando como resultado un 0% de plagio.

Cabe indicar que el presente informe de cumplimiento del Proyecto de Titulación del semestre B-2018 a mi cargo, en la que me encuentro designado y aprobado por las diferentes instancias como es la Comisión Académica y el Consejo Directivo, dejo constancia que los únicos responsables del trabajo de titulación **“LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018”** somos el Tutor Econ. Juan Miguel Esteves Palma y el Sr. James Alejandro Pacheco Cortez y eximo de toda responsabilidad a el coordinador de titulación y a la dirección de carrera.

La calificación final obtenida en el desarrollo del proyecto de titulación fue: 10/10 Diez sobre Diez.

f. \_\_\_\_\_

**Econ. Esteves Palma, Juan Miguel, Mgs.**

**TUTOR**

# ÍNDICE GENERAL

## Contenido

ÍNDICE GENERAL .....	X
LISTA DE TABLAS .....	XIII
LISTA DE FIGURAS .....	XIV
RESUMEN .....	XV
ABSTRAC.....	XV
INTRODUCCIÓN .....	2
OBJETO DE ESTUDIO. ....	3
CAMPO DE ACCIÓN.....	6
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	7
JUSTIFICACIÓN.....	10
PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....	10
OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN.....	11
CAPÍTULO 1.....	12
FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	12
1.MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL.....	12
1.1. CONCEPTO Y ANTECEDENTES DEL NEOLIBERALISMO.....	12
1.2.FONDO MONETARISMO NEOLIBERAL.....	12
1.3.ANTECEDENTES DEL NEOLIBERALISMO.....	13
1.4.LOS ACOMPAÑANTES DE MONTPELERIN.....	14
1.5.EL GIRO DE 1974.....	15
1.6.AMÉRICA LATINA UN LABORATORIO.....	15
1.7.FILOSOFÍA QUE SUSTENTA AL NEOLIBERALISMO.....	17
1.8.BERNARD MANDEVILLE (1670-1733).....	17
1.9.MICHAEL NOVAK.....	19
1.10.FRIEDRICH AUGUST VON HAYEK.....	20
1.11.COMERCIO MONETARIO.....	21
1.12.COSTES DE VIDA.....	22
1.13.CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL NEOLIBERALISMO.....	22
1.14.INSTRUMENTO ANTI-INFLACIONARIO.....	23
1.15.SINDICATOS PODEROSOS.....	23
1.16.INTERVENCIÓN DEL ESTADO.....	24
1.17.DESCONTROL DE LA OFERTA MONETARIA Y EXCESO DE CRÉDITO.....	24
1.18.LOS COSTOS.....	24
1.19.INERCIA DE LOS PROCESOS INFLACIONARIOS ANTERIORES.....	24
1.20.GUERRA CONTRA LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.....	24
1.21.APERTURA AL CAPITAL EXTRANJERO Y A LA IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.....	27
1.22.POLÍTICA CAMBIARIA FLEXIBLE.....	29
1.23.LA TEORÍA DE LA ELECCIÓN PÚBLICA.....	29
CAPÍTULO 2.....	31
MARCO REFERENCIAL.....	31
2.1. EL MODELO NEOLIBERAL EN PERÚ.....	31
2.2. EL MODELO NEOLIBERAL EN BOLIVIA.....	32
2.3 EL NEOLIBERALISMO EN HONDURAS.....	33

2.4. EL MODELO NEOLIBERAL EN NICARAGUA.....	34
2.5 EL NEOLIBERALISMO EN AMÉRICA LATINA.....	38
CAPITULO 3.....	40
METODOLOGÍA.....	40
3.1 OBSERVACIÓN SINCRÓNICA Y OBSERVACIÓN DIACRÓNICA.....	40
3.2 EMPLEO DEL ANÁLISIS DIACRÓNICO Y SINCRÓNICO EN ECONOMIA.....	42
CAPÍTULO 4.....	45
RESULTADOS.....	45
4.1 ANÁLISIS DIACRÓNICO GLOBAL.....	45
4.1.1. NACIMIENTO DEL NEOLIBERALISMO 1944.....	48
4.1.2 ELECCIONES DE GRAN BRETAÑA 1945.....	48
4.1.3 NACIMIENTO DE LA SOCIÉTÉ DU MONT-PELERIN (SOCIEDAD DE MONTE PEREGRINO) 1947.....	49
4.1.4 EDAD DE ORO 1950-1973.....	50
4.1.5 LA CRISIS PETROLERA Y EL NEOLIBERALISMO CHILENO 1973.....	51
4.1.5.1 CRONOLOGIA 1973.....	52
4.1.6 DESREGULACIÓN MONETARIA (1970-3).....	53
4.1.7 PRIVATIZACIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS ESTADOS (1973).....	54
4.1.8 EL GIRO DE 1974 LA GRAN CRISIS CAPITALISTA O TAMBIEN LLAMADA LA RECESIÓN GENERALIZADA 1974-1975.....	55
4.1.9 LA SEGUNDA GUERRA FRÍA 1978.....	56
4.1.10 EL RÉGIMEN DE MARGARET THATCHER 1979 Y LA PRESIDENCIA DEL RONALD REAGAN 1980.....	56
4.1.12 EL FIN DEL COMUNISMO SOVIÉTICO 1989.....	59
4.1.13 EDAD DORADA DE LA GLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL.....	60
4.1.14 LA RECESIÓN DEL CAPITALISMO 1991.....	60
4.1.15 LA CUARTA GUERRA MUNDIAL.....	61
4.1.16 SEATTLE Y EL MOVIMIENTO ANTIGLOBALIZACIÓN.....	61
4.1.17 EL PUNTO ÁLGIDO DEL NEOLIBERALISMO Y EL INTERVENCIONISMO 1999.....	62
4.1.18 FORO SOCIAL MUNDIAL 2001.....	63
4.1.19 LA CUARTA GUERRA MUNDIAL 2002.....	63
4.1.20 LA GUERRA DE IRAQ 2003.....	63
4.1.21 LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL 2007.....	63
4.2 ANÁLISIS DIACRÓNICO DE LA INFLUENCIA NEOLIBERAL POR PERÍODOS PRESIDENCIALES 1981-2007.....	66
4.2.1 NACIMIENTO DEL NEOLIBERALISMO EN EL ECUADOR.....	68
4.2.2 GOBIERNO DE OSVALDO HURTADO (1981-1984, TRAS EL FALLECIMIENTO DE JAIME ROLDOS).....	69
4.2.2.1 INDICADORES ECONÓMICOS.....	70
4.2.2.2 INDICADORES SOCIALES.....	72
4.2.3 GOBIERNO DE LEÓN FEBRES-CORDERO (1984- 1988).....	73
4.2.3.1 INDICADORES ECONÓMICOS.....	73
4.2.3.2 INDICADORES SOCIALES.....	76
4.2.4 GOBIERNO DEL DR. RODRIGO BORJA CEVALLOS (1988-1992).....	77
4.2.4.1 INDICADORES ECONÓMICOS.....	78
4.2.4.2 INDICADORES SOCIALES.....	79

4.2.5 GOBIERNO DE SIXTO DURÁN BALLÉN (1992- 1996) .....	79
4.2.5.1 INDICADORES ECONÓMICOS .....	80
4.2.5.2 INDICADORES SOCIALES.....	82
4.2.6 GOBIERNO DE AB. ABDALÁ BUCARÁM (1996- HASTA FEBRERO DE .....	84
4.2.6.1 INDICADORES ECONÓMICOS .....	84
4.2.6.2 INDICADORES SOCIALES.....	86
4.2.7 GOBIERNO DEL DR. FABIÁN ALARCÓN (FEBRERO DESDE 1997 HASTA AGOSTO DE 1998) .....	87
4.2.7.1 INDICADORES ECONÓMICOS .....	88
4.2.7.2 INDICADORES SOCIALES.....	89
4.2.8 GOBIERNO DEL DR. JAMIL MAHUAD (AGOSTO DE 1998 AL PRIMER .....	90
4.2.8.1 TRIMESTRE NEGATIVO .....	92
4.2.8.2 INDICADORES ECONÓMICOS .....	93
4.2.8.3 INDICADORES SOCIALES.....	95
4.2.9 GOBIERNO DEL AB. GUSTAVO NOBOA (2000-2003) .....	96
4.2.9.1 INDICADORES ECONÓMICOS .....	96
4.2.9.2 INDICADORES SOCIALES.....	97
4.2.10 GOBIERNO DEL GENERAL LUCIO GUTIÉRREZ y ALFREDO PALACIO (2003-2007) .....	98
4.2.10.1 INDICADORES ECONÓMICOS .....	98
4.2.10.2 INDICADORES SOCIALES.....	100
4.2.11 PORQUE EL PERIODO 1981-2007 SE CONSIDERA NEOLIBERAL.....	100
4.3 ANÁLISIS SINCRÓNICO DEL NEOLIBERALISMO EN ECUADOR. ....	107
4.3.1. ADMINISTRACIÓN DEL ECON. RAFAEL CORREA DELGADO .....	107
4.3.6 DEUDA PÚBLICA .....	117
4.3.7 SALARIO MÍNIMO VITAL .....	118
4.3.8 COEFICIENTE DE GINI.....	119
4.3.9 GASTO SOCIAL .....	120
4.4 ANÁLISIS NEOLIBERAL DE LA LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO PROMULGADA POR EL PRESIDENTE LENIN MORENO.....	122
4.4.2 LAS PRIMERAS CONTRADICCIONES DE LA LEY. ....	125
CONCLUSIÓN. ....	134
RECOMENDACIÓN.....	136
BIBLIOGRAFÍA .....	137
ANEXOS .....	140

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. <i>Resultado del programa de ajuste estructural y la aplicación del neoliberalismo 1990-2015</i> .....	34
Tabla 2. <i>Indicadores económicos de Nicaragua</i> .....	36
Tabla 3. <i>Evolución del empleo y salario real</i> .....	37
Tabla 4. <i>Programa de Inversión Pública 1990-1996</i> .....	37
Tabla 5. <i>Pobreza humana en materia de ingreso</i> .....	38
Tabla 6. <i>Análisis Diacrónico y Sincrónico del Ecuador y Ley de fomento</i> .....	67
Tabla 7. <i>PIB del Ecuador en términos reales 2008-2017</i> .....	108
Tabla 8. <i>Variación porcentual del PIB Periodo 2008-2016</i> .....	110
Tabla 9. <i>Ecuador, inflación 2008-2016</i> .....	111
Tabla 10. <i>Déficit del Gobierno Central en relación al PIB</i> .....	114
Tabla 11. <i>Ecuador, Exportaciones-importaciones 2008-2009</i> .....	117
Tabla 12. <i>Evolución de la deuda externa 2006-2018</i> .....	118

## LISTA DE FIGURAS

<i>Figura 1.</i> Esquema del análisis Diacrónico y Sincrónico .....	42
<i>Figura 2.</i> Análisis Diacrónico Global .....	46
<i>Figura 3.</i> Evolución del Salario Real 2000-2016 .....	119
<i>Figura 4.</i> Índice de Gini.....	120
<i>Figura 5.</i> Ecuador Relación Gasto Social PIB.....	121
<i>Figura 6.</i> Políticas de los Gobiernos .....	141
<i>Figura 7.</i> Políticas del Gobierno de Rafael Correa.....	142
<i>Figura 8.</i> Influencia Neoliberal .....	145
<i>Figura 9.</i> Régimen presidencial del Ecuador y el neoliberalismo .....	146
<i>Figura 10.</i> El régimen del Presidente Rafael Correa y el Neoliberalismo. ....	147

## **RESUMEN**

El propósito de este trabajo es dar a conocer si en la promulgación de la Ley Orgánica de fomento productivo, atracción, generación de empleo, estabilidad y equilibrio fiscal, presentado y aprobado en mayo del 2018, por el Lcdo. Lenin Moreno, existe influencia o no de los principios del neoliberalismo.

Para lograrlo, se realizó un análisis metodológico denominado Anacrónico y Sincrónico. El análisis Sincrónico se realizó en el periodo 1981-2007, periodo en la cual se dieron en sucesión 10 presidentes. El análisis Sincrónico se realizó al periodo el Presidente Rafael Correa, entre 2007-2017, se lo considero sincrónico porque se supuso que es el más vigente hasta el momento por presentar rasgos socialistas, y que el gobierno del Presidente Lenin Moreno lo continuaría con su Ley Orgánica de Reactivación Económica, en donde posiblemente el neoliberalismo no tenga influencia en la misma, como en los periodos anteriores, inclusive en el régimen Correista.

Siendo así se aporta una visión histórica y actual de la presencia del neoliberalismo en el Ecuador.

En primer lugar, se observó que el periodo 1981-2007, estuvo plagado de influencia neoliberal. En segundo lugar, el periodo Correista fue un régimen bipolar, es decir presencia socialista y neoliberal. Y en tercer lugar, que en el gobierno vigente, continua la presencia neoliberal.

**Palabras clave:** Neoliberalismo, periodos presidenciales, diacrónico, sincrónico, Ley Orgánica.

## **ABSTRAC**

The purpose of this paper is to show if in the enactment of the Organic Law of productive development, attraction, employment generation, stability and fiscal balance, presented and approved in May 2018, by the Soc. Lenin Moreno, there is influence or not of the principles of neoliberalism.

To achieve this, a methodological analysis called Anachronic and Synchronic was carried out. The synchronic analysis was carried out in the period 1981-2007, period in which 10 presidents were given in succession. The analysis Synchronic was made to the period President Rafael Correa, between 2007-2017, it is considered synchronous because it was assumed that it is the most current so far to present socialist features, and that the

government of President Lenin Moreno would continue with his Law Organic of Economic Reactivation, where possibly the neoliberalism does not have influence in the same one, as in the previous periods, including in the Correista regime.

This being the case, a historical and current vision of the presence of neoliberalism in Ecuador is provided.

In the first place, it was observed that the period 1981-2007 was plagued by neoliberal influence. Secondly, the Correista period was a bipolar regime, that is, a socialist and neoliberal presence. And thirdly, that in the current government, the neoliberal presence continues.

Key words: Neoliberalism, presidential periods, diachronic, synchronic, Organic Law.



## INTRODUCCIÓN

El presente estudio titulado “La política Neoliberal y su influencia en las políticas pública, sociales y económicas, bajo la Ley orgánica para el fomento productivo Ecuador 2018”, pretende establecer si en los diferentes periodos presidenciales desde el año. 1981 hasta la fecha he existido y si seguirá presentándose influencia neoliberal, visible tal vez en la Ley Orgánica de Fomento Productivo, Atracción e Inversión, Generación de Empleo Estabilidad y Equilibrio fiscal, presentado y aprobado por el presidente Lenin Moreno, en mayo del 2018.

El estudio se desarrolló tomando como base el marco teóricos para determinar los conceptos propios que caracterizan al modelo neoliberal, y luego a través de observación histórica se aplicando la metodología Diacrónica y Sincrónica, se siguió la pista en tres momentos: La primera, los periodos presidenciales desde el año 1981-2007, en que hubieron 10 presidentes. La segunda, el periodo del Gobierno del Econ. Rafael Correa 2007-2017 y el actual gobierno del Lcdo. Lenin Moreno.

Para orientar la investigación se plantearon las siguientes preguntas de investigación:

1. ¿Qué marco teórico sobre el neoliberalismo puede explicar su comportamiento e incidencia en las políticas económicas, públicas y sociales de un país, que lo toma como régimen dentro de su mandato?
2. ¿Qué influencia ha tenido el neoliberalismo en el periodo presidencial 1981-2007?
3. ¿Durante el periodo de gobierno del Econ. Rafael Correa existió influencia neoliberal?
4. ¿Contiene la ley de reactivación económica principios neoliberales?
5. Las cuales siguiendo los principios de investigación fueron contestadas y presentados en los resultados y en la conclusión.

## **OBJETO DE ESTUDIO.**

Toda investigación debe tener identificado de manera sustentada su objeto de estudio CARVAJAL (1991, pág. 37), afirma que toda investigación, se realiza sobre un ser existente, sobre un fenómeno objetivo y real o un sistema de la sociedad de naturaleza inanimada o de la naturaleza viva del conocimiento o de la información. El mismo autor, sostiene que el objeto de estudio, es el sistema donde el problema existe y se desarrolla (CARVAJAL, 1991, pág. 38). Esto se reflejara en el título de la investigación.

En un país, y sin importar el régimen de gobierno que se implemente, siempre existen tres políticas claves sobre el cual implementara su estrategia: Políticas Económicas, Políticas Publicas y las Políticas Sociales, las tres deben funcionar de manera coordinadas, para establecer metas alcanzables que permitan el crecimiento económico (Navarrete Vela , 2012) las tomas de decisiones relacionada con el bien común (Rodríguez Peñaloza & Rodríguez Manzanares, 2009) y el principio de justicia como parte de la construcción social que es generada a partir de valores compartidos socialmente y de normas colectivas que orientan la conducta (Fleury, 1999)

El Gobierno de Lenin Moreno, que se inició su presidencia del Ecuador en el año 2017, como se menciona en el párrafo anterior, debe hacer uso de las tres políticas mencionadas para dar ejecución a su mandato y cuyos resultados, se manifiesten con una evaluación positiva o negativa de su gestión.

En mayo del 2018 se aprueba Ley Orgánica de Fomento Productivo, Atracción de Inversión, Generación de empleo Estabilidad y Equilibrio fiscal, que se envió a la Asamblea Nacional, como programa económico dentro de su gestión económica presidencial la misma que contiene 35 artículos, en 5 capítulos 14 disposiciones generales. El capítulo I incluye un amplio “Régimen de remisiones y reducciones”, que contempla varias secciones:

- La primera, referida a remisiones de intereses, multas y recargos de obligaciones tributarias, fiscales y aduaneras,
- La segunda, contempla la remisión de impuestos vehiculares, matriculación vehicular y el pago de infracciones de tránsito,
- La tercera, se refiere a la reducción de intereses, multas y recargos por las obligaciones patronales en mora con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social,

- La cuarta, concede remisiones de montos adeudados a otras instituciones, como las empresas públicas, gobiernos autónomos descentralizados, así como agencias, instituciones y entidades adscritas.

A las remisiones originalmente incluidas en el proyecto de Ley enviado por el Ejecutivo, la Asamblea Nacional añadió las siguientes:

- los intereses, multas, costas procesales y recargos de obligaciones a cargo de la Superintendencia de Compañías,
- de obligaciones a cargo de los deudores de créditos educativos y becas otorgadas por el anterior Instituto Ecuatoriano de Crédito Educativo (IECE),
- de obligaciones a cargo de los deudores de la Autoridad Única del Agua,
- de obligaciones a cargo de los funcionarios públicos de tres hospitales públicos observados por la Contraloría por haber cobrado horas extras entre 2005 y 2006;
- la remisión de intereses y costas judiciales por deudas con el Banco Nacional de Fomento en liquidación.

El capítulo II contiene incentivos específicos para la atracción de inversiones privadas, incluyendo la exoneración de impuesto a la renta para las nuevas inversiones productivas en sectores priorizados (Art. 20); la exoneración de impuesto a la salida de divisas (ISD), para las nuevas inversiones productivas que suscriban contratos de inversión y para contribuyentes que reinviertan en activos productivos el 50% de sus utilidades (Art. 21); y, exoneración del impuesto a la renta para inversiones en el sector industrial (Art. 23).

El capítulo III, se refiere a incentivos para los proyectos de vivienda de interés social.

El capítulo IV contiene reformas a los siguientes 18 cuerpos legales: Ley orgánica de Régimen Tributario Interno; Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador; Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones; Ley Orgánica de Solidaridad y de Corresponsabilidad Ciudadana para la Reconstrucción y Reactivación de las Zonas Afectadas por el terremoto de 16 de abril de 2016; Ley Orgánica de Incentivos para Asociaciones Público Privadas y la Inversión Extranjera; Código Orgánico Monetario y Financiero; Ley Orgánica de Empresas Públicas, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Ley de Minería; Ley Orgánica de Movilidad Humana; Ley de Hidrocarburos; Ley Orgánica de Defensa de los Derechos Laborales; Ley Orgánica para el Cierre de la Crisis Bancaria de 1999; Ley de Seguridad

Social de la Policía Nacional; Código de trabajo, Ley de Compañías; Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial; y, una disposición interpretativa del artículo 94 del Código Tributario.

En síntesis el proyecto de ley contiene:

- Un amplio paquete de remisiones de intereses y multas por obligaciones incumplidas con diferentes entidades públicas y el Instituto de Seguridad Social, IESS.
- Un conjunto de medidas de estímulo fiscal para nuevas inversiones en sectores priorizados, además de incentivos para los proyectos de vivienda de interés social; y,
- Reformas a los 18 cuerpos legales mencionados en párrafos anteriores.

El proyecto mencionado contiene 35 artículos, en 5 capítulos y 14 disposiciones generales. El capítulo I incluye un amplio “Régimen de remisiones y reducciones”, que contempla varias secciones:

- La primera, referida a remisiones de intereses, multas y recargos de obligaciones tributarias, fiscales y aduaneras,
- La segunda, contempla la remisión de impuestos vehiculares, matriculación vehicular y el pago de infracciones de tránsito,
- La tercera, se refiere a la reducción de intereses, multas y recargos por las obligaciones patronales en mora con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social,
- La cuarta, concede remisiones de montos adeudados a otras instituciones, como las empresas públicas, gobiernos autónomos descentralizados, así como agencias, instituciones y entidades adscritas.

A las remisiones originalmente incluidas en el proyecto de Ley enviado por el Ejecutivo, la Asamblea Nacional añadió las siguientes:

- Los intereses, multas, costas procesales y recargos de obligaciones a cargo de la Superintendencia de Compañías,
- De obligaciones a cargo de los deudores de créditos educativos y becas otorgadas por el anterior Instituto Ecuatoriano de Crédito Educativo (IECE),
- De obligaciones a cargo de los deudores de la Autoridad Única del Agua,

- De obligaciones a cargo de los funcionarios públicos de tres hospitales públicos observados por la Contraloría por haber cobrado horas extras entre 2005 y 2006;
- La remisión de intereses y costas judiciales por deudas con el Banco Nacional de Fomento en liquidación.

De la revisión de expertos analista, sobre la promulgación de la citada ley se puede observar que concuerdan en la siguiente afirmación:

Esta La Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, Estabilidad y Equilibrio Fiscal, aprobada el 21 de junio de 2018, propone un tratamiento del déficit fiscal y la deuda pública con un énfasis en medidas de orden fiscal que benefician a grupos económicos y grandes empresas. En tanto que afectan a los sectores populares, medios y sectores de las pequeñas y medianas empresas. Esta Ley puede ser considerada en su contenido como equivalente a una Carta de Intención del Fondo Monetario Internacional, abriendo el espacio a políticas neoliberales, incluso más favorables a los grandes empresarios que las medidas tomadas por el gobierno argentino

Del contenido de la ley y de la opinión de expertos analistas económicos se puede deducir que el **objeto de estudio** se encuentra en el contenido de la ley de reactivación económica, para identificar, si en alguno de sus artículos o en todos, se encuentra la influencia del neoliberalismo y su posible consecuencia en las políticas públicas, sociales y económicas.

### **CAMPO DE ACCIÓN.**

El campo de acción o materia de estudio, como afirma (BIJARRO HERNANDEZ, 2007), es parte de la realidad con la que se determina con quien se va a interactuar por lo tanto es aquella parte que se encuentra dentro del objeto y sobre la que se tiene que desplegar la investigación. El neoliberalismo al igual que cualquier otro régimen contiene aspectos o principios en las políticas públicas, sociales y económicas los resultados pueden ser positivos o negativos acorde al grupo económico y social que se favorezcan, de allí que el campo de estudio se ubica en el seguimiento de los rasgos de los principios neoliberales.

La categoría del objeto de estudio donde se desarrollara el campo de acción está en el análisis de políticas neoliberales en el pasado y el impacto que tuvo el Ecuador en la década los 80 y 90. El espacio que se dio con la llegada del gobierno del Econ. Rafael

Correa y en el presente con la posible reactivación del FMI en el gobierno del presidente Lenin Moreno, con la Ley Orgánica de Reactivación Económica.

Estudiando las políticas y categorías Neoliberales, fundamento de la Existencia del Fondo Monetario Internacional, y revisando los sucesos de las décadas citadas, se podrá inferir, si existirá, algún impacto en la ejecución de la ley, cuyos resultados se podrá, cuantificar y analizar dentro de cuatro años de promulgación de ley. Por ahora lo que se pretende es realizar un **análisis diacrónico y sincrónico** del neoliberalismo en el Ecuador para de allí, inferir su influencia en la Ley Orgánica de Reactivación citada.

## **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Tomando en consideración, a (BIJARRO HERNANDEZ, 2007) la pregunta inicial de investigación no surge sola, de forma automática sino como resultado de una labor de búsqueda de información del análisis de la realidad.

El planteamiento del problema es la situación de la forma en que se manifestó el fenómeno a estudiar, por lo tanto, habiendo formulado el objeto de estudio y el campo de acción en la presente sección se desarrolla el hecho científico y la argumentación para plantear el problema y dejar las bases para las preguntas de investigación

### **Hecho científico:**

El sistema de investigación y desarrollo de la universidad católica de Santiago de Guayaquil (SINDE), 2014 señala en la página 12 de sus instructivos sobre las bases teóricas de los proyectos de investigación, que todo estudio parte del hecho científico que no es otra cosa que la formulación de la inquietud, observación o curiosidad de que se tiene sobre algún fenómeno que llama la atención por las problemáticas positivas o negativas que ocasionan a algo o a alguien.

En este caso el hecho científico, surge de la inquietud, del contenido de la ley orgánica y de la posible injerencia del Fondo Monetario Internacional influyendo en la implementación de la misma, con sus políticas neoliberales, que obliga a los países a depender de las deudas externas y de políticas antipopulares y de ajustes estructurales, heterodoxos u ortodoxos.

El hecho científico queda formulado de la siguiente manera:

“Se observa que los gobiernos que han adoptado políticas neoliberales para la conducción económica de sus países, los resultados han sido negativo en las políticas públicas, sociales y económicas.

Ley Orgánica de Reactivación económica, contiene leyes que de manera implícita se nota la posible injerencia del FMI como institución de tras de las políticas neoliberales.”.

Este hecho científico, plantea la formulación del problema de la siguiente manera:

¿Qué influencia tienen la política neoliberal en las políticas públicas, sociales y económicas, en la Ley de fomento productivo Ecuador 2018?.

### **Argumentación de la problemática.**

El Ecuador vivió la experiencia neoliberal en la década de los 80 y el 90. El neoliberalismo se empieza a implementar ante la evidente fracaso del modelo económico desarrollista aplicado en la década de los años 70.

A partir de 1972 la bonanza género potencialidades económicas y grandes ingresos para el estado, la razón por la cual intervienes activamente en la economía se diseñan y ejecutan ambiciosos programas de obras públicas: (infraestructura eléctrica, petrolera, telecomunicaciones, red vial, obras de riesgo, saneamiento ambiental).

Esto requiere de muchas inversiones, a las que hay que sumar la corrupción y el despilfarro. Este gasto público se financia con los ingresos petroleros que fueron importantes.

La crisis llega a su punto más alto en 1983, cuando el PIB cae a -3% y en 1987 al -6%. Es cuando se impone en el país el modelo neoliberal. A finales del Gobierno de Borja se inicia una recuperación de los indicadores macroeconómicos. El PIB crece en un 5.0% aunque sobres bases muy endeblés, pues sigue dependiendo básicamente de la exportación de bienes primarios (80% del total).

En los gobiernos siguientes se continúan en la misma línea del neoliberalismo. Con el Gobierno de Mahuad se llega al punto máximo, cuando ante las crisis más profundas que ha tenido el Ecuador en las últimas décadas se decreta la Dolarización, pretendiendo ser de esta la panacea para resolver todos los males que el Ecuador ha tenido históricamente

La dolarización responde a la necesidad de consolidar el modelo neoliberal en el Ecuador. Inicialmente fue más bien una medida política, mediante el cual el Ex – Presidente Jamil Mahuad quiso mantenerse en el poder, pretendiendo conseguir el apoyo de los Sectores más conservadores de las cámaras de la producción, en especial de la Costa que aprobarían esta medida.

Como afirma (Paz & Cepeda, Ecuador: “Las décadas neoliberales”, 2017) La economía no puede medirse más por el éxito, la competitividad ni la eficiencia del capital y de las empresas sino por el grado de bienestar social que se alcance. Y en las pasadas tres décadas eso es lo que precisamente no se logró en el Ecuador.

Desde 1982, cuando estalló el problema de la deuda externa, se inició en Ecuador la progresiva construcción de un modelo empresarial de desarrollo. Ello fue posible por una conjunción de factores: entre los externos, la hegemonía de las transnacionales financieras, la difusión del “neoliberalismo”, los condicionamientos del FMI, el derrumbe del socialismo, la globalización; y entre los internos, la sucesión de gobiernos que tomaron como eje los intereses económicos de la empresa privada expresados a través de las cámaras de la producción, así como los supuestos valores del mercado libre, la desregulación económica y el retiro del Estado.

El camino empresarial iniciado por León Febres Cordero (1984-1988), continuado y consolidado por Sixto Durán Ballén (1992-1996), ampliado por todos los gobiernos sucedidos entre 1996 y 2006, aunque de modo particular por Jamil Mahuad (1998-2000), Gustavo Noboa (2000-2003) y Lucio Gutiérrez (20003-2005), se caracterizó por la sucesión de políticas aperturistas: liberación de precios, tasas de interés y tipos de cambio, sacralización (Osvaldo Hurtado, 1983) y resucetización de las deudas privadas (Febres Cordero, 1987), privatizaciones (sobre todo Durán Ballén), “salvataje bancario” y dolarización (Mahuad), flexibilidad laboral (Noboa y Gutiérrez), hegemonía de los criterios de las cámaras de la producción, 16 notas y Cartas de Intención con el FMI entre 1983 y 2003, intentos por suscribir un TLC con los EE.UU., etc.

Ese progresivo proceso económico levantó la modernización capitalista del Ecuador, mejoró los negocios y ante todo los beneficios empresariales. Pero ese proceso descansó sobre la desinstitucionalización del Estado, el deterioro de los servicios públicos, la asfixia de la seguridad social, la absoluta concentración de la riqueza, la precariedad e inseguridad laborales, la arbitrariedad empresarial, la destrucción medioambiental, la desregulación tributaria, la explosión del fenómeno migratorio, la contención forzosa de los salarios, la aceleración de la “informalidad”, el subempleo (60% en promedio) y el desempleo (10% en promedio), la transferencia de recursos públicos al servicio privado, las concesiones de bienes y recursos estatales, la pérdida de la soberanía monetaria, a lo que se suma la creciente crisis gubernamental (en la última década siete gobiernos), la consolidación del “Estado de partidos” y su desprestigio, la desnaturalización de las funciones estatales, etc.



En tales circunstancias, habría sido el colmo que no crezca la economía empresarial, como lo hizo entre 2001 y 2006, época que añoran algunos voceros neoliberales.

Las cifras que presentan, aisladas del contexto histórico, les sirven para suponer un cuadro de “éxitos” que ponen como ejemplo sin hacer referencia a los costos sociales y políticos de semejante “modelo”. Porque en América Latina, la economía no puede medirse más por el éxito, la competitividad ni la eficiencia del capital y de las empresas sino por el grado de bienestar social que se alcance. Y en las pasadas tres décadas eso es lo que precisamente no se logró en el Ecuador.

### **JUSTIFICACIÓN.**

La investigación se articula totalmente dentro de las líneas de investigación, de la Carrera de economía. De las 13 líneas que promulga la Carrera, esta investigación aporta a la línea de organización industrial y políticas gubernamentales

La relevancia del estudio en el concepto social, radica en los indicadores de políticas sociales y políticas públicas, así como económicas. En el campo científico, la investigación aporta la novedad epistemológica a del análisis Diacrónico y Sincrónico aplicado a las políticas neoliberales pudiendo analizar un antes, ahora y un después de las mismas con el propósito de figurarse los resultados de la aplicación de la Ley Orgánica de Reactivación Económica. Por lo mencionado la investigación es conveniente, porque permitirá crear un nuevo camino de análisis, que existe pero que poco se usa en trabajos de investigación

La relevancia del estudio radica en el procedimiento fácil, sencillo, nada tedioso, pero contundente del modelo a proponer como resultado del estudio.

El resultado de la investigación, servirá para el uso de los sectores de la economía.

El problema práctico que resolverá la investigación es la anticipación a los sucesos macroeconómicos producto de la carta de intención del FMI, en la aplicación de la Ley Orgánica de Reactivación Económica.

El concepto propuesto como resultado de la investigación, lleva a vincular las variables sociales, públicas y económicas.

### **PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.**

Habiendo determinado el objeto de estudio, el campo de acción, y el hecho científico derivando de estos la problemática como: “Que influencia tienen la política neoliberal en las políticas públicas, sociales y económicas, una vez que se ejecute la Ley

Orgánica de Reactivación económica implementada por el Gobierno del Presidente Lenin Moreno”, las preguntas de investigación necesarias para explicar el hecho científico, son:

¿Qué marcos teórico sobre el neoliberalismo puede explicar su comportamiento e incidencia en las políticas económicas, públicas y sociales de un país, que lo toma como régimen dentro de su mandato?

¿Qué influencia ha tenido el neoliberalismo en el periodo presidencial 1981-2007?

¿Durante el periodo del gobierno del Econ. Rafael Correa existió influencia neoliberal?

¿Contiene la ley de reactivación económica principio neoliberal?

A la luz de esta interrogante se desarrolla la investigación.

### **IDEA A SUSTENTAR.**

Como idea a sustentar en vez de hipótesis, dado que no es una investigación de tipo cuantitativo, el estudio pretende demostrar que el neoliberalismo tiene, influencia en las políticas públicas, sociales y económicas, en la Ley de Fomento Productivo Ecuador 2018.

### **OBJETIVOS DE INVESTIGACIÓN**

#### **Objetivo General**

Analizar el neoliberalismo y su influencia en las políticas públicas, sociales y económicas, incidentes en la ejecución de la ley de fomento productivo 2018, para prever o no la presencia del neoliberalismo en nuestra economía y políticas fiscales y sociales.

#### **Objetivos Específicos.**

- Identificar un marco teórico que explique el origen, principios y funcionamiento del neoliberalismo.
- Analizar el neoliberalismo de manera global para identificar sus principios.
- Analizar la influencia neoliberal en los periodos presidenciales 1981-2007 con el propósito de referenciar su participación en las políticas del estado.
- Analizar el periodo del gobierno del Econ. Rafael Correa para verificar influencia neoliberal.
- Verificar si se perfila influencia del neoliberalismo en el gobierno de Lenin Moreno con la promulgación de la ley de fomento económico.

# CAPÍTULO 1

## FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

### 1. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL.

#### 1.1. CONCEPTO Y ANTECEDENTES DEL NEOLIBERALISMO.

El neoliberalismo ha sido bautizado con una diversidad de nombres según el aspecto que se considere. Si se atiende a sus objetivos formales, a su origen o su argumentación, realización o promoción a recibido los nombres de “anti inflacionario o anti crisis”, “modelo de estabilización”, “modelo ortodoxo”, “fondo monetarista neoliberal”, “fondo monetarista fredmaniano”, “modelo anti shock”, etc., sin embargo el más común es “neoliberalismo”. (Ortiz Wadgymar, 1998, pág. 45)

Definamos lo que al parecer por su vigencia es el más conocido alrededor del mundo.

#### 1.2. FONDO MONETARISMO NEOLIBERAL.

Se debe de entender como el conjunto de medidas de política económica que se instrumenta en un país endeudado como resultante de un acuerdo internacional suscrito, en el país en cuestión y en el FMI (Fondo monetario internacional) y a través de un documento conocido como carta intención. (Ortiz Wadgymar, 1998, pág. 52).

La característica de dicho convenio es que debe ser aprobado y supervisado por el FMI por lo que difícilmente se aceptarían cláusulas que no vayan acorde a los intereses de los países ricos, sus bancos y sus empresas y en segunda, se caracteriza por realizar ajustes a la economía, sacrificando el bienestar de las masas, con lo que resultan ser impopulares dichas medidas.

Vista como parte del esquema teórico neoliberal aparece como un conjunto de recetas de política económica para aplicarse en los países del tercer mundo que presentan problemas serios de endeudamiento externo con los países ricos así como la carencia de divisas para su desarrollo.

La idea de la aplicación de dichas recetas es ajustar las principales variables económicas no para solucionar la crisis interna o para generar el desarrollo económico y social, sino para que se organice la explotación de recursos naturales, humanos y financieros “*para asegurar el pago de la deuda externa*”. Así se garantiza la supervisión de la economía por parte del FMI (Intromisión abierta) y por la otra se asegura la posibilidad de mayor penetración de capital y mercancías extranjeras.

De esta manera el FMI actúa en ayuda de los países endeudados otorgándoles un préstamo de emergencia o aceptando ser el aval de su deuda pero condicionándolos a una

serie de cláusulas las cuales se califican de leoninas y en algunos casos inadmisibles. Así se defienden los intereses de los siete grandes:

Estados Unidos, Japón, Alemania, Francia, Italia, Canadá e Inglaterra.

En términos generales poco hay que analizar al respecto a los fundamentos teóricos metodológicos del neoliberalismo el cual no soporta hasta hoy la más mínima crítica académica seria. A los defensores de esta teoría no les interesa la discusión teórica, la cual desdeñan, sino poner en práctica la serie de medidas pragmáticas. (Ortiz Wadgymar, 1998, pág. 62)

### **1.3. ANTECEDENTES DEL NEOLIBERALISMO.**

#### **1.3.1. LA CRISIS DE UN SISTEMA.**

La hegemonía del pensamiento neoliberal y el vigor de su puesta en marcha son dadas a mediados del siglo pasado.

Esta supremacía no fue impuesta en un día. Para comprender el génesis se deben de comprender dos ciclos históricos. El primero implica una larga batalla de ideas.

En junio de 1938, en París se tiene sin interrupción, una conferencia en la cual se discute la crisis del neoliberalismo. Esta reunión se desarrolla en el instituto nacional de cooperación intelectual convocada por el profesor francés Louis Rougier. El libro del ensayista americano (Lippman, 1973). (Lavabre, 1999, pág. 6) Lippman denuncia el lanzamiento del “colectivismo”. Según Lippman, el colectivismo se encarna en los regímenes, fascistas, nacional socialistas y Estalinistas, en el “New Deal” de los Estados Unidos o en el progreso del Keynesianismo en Gran Bretaña o todavía dentro del planismo de los partidos socialistas. Para Lippman el “Colectivismo” forma el pensamiento único de esta época.

Clasificar así el conjunto de estas corrientes económicas y políticas de por si diferentes bajo una sola formula “El colectivismo”, demuestra una falta de pertinencia por demás clara. (Lavabre, 1999, pág. 12) Desde 1938 comienza una batalla ideológica contra el colectivismo y para una rehabilitación del “Liberalismo económico”.

Por consiguiente, en el segundo momento histórico, el más importante y decisivo de los dos. El neoliberalismo nace después de la segunda guerra mundial en Europa del Oeste. Traduce una reacción teórica vehemente contra el intervencionismo social “Welfare state”z (Von Hayek F. , 1944). Esta obra constituye en cierto modo la carta magna fundadora del neoliberalismo. Un ataque apasionado contra toda limitación del Estado del libre funcionamiento de los mecanismos del mercado es desarrollado. Estas trabas son denunciadas pues contienen al parecer, una amenaza mortal contra la libertad

económica pero también política. En esta época el blanco inmediato de Von Hayek es el partido laboral Inglés.

Las elecciones se anuncian en Gran Bretaña y este partido les gana finalmente en 1945. El mensaje de Von Hayek puede ser resumido así:

*“Después de todas sus buenas intenciones, el social demócrata moderado Inglés conduce al mismo desastre que el Nazismo Alemán, a la servidumbre moderna”.* (Anderson, Balanço do neoliberalismo. Pós-neoliberalismo: as políticas sociais e o Estado democrático, 1995)

#### 1.4. **LOS ACOMPAÑANTES DE MONTPELERIN.**

Tres años más tarde, en 1947, cuando los fundamentos del Estado social se llevan a cabo en Europa de la post guerra. Von Hayek convoca a todos aquellos que compartían su orientación ideológica. La reunión se llevó a cabo en una pequeña estación en Suiza, entre los participantes célebres en esta reunión se encontraban no solo adversarios determinados del Estado social en Europa sino también los enemigos feroces del New Deal Norteamericano.

Dentro de la asistencia escogida, reunida en Abril en el hotel del parque mencionamos a: Maurice Allais, Milton Friedman, Walter Lippman, Salvador de Madariaga, Ludwig Von Mises, Michael Polangi, William E. Rapard, Willhelm Röpque y Lionel Robins.

Al final de esta reunión es fundada la sociedad Montpelerin, con los objetivos de combatir el Keynesianismo, las medidas de solidaridad social que prevalecen después de la segunda guerra mundial, y por otra parte, de preparar para el futuro próximo los fundamentos teóricos de otro tipo de capitalismo, duro y liberado de toda regla. Durante este periodo las condiciones para tal empresa no son del todo favorables. En efecto el capitalismo que sería llamado unos años más tarde como neocapitalismo entra entonces en una onda larga y expansiva. Representa su edad de oro. Su crecimiento es rápido y permanente en el transcurso de los años cincuenta y sesenta. (Lavabre, 1999, pág. 14) Por esta razón, la vigilancia de los liberales contra los peligros que representa cualquier control de mercado es inminente. Para ellos el igualitarismo promovido por el Estado providencial es destructor de la libertad de los ciudadanos y de la vitalidad de las competencias, dos cualidades de las cuales depende la prioridad para todos. Pretenden que la desigualdad es un valor positivo de hecho indispensable el cual las sociedades occidentales tienen necesidad. (Lavabre, 1999, pág. 22)

### 1.5. **EL GIRO DE 1974.**

Todo cambia desde la eclosión de la gran crisis del modelo económico de la post guerra en 1974. El conjunto de los países capitalistas desarrollados entra entonces en una profunda recesión. Por primera vez se combinan tasas de crecimiento bajas y tasas de inflación elevadas (estanflación). A favor de esta situación, las ideas neoliberales empiezan a ganar terreno.

En un primer tiempo la mayoría de los países de la O.C.D.E. (Organización para la Cooperación y el desarrollo Económico) intentaron aplicar remedios Keynesianos a esta crisis abierta por la recesión generalizada de 1974-1975 fracasando rotundamente. (Lavabre, 1999, pág. 33), pero hay preguntas muy importantes que se tienen que contestar: ¿En dónde se implanta por primera vez el neoliberalismo? ¿Cuáles son las condiciones políticas para imponerlo?

### 1.6. **AMÉRICA LATINA UN LABORATORIO.**

El impacto de las teorías neoliberales en Europa del este se hizo sentir en otras partes del globo, particularmente en América Latina. Es la primera gran región de experimentación de las políticas neoliberales. De hecho aún si ciertas medidas de privatizaciones masivas se aplicaron en los países de la O.C.D.E o en ciertos países de Europa del este, el continente americano ha sido testigo de la primera experiencia neoliberal aplicada de manera sistemática. Nos referimos con esto al caso de Chile bajo la dictadura de Pinochet, después del golpe de Estado en septiembre de 1973.

Este régimen tiene el mérito de haberse puesto en marcha las teorías neoliberales, es decir, el nuevo capitalismo se implementaba por primera vez. En Chile, la inspiración teórica de la experiencia de Pinochet era más directamente norteamericana. Milton Friedman era la referencia principal más que el Austriaco Von Hayek.

La experiencia chilena de los setenta interesó mucho a los consejeros Ingleses de madame Thatcher. Excelentes relaciones se tejieron entre los dos regímenes en el curso de los años ochenta. El neoliberalismo chileno, bien entendido, presupone la abolición de la democracia y la puesta en marcha de una de las dictaduras más crueles de la post guerra pues se supone que la democracia jamás ha sido ni será un valor central en el neoliberalismo.

En Chile se aplicó de inmediato, bajo las formas más duras, desregulación, desempleo masivo, represión antisindical, privatización del sector público, etc. Esto

empezó casi una década antes de Thatcher. Podían justificar su admiración por la economía chilena pues esta experimentó avances sometida a los programas neoliberales.

Si Chile representa una experiencia piloto para el neoliberalismo en los países de la O.C.D.E. América Latina ha servido de terreno para experimentar planos que serían aplicados al este. Aquí se hace alusión a las reformas aplicadas en Bolivia desde 1985. Jeffery Sach el joven gurú economista Americano puso en práctica su tratamiento de shock en Bolivia antes de proponerlo en Polonia y en Rusia. (Joseph, 2000, pág. 42). Si Chile y Bolivia han servido de laboratorio en las experimentaciones neoliberales. Pero fueron excepciones en Latinoamérica hasta el final de los años ochenta. El viraje alrededor del neoliberalismo se prolonga con la llegada de Carlos Salinas de Gortari en México, la reelección de Carlos Raúl Menem en Argentina y con el debut de la segunda presidencia de Carlos Andrés Pérez en Venezuela que poco después es acusado de fraude y robo a la nación destituyéndolo del cargo las autoridades de aquella nación.

El mismo año de la segunda presidencia de Menem, Fujimori asume la presidencia de Perú volviéndose a reelegir más adelante. Ninguno de estos gobernantes hizo conocer a la población, antes de ser electos, el contenido de las políticas que aplicarían. Menem, Pérez y Fujimori, al contrario, habían prometido exactamente la inversa de las medidas antipopulares que aplicarían en los noventa. En cuanto a Salinas es de notoriedad pública que él no hubiera sido elegido si el PRI. (Partido revolucionario institucional) no hubiese organizado el fraude masivo electoral.

De las cuatro experiencias, tres han conocido el éxito inmediato impresionante contra la hiperinflación, México, Argentina, y Perú. Y un fracaso, Venezuela. La diferencia es importante. En efecto las condiciones políticas necesarias para una deflación, a una desregulación total al aumento del desempleo y las privatizaciones han sido proveídas por la existencia de ejecutivos concentrando un poder aplastante. Este tipo de autoritarismo político jamás pudo ser aplicado en Venezuela. Podríamos afirmar entonces que solo los regímenes autoritarios podían imponer las políticas neoliberales en esa época.

Esto en cuanto a América Latina pero ahora vallamos a Europa, ¿Cómo empieza al régimen neoliberal y en qué país?

Una vez arrancado el plan en Chile se monitoreó todo el procedimiento pero en Europa tardó casi una década para imponerse. No obstante desde el final de los años setenta, en 1979 para ser más exactos una situación política se reafirmó. En aquel año, en Inglaterra comenzaba la administración de Margaret Thatcher.

Es el primer gobierno de un país capitalista avanzado que se atreve públicamente a poner en marcha el plan neoliberal. Un año más tarde, en 1980 Ronald Reagan es elegido en Estados Unidos, en 1982 asume la presidencia de México Miguel de la Madrid, al mismo tiempo en Alemania Helmut Kohl y la coalición C.D.U. demócrata cristiana gana el puesto. También en ese año, en Dinamarca, símbolo del modelo escandinavo del Estado providencial, una coalición claramente de derecha toma el poder bajo la dirección de Paul Schlüter. Por consiguiente casi todos los países del Norte de Europa, operan girando a la derecha. La oleada de conversión a la derecha en estos años permite reunir las condiciones políticas necesarias para la aplicación de las recetas neoliberales.

### 1.7. **FILOSOFÍA QUE SUSTENTA AL NEOLIBERALISMO.**

La base filosófica de estas teorías para poder entender el mecanismo de aplicación. La filosofía en la cual se plasman las bases de lo que hoy se llama el nuevo liberalismo se remonta a 1700 con el doctor Bernard Mandeville que sirvió de inspiración hasta nuestros días, pero veamos quien fue esta celebridad.

### 1.8. **BERNARD MANDEVILLE (1670-1733).**

Nació en Holanda. Médico de profesión, hizo carrera en Londres donde alcanzó fama pública por su vida licenciosa y de derroche, así como por formar agrupaciones satánicas como el “club fuego del infierno” (Hay pruebas en el museo Británico) también existe evidencia de que Mandeville era accionista de la compañía “mar del sur” la más gigantesca empresa especuladora y defraudadora del siglo XVII. En 1714 publicó su libro “la fábula de las abejas o vicios privados, beneficios Públicos”.

En todos sus escritos el planteamiento axiomático de Mandeville es que la naturaleza humana descansa en los siete pecados capitales. Según Mandeville si se suprimieran todos los actos salvo los debidos al desinterés, a la idea pura de bondad y amor a Dios cesaría el comercio, las artes se harían innecesarias y la mayoría de los oficios quedarían abandonados pues todas estas cosas existen para satisfacer apetitos puramente mundanos, los cuales son todos egoístas. *“Si la naturaleza del hombre es viciosa, entonces las cosas provechosas para él proceden de causas viciosa, y así, los viciosos privados hacen la prosperidad pública”* (Bernard, 1987, pág. 10)

El mal llamado poema “el panal rumoroso” es un desarrollo de este axioma. Los hombres cual abejas de un panal rumoroso y próspero se movilizan por el afán de ocultarse los unos a los otros su pereza, lujuria, avaricia y orgullo. La envidia y la vanidad son las ruedas que mueven la industria y el comercio.



La moraleja del poema es que ante las quejas de los hombres insecto de sus propias mal andanzas, el Dios Júpiter decide liberar por completo el panal del fraude y colmar los corazones de honradez. En este instante todas las actividades productivas cesan y el panal desaparece.

En base a este poema y a las observaciones que él mismo hiciera Mandeville reelabora los siete pecados capitales a los que denomina “apetitos capitales”.

### **1. SOBERBIA (Orgullo) / HUMILDAD.**

Esto se debe a que pensamos que somos superiores a la creación. La humildad es como se disfrazaba el orgullo.

### **2. IRA / PACIENCIA.**

La ira es la pasión que se adueña de nosotros cuando se estorban o contrarían nuestros deseos. La paciencia es el miedo única pasión útil que posee el hombre para contribuir a la paz y a la tranquilidad.

### **3. GULA / TEMPLANZA.**

La templanza (honor) es el temor al reproche público.

### **4. LUJURIA / CASTIDAD.**

La castidad es solo una máscara artificial de la lujuria. Sofoca y oculta las inclinaciones para propagar nuestra especie.

### **5. ENVIDIA / CARIDAD.**

La envidia es el motor de la industria y el comercio. La caridad solo es un artificio que promueve la pereza.

### **6. AVARICIA / LARGUEZA.**

Juntos son el más noble de los pecados. La avaricia es el ansia de riqueza y la largueza el afán de gastarlas.

### **7. PEREZA / DILIGENCIA.**

La pereza la produce la religión y la diligencia solo se logra en la consecución de nuestros deseos y la satisfacción del amor propio. (Bernard, 1987, pág. 19)

En cuanto a la religión, según Mandeville quienes constituyen los sectores más inteligentes y educados de la nación en todas partes son los que menos tienen de ella; que el artificio que más poder para hacer bribones que la estupidez, y en general el vicio no predomina en ninguna parte que no sea donde florecen las artes y las ciencias, además afirma que entre las gentes menos ilustradas, los pobres y los bobalicones campesinos en donde se encuentra generalmente la inocencia y la honradez.

Y termina atacando el concepto del nuevo testamento, “la caridad”:

*“Las escuelas de caridad y todas las cosas que promueven la ociosidad y alejan del trabajo al pobre, son más cómplices de la villanía que el no saber leer y escribir”.* (Bernard, 1987, pág. 45)

En uno de sus ensayos Mandeville asegura que en una nación libre donde no se permite la esclavitud la riqueza más segura consiste en una multitud de pobres laboriosos y bueno, aún en las circunstancias más humildes es necesario que sean pobres al igualmente necesario que sean totalmente ignorantes de esta manera, será más fácil satisfacerles sus necesidades, entre menos educados sean, se conformarán con menos.

También afirma que el saber leer, escribir y conocer la aritmética, es muy necesario para aquellos cuyo negocio lo requieren pero que donde la subsistencia de la gente no depende de estas habilidades intelectuales, estas, son artes muy perjudiciales. (Bernard, 1987, pág. 63)

*“La asistencia a la escuela comparada con cualquier otro trabajo es holgazanería pura; cuanto más tiempo continúen los menores con este cómodo estilo de vida, más ineptos serán cuando crezcan, tanto en fortaleza como disposición para el trabajo que están condenados”.* (Bernard, 1987, pág. 62)

En realidad es una óptica muy clara de cómo se pretende dominar a la gente, como se aprecia, poco a poco se va aclarando el porqué de los mecanismos de acción de las políticas económicas y su dureza en la población.

El padre de la economía Adam Smith fue fuertemente influenciado por Mandeville, que este a su vez, sirvió de inspiración a Michael Novak y a Friedrich August Von Hayek que son los padres de la doctrina neoliberal.

A continuación se pone en evidencia el sistema ético de estos dos importantes pensadores. De esta manera podremos determinar claramente el sistema ético vertido en la aplicación de las políticas económicas y comprender porque los gobiernos son tan duros en la ejecución de estos mecanismos.

#### 1.9. **MICHAEL NOVAK.**

Novak es un ex seminarista, y según sus apologistas es persona de fiar en tanto converso del socialismo al catolicismo. Inició su carrera pública como participante activo de los círculos cismáticos del teólogo de la liberación Hans Kung. Escribió el libro “iglesia abierta” donde propugna el uso de los anticonceptivos artificiales y ataca la oposición del Vaticano al control de la natalidad. En sus inicios Novak escribió algo interesante sobre el sexo donde sostiene que .esperaba que el hombre cristiano fuese por decir así “andrógeno”.

Hacer propia la virtud del ideal femenino. (Lavabre, 1999, pág. 42) Lo que Novak ha hecho es combinar a Aristóteles con Adam Smith que según él, son fuente principal de su inspiración filosófica y económica para luego revertir una mezcla con retórica de tono católico.

El resultado es lo más distante que pueda imaginarse de la doctrina católica. Al igual que Aristóteles y Smith, Novak niega la posibilidad de crear un sistema político y económico basado en el bien.

Según Novak no puede haber economía cristiana y por ende, tampoco sociedad cristiana, este es el punto central del pensamiento de Novak, es decir, que ningún orden humano inteligente se puede administrar en base a los preceptos del cristianismo o sea que una economía basada en algunos ofendería la conciencia de otros. Por consiguiente, una economía libre no puede ser una economía cristiana. Afirma que el tratar de administrar una economía conforme a los preceptos cristianos con seguridad destruiría tanto la economía así como la reputación del cristianismo. Entonces se puede fácilmente deducir que si se quiere hacer una república que perdure se debe de construir para pecadores no solo son la mayoría moral, son virtualmente la unanimidad moral. (Lavabre, 1999, pág. 49)

Según Novak, de nada serviría construir en ninguna parte una economía para santos. Hay demasiado pocos. La única posibilidad realista es obstruir una economía para pecadores, la única mayoría moral.

Ahora escudriñemos algunos pensamientos sobre ciertos puntos determinantes en la economía del padre de la escuela liberal austriaca y mayor precursor del neoliberalismo en el ámbito mundial y me refiero con esto al señor Friedrich August Von Hayek.

#### **1.10. FRIEDRICH AUGUST VON HAYEK.**

##### **1.10.1. SINDICATOS**

Von Hayek muestra una irreducible hostilidad hacia los sindicatos. Según él, los sindicatos tuercen el funcionamiento del libre mercado y de la suerte se vuelven responsables del desempleo. Von Hayek y sus camaradas afirman que la raíz de la crisis de un país está en el poder excesivo de los sindicatos y de manera más general, en el movimiento obrero.

Según Von Hayek los sindicatos han minado las bases de la acumulación privada (la inversión) por sus reivindicaciones salariales y por sus presiones esperando que el gobierno aumente sin cesar sus gastos sociales parasitarios. Estas dos presiones han

acortado los márgenes de ganancia de las empresas y han desencadenado procesos inflacionarios (alza en los precios) los cuales no terminan más que en crisis generalizadas de las economías de mercado.

Entonces se da una solución para tener el control del sindicato, que es mantener un Estado fuerte, capaz de romper la fuerza de los sindicatos. Debe de haber una restauración natural de una tasa de desempleo, es decir, de una armada de reserva de asalariados (batallón de desempleados) que permite debilitar los sindicatos.

*“Si hay una sola esperanza de volver a una economía libre la cuestión de cómo la fuerza de los sindicatos puede ser delimitada de manera apropiada además de la ley en que los procedimientos están, es uno de los temas a los cuales debemos de dedicar nuestra atención”* (Von Hayek F. , 1944). Esta reflexión nos muestra la hostilidad que sentía Von Hayek hacia los sindicatos.

#### 1.10.2. **REFORMAS FISCALES.**

Por el lado de las reformas fiscales Von Hayek afirma que deben de ser introducidas con el fin de incitar los agentes económicos a invertir y a ahorrar.

En otros términos, esta proposición implica simplemente una reducción de los impuestos sobre los ingresos de las personas y sobre las utilidades de las sociedades.

*“Así, una nueva y saludable inigualdad reaparecerá y dinamizará las economías de los países desarrollados enfermos de estanflación, enfermedad de herencia resultado de la combinación de las políticas inspiradas por Keynes y Beberidge, de la intervención Estática anticíclica (apuntando a amortiguar las recesiones) y de la redistribución social”* (Von Hayek A. , 1988, pág. 102)

Según Von Hayek este conjunto de medidas deformó de manera desastrosa el curso normal de la acumulación de capital y el libre funcionamiento de mercado. Según esta teoría, el crecimiento devendrá naturalmente, hasta será alcanzada la estabilidad monetaria y habrán sido reactivadas las principales incitaciones (Desfiscalización, limitación de los cargos sociales y desregulación).

#### 1.11. **COMERCIO MONETARIO.**

Se comenta ahora un poco del libre comercio monetario, tema comprendido en el libro “la desnacionalización del dinero” que es una exposición enfocada al libre flujo de divisas en el mercado.

La finalidad de este esquema es imponerse a las agencias monetarias y financieras una disciplina necesaria desde hace mucho tiempo, de impedir a cualquiera de ellas y durante no importa qué periodo de tiempo, la emisión de un tipo de dinero

sustancialmente menos seguro y útil que cualquier otra agencia. Tan pronto como el público se familiariza con las nuevas posibilidades, toda la desviación de la línea de suministrar dinero conduciría rápidamente al desplazamiento de la moneda de peor calidad que las otras. (von Hayek , 1998, pág. 64)

#### 1.12. **COSTES DE VIDA.**

En este tema dejaremos que el propio Von Hayek nos explique:

*“Aunque el concepto de costes de vida no debe de entenderse literalmente, tampoco se trata de una metáfora. Si bien no existe una simple relación cuantitativa entre la preservación de las vidas humanas y la acción económica, no debe de infravalorarse la importancia de los últimos efectos del orden de mercado. Cuestión que merece algunos comentarios adicionales. Cuando se trata de sacrificar unas pocas de vidas en aras de otras muchas, no debe olvidarse, que por lo general aquellas corresponden a seres desconocidos.*

*Aunque nos desagrade enfrentarnos con los hechos, continuamente nos vemos obligados a adoptar tales decisiones. En las decisiones públicas o privadas, las desconocidas vidas individuales no constituyen valores absolutos (Tiagre).*

*Ahora bien la exigencia de salvar el mayor número de vidas no significa que todas las vidas sean igualmente importantes. Puede ser importante salvar la vida de un médico que la de un herido. De la vida de un sujeto altamente productivo puede ser más valiosa para la comunidad que la de otros muchos.*

*No es el número actual de vidas que la evaluación tiende a maximizar, sino el potencial flujo de existencias futuras.”* (Von Hayek A. , 1988, pág. 327) Cualquier persona con sentido común puede identificar y descifrar lo que Von Hayek quiere decir con este escrito, lo que probablemente nos podría alarmar.

#### 1.13. **CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL NEOLIBERALISMO.**

Tomando como paradigma el caso exclusivo de México, estas son las características coyunturales del neoliberalismo:

- a) Es un instrumento anti-inflacionario.
- b) Promueve la guerra contra el intervencionismo del Estado en la actividad económica y productiva.
- c) Apertura completa de la economía al exterior y
- d) Política cambiaria flexible. (Calva, 1993, pág. 42)

#### **1.14. INSTRUMENTO ANTI-INFLACIONARIO.**

Se concibe como un instrumento anti-inflacionario. El neoliberalismo se considera como un cuerpo integral capaz de resolver la crisis económica y regular el crecimiento económico a largo plazo. No obstante, es claro que la columna vertebral de la teoría neoliberal es su capacidad para acabar con la inflación que es un fuerte obstáculo para lograr un crecimiento eficiente y produce efectos desfavorables sobre la distribución del ingreso, sobre todo por el efecto que, se supone, es regresivo del llamado “impuesto inflación”.

Según los esquemas monetaristas tradicionales y la nueva corriente de pensamiento económico tenemos las siguientes causantes de la inflación:

- Desequilibrios básicos entre la oferta y la demanda.
- Sindicatos poderosos.
- Intervención del Estado en la economía.
- Desequilibrio y descontrol de la oferta monetaria y el exceso de crédito.
- Exceso en el déficit gubernamental.

Actualmente el enfoque de la inflación causada por la demanda se le añade otros dos ingredientes causales:

- Los costos.
- La inercia de los procesos inflacionarios anteriores.

Se explicará de la segunda causa en adelante.

#### **1.15. SINDICATOS PODEROSOS.**

Cuando los sindicatos tienen un poder excesivo minan las bases de la acumulación privada, es decir, “la inversión”. Esto es debido a su reivindicación salarial anual y las presiones que ejercen hacia los directivos empresariales.

Este factor afecta mucho más cuando la corrupción existe a niveles desvergonzados pues actualmente las empresas para poder competir en el ámbito internacional, necesitan una estructura interna fuerte con todos los recursos y los primeros que se oponen a un cambio en los sistemas de trabajo son la masa laboral y esto impacta directamente en los costos. De esta manera se frena la intención de invertir o de adoptar sistemas de administración modernos donde un cambio profundo se necesita y donde no se garantiza la disponibilidad.

### **1.16. INTERVENCIÓN DEL ESTADO.**

El Estado solo debe de concentrarse al aspecto político y a garantizar un crecimiento económico, no ser un Estado empresario.

Es muy difícil como empresario competir con los productos y servicios que oferta el Estado aunque sean de mala calidad. La palabra clave aquí es “subsidio” marcando la pauta para incrementar la demanda y arrastra con ello la inflación, además de incrementar con ello el grado de economía ficticia, contribuye al déficit gubernamental aumentando el gasto público.

### **1.17. DESCONTROL DE LA OFERTA MONETARIA Y EXCESO DE CRÉDITO.**

Los dos factores expanden la posibilidad de compra promoviendo el alza en los precios de productos y servicios. Un exceso en la emisión monetaria en relación con la producción junto con un exceso de crédito conlleva al consumo aumentado.

### **1.18. LOS COSTOS.**

A la insistencia en el exceso de demanda producido por un gasto público desproporcionado, se le ha agregado el descubrimiento de la inflación de los costos, que siempre terminan por restringirse a los salarios. Esto es debido al excesivo gasto público y una fuerza de trabajo que observa el comportamiento monopólico.

### **1.19. INERCIA DE LOS PROCESOS INFLACIONARIOS ANTERIORES.**

En un clima económico turbulento donde la inestabilidad cambiaria, las inversiones de capital y la captación de divisas es escaso entonces esta situación provoca entre otras cosas la inestabilidad en los precios oscilando por lo general a la alza y estos movimientos son irregulares provocando pánico en los entes económicos, así, un periodo de incertidumbre sobreviene en los precios.

La óptica que se tiene de la inflación en el neoliberalismo es monetaria; de ahí su énfasis en la política monetaria más que en la fiscal y dice Von Hayek: *“El aumento de la cantidad de dinero en relación con el grado de expansión, más una tasa de inflación calculada, pero que tiende a bajar, es el contenido esencial, y político - económico garantizado por el banco central del credo monetarista”*. (Von Hayek A. , 1988, pág. 66)

### **1.20. GUERRA CONTRA LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.**

Carece de razón que un Estado ineficiente y con alto grado de corrupción intervenga en la economía de un país. Esta segunda característica del neoliberalismo

desempolva la vieja tesis del papel del Estado como única y exclusivamente supletorio. Ahí en donde la empresa privada exceda su capacidad, que actúe el Estado, pero que lo haga como una función supletoria.

En cuanto la empresa privada recupere la capacidad para realizar esa tarea, el Estado debe de hacerse a un lado. (García Bedoy, 1992, pág. 15)

Se acusa al intervencionismo estatal de:

- Obstaculizar la leal competencia interior y con el exterior.
- Desestimular la producción por lo menos en ciertos sectores.
- Fijar tipos de control a los precios.
- Propiciar la inflación.
- No fijar topes salariales.
- Atraso tecnológico.
- Falta de competitividad.
- Alza en los precios por no abrir las puertas a la inversión e importaciones foráneas.
- Déficit fiscal.
- Déficit gubernamental.
- Elevación de los impuestos por no recortar o limitar el gasto público.
- Contribuir al desempleo por no favorecer suficiente a la inversión privada.
- Por ser una carga excesiva para la economía por su enorme aparato burocrático.

El Estado debe limitarse a:

- Proporcionar políticas económicas de reordenamiento y correcciones necesarias.
- Proveer una infraestructura adecuada a la producción y a los servicios.
- Debe de dejar que la competencia de los precios se realice de la mejor manera posible.
- Que no ponga obstáculos a los sistemas de riesgo y estímulo.

En otras palabras, los factores de producción y los mercados pueden y deben regularse por sí mismos. El Estado no debe de impedir que funcione el mecanismo clave de autorregulación: La competencia. Que la fuerza social equilibra los mercados igualando la oferta y de la demanda. El Estado tiene que velar por el bien común, no realizarlo. El populismo como la planificación central, obstaculizan la iniciativa y la eficacia del particular.

El equilibrio en los mercados determina unos precios que reflejan tanto las preferencias subjetivas de los consumidores, como la disponibilidad de los productores. (García Bedoy, 1992, pág. 84)



De esta manera, no solo se obtiene la mejor (para la sociedad) asignación posible de los recursos productivos, sino que se obtienen los mejores precios posibles, es decir los precios más bajos y ajustados a las condiciones de producción. Los precios de equilibrio o competitivos resulta ser, en cierta manera, los precios que tanto preocupaban a los moralistas del siglo XIX. (García Bedoy, 1992, págs. 85-87)

Quien busca su propio provecho, por los mecanismos del mercado, actuará en beneficio de los demás. (García Bedoy, 1992, págs. 85-87)

Se trata prácticamente de una competencia sin limitaciones ni inquietudes éticas. Pero hay una competencia que no es aceptada: La del Estado. Cuando este se presenta como un competidor del sector privado en el mercado de capitales por ejemplo, según estas teorías, se reduce la inversión, se encarece el dinero, aumentan las tasas de interés y esta es de raíz una competencia desleal. (García Bedoy, 1992, págs. 85-87)

El Estado según el neoliberalismo no puede realizar una buena gestión macroeconómica, no puede por definición ser eficiente. Las economías con planificación centralizada han demostrado su fracaso, su ineficiencia.

Entonces se puede decir que solo los sectores poderosos, las grandes empresas son las que pueden actuar conforme a la verdadera racionalidad económica y disponer de los medios adecuados para ser eficientes entonces serán ellos los que luchen y ganen las batallas en la competencia mercantil, los débiles son un estorbo y un lastre, representan la ineficiencia y por ello, hay que hacerlos a un lado. Ese es el costo social que hay que pagar por el desarrollo, el progreso y la modernidad y se concibe la eficacia no solo como una cualidad necesaria para la economía y para la empresa, sino que debe de extenderse a todos los ámbitos de la vida de un país. Por ejemplo, la educación debe de ser una inversión rentable, debe de ser un negocio rentable y no un servicio público. Así, en la medida en que el Estado se haga a un lado funcionará mejor la economía. Y se trata no solo de una intervención directa como la de un Estado propietario y administrador de empresas sino también indirecta como la que se da a través de subsidios. Todo esto es paternalismo.

El neoliberalismo rechaza al Estado que realiza obras sociales a favor de los pobres de otra manera, el dinero que se gastó en ellos, se hubiera aplicado en inversión productiva, la consecuencia es obvia:

- Incremento en el gasto público.
- Crónico déficit presupuestal que colabora eficazmente en el proceso inflacionario.

Para lograr la ausencia del Estado es necesaria la desincorporación (Venta, liquidación, fusión y transferencia) de las empresas paraestatales. (García Bedoy, 1992, págs. 85-87)

#### 1.21. **APERTURA AL CAPITAL EXTRANJERO Y A LA IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS.**

Se supone que al atenerse a los precios del mercado internacional, se evitarán alzas en los precios del mercado interno. Estas alzas son originadas por las ganancias extraordinarias que buscan obtener los monopolios nacionales creados por la protección estatal. Es una distorsión en los precios internos que terminará con la competencia de los precios internacionales.

El neoliberalismo otorga a las economías una clara orientación hacia las exportaciones y hacia la incorporación de las economías antes nacionales, al mercado internacional. Orientación que exige la liberación y desregulación de ese mercado nacional a través de:

- Supresión de aranceles.
- Libertad cambiaria.
- Libertad para inversiones, etc.

Y pide la modernización tanto en la técnica como en los procesos de producción para lograr la competitividad.

Para los países menos desarrollados esa orientación hacia las exportaciones es considerada por el neoliberalismo la solución para:

- Caída o insuficiencia del mercado interno.
- Obtención de divisas para el pago de la deuda externa.
- Incorporación al mercado internacional.
- Lograr el equilibrio de la balanza comercial y la de pagos.
- Aumentar el poder de compra de los consumidores nacionales mediante la adquisición de bienes y servicios con calidad y precios convenientes en el mercado interno. (García Bedoy, 1992, pág. 92)

Según Ronald Reagan la formación de un mercado universal sin barreras o límites, se trata, en consecuencia de eliminar las protecciones, controles, reglamentos, etc. Y con las distorsiones en los sistemas del precios relativos al Interior del país con los precios del mercado internacional. Importación sin trababas de los bienes que el país no puede producir competitivamente y esto a su vez tiene varias consecuencias:

- El sistema de precios se liberaría de toda regulación y dependería cada vez más, de los mecanismos de los mercados internacionales.
- Desaparición de las empresas ineficientes o no suficientemente rentables.
- Renovación tecnológica y administrativa obligada por la competencia Internacional.
- Prioridad a los programas de crecimiento exportador. (Ronald, 1985, pág. 132)

En los países menos desarrollados la producción y la exportación predominantes serán las que provienen de actividades agropecuarias y extractivas; manufactureras generadas por materias primas de ese origen o producidas en un sistema de empleos intensivo de mano de obra; productos que vienen de empresas transnacionales y maquilas radicadas en esos países.

Algunos de los principales mecanismos que se han empleado en nuestro país para lograr la apertura son:

- Reducción hasta su desaparición de los aranceles a las importaciones.
- Los constantes movimientos devaluatorios de nuestra moneda.
- Incentivos fiscales a las exportaciones.
- Más completa apertura a la intervención de la inversión extranjera.
- Control muy rígido de los salarios nacionales para abaratar costos y aumentar la capacidad competitiva. (Krugman & Obstfeld., 1996, pág. 82)

El GATT, la iniciativa de las Américas, el T.L.C. o NAFTA, los pactos, etc., han presentado para México una perspectiva en la que domina el comercio exterior. Y de esta manera se pierde la posibilidad de privilegiar el desarrollo del mercado interno, sino la búsqueda de una economía hacia fuera. Se trata de un desmantelamiento de la ideología económica tradicionalista.

Ahora bien, por el lado de la inversión extranjera el credo neoliberal sustenta con pruebas concretas que dichos flujos:

- Amplían los márgenes para estabilizar la economía.
- Amplían la disponibilidad de divisas.
- Contribuyen a una mayor confianza de los inversionistas nacionales.
- La inversión extranjera trae consigo nuevas tecnologías que contribuyen a una mayor productividad y a una mejor administración. (Krugman & Obstfeld., 1996, págs. 122-131)

No hay necesidad de insistir más, entonces la inversión juega un papel muy importante en el modelo neoliberal. La intervención privada ocupa un sitio especial,

aunque supone tener o recuperar la confianza empresarial. Y en general de la iniciativa privada en el gobierno.

### 1.22. POLÍTICA CAMBIARIA FLEXIBLE.

Por la característica anterior es necesaria una política cambiaria altamente flexible que permita que salgan y entren libremente los capitales nacionales y extranjeros sin intervención de las autoridades monetarias. Es decir, existe la libertad de la salida de capitales si en otro país hay mayor seguridad o mayores tasas de ganancias, por eso, en los ajustes monetaristas, lo primero que se le pide al país que se endeudará que elimine todos los tipos de control cambiario.

Aquí, encuadra el problema de los capitales golondrinos o especulativos que tiene el poder de dejar en la miseria a un país en cuestión de segundos, además de que la mayoría de estos capitales se invierten en mercados de capital y no en inversión de carácter productiva. Tiene poco de productivo y mucho de dañino. (Krugman & Obstfeld., 1996, págs. 122-131) .

### 1.23. LA TEORÍA DE LA ELECCIÓN PÚBLICA

El asalto más radical al Estado, sin embargo, fue promovido por la teoría de la elección pública. Como señalamos, su propia denominación es orwelliana, ya que rechaza la idea de una ética pública. Su principal representante James Buchanan (1972) concibe el Estado de manera reduccionista, como una simple organización. Pero este fue solamente el primer paso que les permitió lanzar un segundo asalto al Estado. El Estado no es apenas una organización, ni siquiera una organización ineficiente. Es también una organización criminal, una organización cuyos integrantes están solo preocupados por obtener más beneficios (*rent-seeking*), sin ninguna consideración por el bien común o el interés de la sociedad. Finalmente, la última corriente que forma parte de este asalto al Estado es la de la elección racional. Se trata de una corriente amplia y contradictoria sobre la cual es peligroso generalizar. Su postulado más general, sin embargo, indica que la acción colectiva de los grandes grupos es ineficiente ya que se ve perjudicada por los *free riders*. Como no existe acción colectiva más amplia y más general en una sociedad que su Estado, este se vuelve necesariamente limitado, ineficiente e ineficaz. No importa que la experiencia histórica demuestre otra cosa. El razonamiento aquí es también hipotético-deductivo. Lo que importa es la lógica de la acción social, no su realidad. A partir de la obra de Anthony Downs-las corrientes más radicales de la teoría de la elección racional pretendieron reducir la lógica de la política a la lógica del mercado.

El postulado del *homo economicus*, utilizado por los economistas, no es absurdo cuando alude a la acción de agentes económicos que buscan maximizar sus ganancias en sociedades capitalistas. Lo que sí es absurdo es partir de ese postulado para montar modelos desligados de la realidad, modelos hipotético-deductivos en los que el criterio de verdad no es la adaptación a la realidad y la capacidad de previsión, sino la coherencia lógica. Utilizar el concepto de *homo economicus* para analizar la política es contradictorio con la propia naturaleza de la política y la esfera pública: mientras la lógica del mercado es la ganancia, la de la política es el interés público o el bien común. Mientras solo se espera de un agente económico que defienda sus intereses bajo los límites de la ley, se espera mucho más de los ciudadanos y de los funcionarios. Los integrantes del Estado no son solo funcionarios públicos y políticos, son también los ciudadanos del Estado-nación; todos, además de buscar sus propios intereses, están comprometidos con el interés. (Buchanan, 1972)

## CAPÍTULO 2

### MARCO REFERENCIAL.

#### 2.1. EL MODELO NEOLIBERAL EN PERÚ

En agosto de 1990 el gobierno de Kenyo Fujimori Fujimori se estrenó mediante el shock económico maquillado con la denominación de “programa de estabilización” que conllevó reformas en función de una nueva reestructuración del Estado peruano. Precisamente se da en el contexto de la agudización de la guerra interna en la que el Estado peruano sucumbía ante las fuerzas de la guerrilla maoísta.

Ese programa de ajuste estructural profundizó la crisis económica lo que desencadenó mayor crisis social y política. Dada la precariedad y pauperización de las mayorías populares y la asunción de protestas y movilizaciones el gobierno se vio obligado a viabilizar ciertos programas neoliberales de compensación de tipo asistencialista, los mismos fueron condicionados mediante la concreción de la carta de intención entre gobierno y FMI.

La burguesía y sus tecnócratas, enquistados en el gobierno, aseveraban que las empresas transnacionales invertirían ingentes capitales contribuyendo a la modernización del Estado y el desarrollo del país, por lo que impulsarían políticas productivas conducentes a la generación de fuentes laborales, disminución de la pobreza, etc. Esta demagogia acompañada de una intensificación de la política represiva permitió desencadenar la política de privatización, la misma que inmediatamente se plasmó en la venta de la mayor parte de las empresas estratégicas del Perú a las empresas transnacionales.

Las condiciones sociopolíticas del Perú determinaron que la clase dominante necesite de un régimen político extremadamente autoritario. El objetivo era reestructurar el Estado y reimpulsar el capitalismo burocrático y para aquello se tenía que combatir ferozmente a la subversión principalmente maoísta. De no ser así el proyecto neoliberal enfrentaría serios riesgos en su ejecución. Eso explica porque el gobierno de turno privó toda manifestación pública u organización política de base, no sólo a nivel de organizaciones gremiales sino también estudiantiles, universitaria, etc. Otros aspectos relevantes fueron la declaración de “Estados de Emergencia” de buena parte del país, incluso de la misma capital; la suspensión de las garantías individuales; los rastrijos y redadas con hostigamientos, detenciones y torturas; el asesinato y desaparición forzada que la guerra interna obligaba combatir el terrorismo. (Chamán Portugal, 2007, pág. 11)

Algunos datos que reflejan la realidad económico-social en Perú:

- Perú fue el país que presentó la mayor corrupción en América Latina. Todas sus instituciones fueron corroídas, especialmente las Fuerzas Armadas, policiales y de inteligencia, así como el ejecutivo, legislativo, judicial y otras instituciones estatales.
- Privatización de las principales empresas estratégicas que fulminó el débil aparato productivo, consiguientemente la producción nacional.
- Puesta en marcha de las bases para la privatización -vía municipalización- de derechos y servicios fundamentales como la educación y salud.
- Aumento del desempleo, precariedad del empleo, disminución del salario y pauperización en las condiciones de vida de las masas trabajadoras.
- Violentarían a los derechos fundamentales del pueblo como trabajo, salud, vivienda, educación, en suma condiciones dignas de vida.
- Supresión de elementales derechos laborales y otras conquistas que convierten a las masas trabajadoras en fuerza de trabajo semi esclavizada y desprovistas de protección estatal
- El 55% de la población peruana, es decir 15 millones de personas es pobre y el 30% está en los umbrales de extrema pobreza, es decir 8 millones de peruanos.
- Agudización de la lucha de clases y debilitamiento del Estado nación. (Chamán Portugal, 2007)

## **2.2. EL MODELO NEOLIBERAL EN BOLIVIA**

El modelo neoliberal, instaurado en Bolivia en 1985, se viabilizó mediante el D. S. N° 21060 y presentado como Nueva Política Económica cuyo objetivo central, al igual que en Perú, fue la reestructuración del Estado sumido en una profunda crisis estructural.

El neoliberalismo colmó largos años engañosos, esperando algún mejoramiento económico y consiguientemente social. La situación actual del país, en gran parte, no es más que una secuela de dichos sucesos. Su modelo de poder se viene abajo cuando revela su esencia antinacional y la pobreza eclosiona en la conciencia de los pueblos. (Chamán Portugal, 2007, pág. 13)

Algunos datos que reflejan la realidad económico-social en Bolivia:

- Privatización (capitalización) de todas las estratégicas empresas públicas a precios irreales en tanto fueron irrisorios, tales como: YPFB y las refinerías, ENFE, ENDE, ENTEL, COMIBOL, LAB, etc.
- Incremento del desempleo, precariedad del empleo, disminución del salario y pauperización en las condiciones de vida de las masas populares.

- Hasta 1985, el Estado generaba el 16.5% de las fuentes de trabajo, para el 2005 el Estado no genera ni el 4% de las fuentes de trabajo.
- Bolivia tiene el 65% de su población en situación de pobreza y de ella el 35% se encuentra en situación de indigentes. Sin duda son las cifras más altas de América Latina.
- El 75% de cada 100 empleos son precarios e informales. La concentración de trabajadores en el sector informal es superior a la de cualquier otro país en América Latina. Así, el 68.8% de la población económicamente activa está en situación de desempleo abierto.
- El 65% de la población boliviana vive con menos de 2 dólares diariamente.
- Extranjerización de la economía a favor de las empresas transnacionales, así como el aumento desmesurado de la condicional deuda externa.
- Aumento del déficit fiscal por subrogación (sustitución) de deudas provenientes de las empresas públicas.
- Las reservas del país en cuanto a gas y petróleo son de aproximadamente 100 mil millones con nuestras reservas y su equivalente en millones de dólares. Debe tenerse muy en cuenta que si antes fuimos saqueados de los metales preciosos (oro, plata, estaño, etc.) hoy se viene consumando el saqueo de nuestro último recurso hidrocarburífero gracias a la complacencia de los distintos gobiernos de turno. (Chamán Portugal, 2007, pág. 13)

### **2.3 EL NEOLIBERALISMO EN HONDURAS.**

A partir de 1990 con el ascenso al poder de Rafael Leonardo Callejas se inserta de forma contundente el modelo económico neoliberal, a través de las medidas de ajuste y de estabilización, las cuales contienen medidas para reducir el gasto público, aumentar el ingreso del Estado, devaluar el tipo de cambio para aumentar la competitividad y liberalizar los precios, así como reducir la protección arancelaria, generar incentivos a las exportaciones y fomentar la captación de inversión extranjera.

Después de 15 años de haberse puesto en marcha la aplicación del neoliberalismo en Honduras ha demostrado ser bueno y también ha demostrado ser malo. *Ha sido bueno para la minoría, porque ha generado más riqueza, más crecimiento económico, inserción en la economía mundial, apertura a la globalización, creación de nuevos mercados, pero los que más beneficios han logrado han sido los que se encuentran en el décimo decil de la distribución del ingreso, o sea las y los ricos.*

Ante esta abrumadora realidad surge la necesidad de los Organismos Financieros Internacionales y del gobierno de impulsar políticas que mejoren el bienestar de las y los



más pobres, y es por eso que se plantea como tarea principal reducir la pobreza, de manera más precisa a través de la Estrategia Para La Reducción De La Pobreza (ERP).

Obviamente aquí se ejemplifica la contradicción esencial del modelo neoliberal, ya que siendo un modelo generador de pobreza a través del lucro excesivo plantea a la vez la reducción de la misma. Porque, que tan pobres se puede dejar de ser cuando todos los beneficios sociales se están reduciendo, cuando todas las empresas del Estado se están privatizando, cuando se ha renunciado al Estado Benefactor y cuando la distribución de la riqueza no es un tema que está en la agenda de las y los tomadores de decisiones.

**Tabla 1.**

***Resultado del programa de ajuste estructural y la aplicación del neoliberalismo 1990-2015***

Concepto	Situación
<b>macroeconómico</b>	
Inflación media	9,20%
alimentos y bebidas	32%
Alojamiento, agua, electricidad, gas	22%
transporte	14,9
<b>Mercado de trabajo</b>	
Aumento en el sector agrícola	12,40%
aumento en el sector industrial	3%
sector informal	38,80%
Tipo de cambio	de 9 lempiras por dólar en 1993 a 19 lempiras por dólar 2003
<b>Desequilibrio Social</b>	
Deuda Externa	de USD1780 mm, 1982, paso a USD5481mm en el 2004
Remesas	De USD100 m. a USD 800 m. 2003
Acceso al agua y energía eléctrica	aumento de cobertura en 10 años 17%
Salud y seguridad social	Solo el 24% tiene seguridad social

**Adaptado:** Fundación Friedric Ebert

La Inversión Social en Honduras, Hacer de la ERP una Política de Estado y la Necesidad de una Reforma Tributaria

**2.4. EL MODELO NEOLIBERAL EN NICARAGUA.**

En Nicaragua, La globalización bajo esquema neoliberal demostró su inoperancia en el proyecto de un desarrollo nacional y en cambio ha favorecido el “control” de la hiperinflación, el reordenamiento de las finanzas fiscales, la derrota del sindicalismo y la

informalización de la economía con una concentración considerable de las ganancias y un aumento de las desigualdades sociales y económicas. Su política de crecimiento tampoco resulta ser un acierto considerable en la década de los ochenta y noventa, lo que produce que el neoliberalismo, como ideología de la globalización, quede reducido a la facilitación de los flujos del comercio internacional y a las ganancias obtenidas por una inserción supuestamente competitiva en el mercado mundial.

La presencia de esta fuerza ideológica en el área es reforzada por los Organismos Financieros Internacionales que se valen del carácter estructural del endeudamiento externo y del surgimiento de una oligarquía subordinada a la dinámica transnacional. La proclama del Banco Mundial, realizada a mediados de los ochenta por un conjunto de economistas neoclásicos, en relación con el nuevo modelo de desarrollo incluía toda una estrategia para “... el levantamiento unilateral de las barreras económicas, la abolición de los subsidios al consumidor, la expulsión del Estado de la microeconomía y el estímulo a la afluencia de capital extranjero en todas sus formas.” (Portes , 1998, pág. 21) . Para países como Nicaragua esta situación redundó en la apertura unilateral al comercio extranjero, la privatización de empresas estatales, la liberalización del mercado de capital, el ajuste fiscal, la reducción del gasto público y el debilitamiento de la injerencia del Estado en la administración macroeconómica con un crecimiento muy irregular de la economía pero con un peso significativo de la deuda externa y por consiguiente de las condiciones de dependencia al mercado mundial capitalista.

La forma de una democracia restrictiva, en este contexto, favorece la dominación de élites vinculadas a la presencia de la ideología neoliberal y al modelo de sociedad actual como una “sociedad sin alternativa”. En estas circunstancias, “... las democratizaciones ligadas a la más reciente fase de los procesos de globalización, no pueden ser sino *democracias restringidas*, (...) , condenadas al rito electoral en que se elige un-siempre-más-de-lo-mismo y en el que  *juzgar sobre el carácter del poder* queda fuera del alcance, y a veces hasta de la voluntad, de quienes solo formalmente son ciudadanos. Se trata de democracias fundadas en la fragmentación, exclusión y recelo, e interlocutoras, por ello de la demagogia, el personalismo, el militarismo y la corrupción delincencial.” (Gallardo, 1994, pág. 19)

Los resultados se pueden observaren las siguientes tablas.

**Tabla 2.*****Datos económicos de Nicaragua***

Indicadores	1990	1991	1992	1993	1994	1995
PIB( U.S MILLONES EN 1980	1815	1812	1820	1813	1874	1949
PIB per Capital	469	453	440	425	425	429
Inflacion	13490	865				
Desempleo	11,1	14,2	17,8	21,8	20,7	18,2
Subempleo	33,2	28	32,5	28,3	32,9	35
Exportaciones	330,6	272,4	223,1	267	351,2	491,3
Importaciones	636,4	751,4	855,1	744	874,7	956,7
Deuda exteran (U.S \$Millones	10616	10312	10792	10987	11695	8700
Cooperacion externa	484,3	1158,6	633,1	459,4	632,2	517,6

Adaptado: (Sánchez, 2000)

Como notamos en este cuadro las medidas económicas adoptadas a partir del 91 tienen como principal mérito la reducción del cuadro hiperinflacionario, pero con una tendencia al crecimiento de la deuda externa, de los desequilibrios en la balanza comercial y en el crecimiento del desempleo y el subempleo. Además es importante destacar que incluso en el tratamiento a la hiperinflación, su reducción aunque importante presenta un crecimiento a partir de 1993 bastante elevado. Es innegable que en este contexto resulta imposible desligar la inflación del problema de la deuda externa y de las consecuencias de la aplicación de los programas de estabilización. El analista José Luis Medal señala que incluso: “Una parte significativa de los recursos líquidos recibidos de la comunidad internacional, durante 1990-1996 (US\$ 1132.0), se utilizaron para el pago de la deuda.”, lo cual nos permite concluir que ésta: “... exige la mayor parte de los recursos líquidos que el país ha logrado obtener de la comunidad internacional.” Según (Aguilar Sánchez, 2000) que cita a Medal (1998)

De una economía que sostenía la mayor parte de su población empleada en las actividades agrícolas se ha pasado a una economía que concentra porcentajes casi idénticos al terminar el periodo de la UNO ( (41.8% en el sector primario y 41.6% en el terciario según cifras de la CEPAL para 1997) pero con la diferencia de que la transformación del Estado lejos de absorber este crecimiento en el sector terciario lo pone a disposición de la empresa privada en donde las condiciones de salario y empleo son en

muchos casos precarias. El resultado de la crisis sostenida antes y durante las medidas antiinflacionarias sobre el empleo y los salarios puede constatarse en el siguiente cuadro:

**Tabla 3.**

*Evolución del empleo y salario real.*

	1990	1995	1996	1997
Tasa de desocupacion y subempleo(%)	27,2	27,4	25,7	24
tasa de desempleo abierto	11,1	16,2	14,8	13,2
tasa de subempleo	16,1	11,2	10,9	10,9
salario promedio nominal(codobas)	107789862	1427,5	1536	1700
salario promedio real(cordoba 1994)	ND	1216,9	1168,2	1205,4

Adaptado: (Gallardo, 1994)

Los planes de privatización y la “modernización del estado” han generado además un deterioro general en las condiciones de salud y educación, como es típico de un país que paulatinamente trasfiere funciones al sector privado, las cuales luego se transforman en bienes inaccesibles para el nivel de los salarios y las condiciones del empleo en la mayoría de la población. Como puede notarse en el siguiente cuadro la mayoría de la inversión pública se destinó en el gobierno de la UNO a financiar la infraestructura económica, por los altos costos que significó aplicar las medidas propuestas y la inversión social y productiva sumada ni siquiera igualan la primera.

**Tabla 4.**

*Programa de Inversión Pública 1990-1996*

<b>Sectores</b>	<b>Recursos Internos</b>	<b>Recursos Externo</b>	<b>Total</b>
<b>Infraestrc. Economica</b>	240	485,9	725,9
<b>Inf. Social</b>	86,2	324,9	411,1
<b>Productivo</b>	58,3	223,1	281,4
<b>Serv. Nacionales</b>	10,5	9,1	19,6
<b>Total</b>	395	1043	1438

Adaptado: (Gallardo, 1994)

En materia de estabilización económica se promovieron los dos programas de estabilización y ajuste (el primero en alguna medida suspendido por las protestas populares) a los que luego se les sumó los esfuerzos del Servicio Financiero Reforzado de Ajuste Estructural (ESAF). A nivel de crecimiento económico, de exportaciones, de control de la hiperinflación, de negociación de la deuda externa y de privatización se han logrado avances significativos, aunque claro, a un altísimo costo social reflejado en el desempleo, subempleo, la informalización creciente de la economía, la recesión constante y la pobreza. (Véase el cuadro siguiente)

**Tabla 5.**

Pobreza humana en materia de ingreso

	PIB real per capital (PAA en Dolares)		Poblacion que vive en la pobreza(%)	
	20% mas pobre	20% mas rico	1 dólar diario	Linea Nacional
	1980-1994		(PAA en dolares)	Pobreza
	1980-1994		1989-1994	1989-1994
<b>NICARAGUA</b>	479	6293	44	50

Adapto: CEPAL

## 2.5 EL NEOLIBERALISMO EN AMÉRICA LATINA

En las realidades latinoamericanas, la subordinación acrítica al nuevo orden internacional priva a los ciudadanos de la libertad republicana de decidir sus fines colectivos y a los Estados-nación de usar a plenitud su soberanía. En materia de macropolítica -con excepción de la limpieza electoral-, se han impuesto criterios que angostan la posibilidad de generar soluciones o innovaciones propias. Los habitantes de América Latina, sólo con grandes dificultades podrían librarse de la tiranía del consumismo y de la propaganda ideológica-comercial y, del otro lado, de la marginación e inseguridad económicas. Las decisiones socio-económicas fundamentales quedan en alto grado excluidas del escrutinio público. En particular, la política social se esteriliza en el esfuerzo focalizador, ahorrador del gasto público, pero incapaz de curar con mediana eficacia la marginación y el desempleo macroeconómico formal e informal. Como resultado, el sistema social, camina por senderos alejados de la profundización de la democracia sustantiva.

La aceptación del paradigma neoliberal ha producido baja en el ritmo de desarrollo, desindustrialización y reversión de los procesos de absorción de los marginados, que todavía representan alrededor del 40% de la población latinoamericana.

Más aún, cuando las economías crecen, el ingreso se concentra. La macroeconomía en alta proporción se ha dejado librada al mercado, con evasión expresa o tácita a las responsabilidades estatales de ganar prosperidad y resguardar mínimos de justicia social. En cuanto a la microeconomía, poco a poco cobra carta de naturalización el criterio cortoplacista de los inversionistas institucionales del Primer Mundo --maximización del valor de las acciones en bolsa--, mientras se descuidan los apoyos a las pequeñas y medianas empresas, las inversiones de largo plazo y se permite la extranjerización de las mejores empresas públicas y privadas.

En suma, sea en materia política, institucional, social, macroeconómica o microeconómica, México y quizás buena parte de América Latina vienen cediendo al automatismo de los mercados y a los cerrojos del estado neoliberal de derecho, la facultad de determinar la evolución de los países y la suerte de las personas. La utopía neoliberal quisiera prescindir de la idea vertebral de la libertad humana: la capacidad individual y, sobre todo, colectiva de determinar, construir, un mejor futuro para todos. De facto, el neoliberalismo sustituye los dogmas del autoritarismo o de la religión, por un dogma civil, más burdo o más sutil, pero ciertamente deshumanizado. Por tanto, habrá que sacar a la luz, más de prisa, las ficciones ideológicas que nos envuelven para devolver cuanto antes el papel rector a la política.

El mercado no siempre funciona con sabiduría ni suele ver a distancia; la intervención estatal puede errar, pero no siempre se equivoca cuando refleja genuinamente la voluntad colectiva. Estado y mercado no se excluyen entre sí, son instrumentos indispensables en la tarea de hermanar democracia y desarrollo en la supresión paulatina del sufrimiento innecesario de grandes grupos de la población latinoamericana, (Ibarra, 2008, pág. 16)

## CAPITULO 3

### METODOLOGÍA

El capítulo anterior, trato acerca del marco teórico y el marco conceptual.

Este capítulo trata sobre la metodología a utilizar para el desarrollo de la investigación. Acorde con el objeto de estudio y los objetivos específicos, así como el marco teórico, el tipo de investigación a utilizar es el denominado el análisis diacrónico y sincrónico de origen suizo, (Saussure, 1857), (Tomando como referencia en cuanto a su origen). Como la economía fundamentalmente es una ciencia social (no quiero decir con esto que no se pueda utilizar métodos cualitativos o cuantitativos), y dado el tema, la mejor opción es la de utilizar un procedimiento social, en este caso algo histórico, de allí entonces la mejor herramienta para este trabajo es el análisis diacrónico y sincrónico porque lo que se persigue es ver la permanencia del neoliberalismo o no en los temas de Estado.

Tiene como principio el no sujetarse únicamente a lo existente o sea a lo visible (interpretar el fenómeno u objeto según los ojos que lo ven) sino que se parte del antecedente causal histórico que nos da la pauta para encaminar la investigación del objeto de estudio en el presente. De esta forma se interpretan y se entienden más los hechos o sucesos de carácter económico y se logra su verdadero significado ya que se analiza el fondo del fenómeno. (Leonel, 1998, pág. 23).

Siendo congruente con la metodología citada, la herramienta a utilizar es la observación, a través de la revisión de autores según los periodos presidenciales desde el año 1981 hasta el actual, del Presidente Lenin Moreno.

#### 3.1 OBSERVACIÓN SINCRÓNICA Y OBSERVACIÓN DIACRÓNICA

Siendo la observación la herramienta a utilizar, es necesario una conceptualización, de los conceptos diacrónicos y sincrónicos en el proceso de la observación.

La recolección de datos en ciencias sociales y entre ella la Economía, se puede hacer de dos maneras: a través de varios periodos de tiempo o en un solo periodo de tiempo. La primera a de estas observaciones se puede denominar diacrónica y la segunda sincrónica. En las metodologías sincrónicas el tiempo no es una variable relevante porque las observaciones y mediciones se hacen en el mismo periodo t. Por ejemplo, una encuesta realizada a varias personas, el día jueves a las 2:00 PM, constituye un método sincrónico de

recolección de datos; en el caso de esta encuesta, todos los datos se recolectaron en el mismo periodo de tiempo. Por otra parte, en las metodologías diacrónicas el tiempo es importante porque las observaciones se hacen a través de varios periodos o instantes de tiempo. Un ejemplo de metodología diacrónica es el registro del número de pobres de una sociedad para cada año; en este caso se muestra la evolución del comportamiento de una variable, no en un mismo período de tiempo, sino a través de varios periodos. Otro ejemplo de una recolección diacrónica de datos sería una observación realizada el día jueves, al sujeto Z, a las 2:00 PM, a las 3:00 PM y a las 4:00 PM. Algunas disciplinas como la sociología y la economía denominan a lo sincrónico como análisis transversal de datos y a lo diacrónico como análisis longitudinal, o de series de tiempo, respectivamente.

Un observador, y en general un meta-observador, pueden realizar observaciones acerca de un mismo objeto a través de varios periodos de tiempo o, acerca de varios objetos en un mismo periodo de tiempo. La primera de estas observaciones se denominar diacrónica o longitudinal, y la segunda sincrónica o transversal.

Dado que la relatividad depende de la observación, se puede hablar también de Relatividad sincrónica y relatividad diacrónica. La relatividad sincrónica es la que se construye a partir de las diferencias y los cambios observados entre sujetos en un mismo periodo de tiempo. La relatividad diacrónica es la que se construye a partir de las diferencias y los cambios observados en un mismo sujeto a través de varios periodos o instantes de tiempo. (Eduardo Salcedo Albarán 2003).

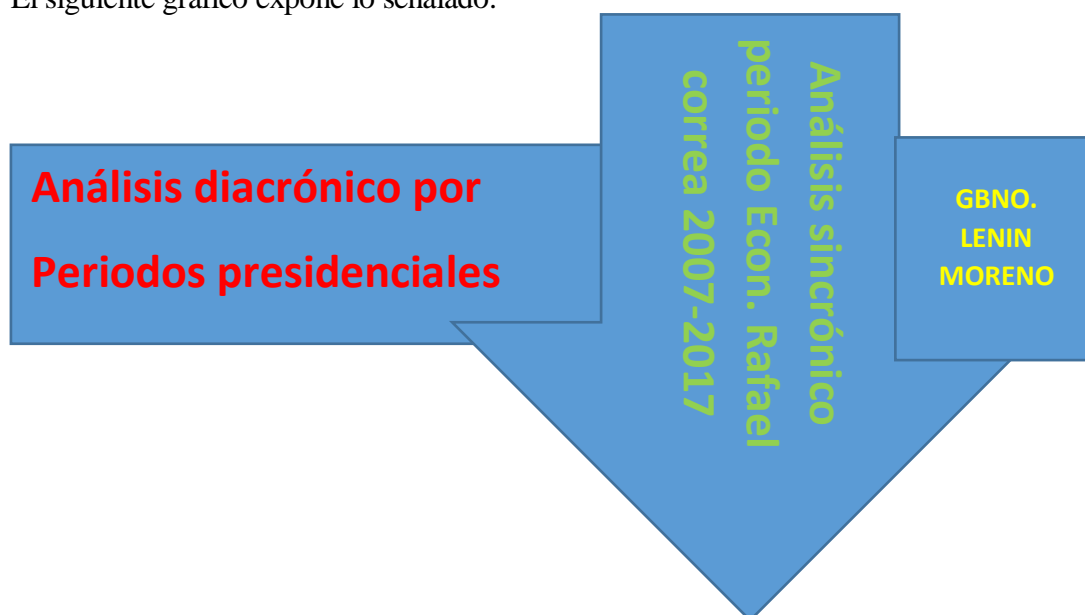
Para aplicar el método, se procedió a realizar una matriz, en donde constan los tres momentos, esto es:

1. **El análisis diacrónico o lateral**, que va desde el periodo 1984-1984 gobiernos del Dr. Osvaldo Hurtado, hasta el gobierno del Coronel Lucio Gutiérrez 2003-2007.
2. **El análisis Sincrónico o transversal.**, comprende el periodo, del Econ. Rafael Correa esto 2007-2017. Se lo considero como Sincrónico, porque es el penúltimo periodo, y siendo ya histórico, es necesario interpretarlo como tal, ya que tuvo características muy relevantes en relación a los periodos anteriores, en donde se nota que no existió injerencia neoliberal.
3. El periodo actual, el del gobierno del Lcdo. Lenin Moreno, aunque debiera ser el sincrónico, no se lo aprecio así, porque está vigente hasta el año 2021, y lo que se quiere es precisamente anticiparse si su programa económico según la Ley de Reactivación va a tener o no injerencia neoliberal.



La colecta de información, siguiendo los análisis propuestos consiste en lectura de fuentes como BCE, CEPAL, BM, publicaciones de autores, es decir se trabaja con datos secundarios.

El siguiente gráfico expone lo señalado.



**Figura 1.** Esquema del análisis Diacrónico y Sincrónico  
**Adaptado. (Albarán, 2003)**

### **3.2 EMPLEO DEL ANÁLISIS DIACRÓNICO Y SINCRÓNICO EN ECONOMÍA.**

Antes de desarrollar esta sección es necesario considerar que lo expuesto, tiene validez en el sentido de tener una mejor comprensión del concepto de Diacrónico y Sincrónico, como método de investigación, usado por reconocidos economistas, mas no de hacer usos de sus conceptos en este estudio cuyo propósito como se manifestó más arriba trata sobre la influencia neoliberal en la Ley de reactivación económica propuesta por el Lcdo. Lenin Moreno.

En la economía pura, la economía walrasiano del equilibrio general, es la aproximación sincrónica a la cuestión del capitalismo, mientras que la economía histórica, la weberiana o incluso en algún sentido la marxista, es la aproximación diacrónica.

El mundo económico es un complejo de relaciones, de interacciones reguladas por leyes de composición, de carácter necesario, pero también es un complejo de circunstancias históricas concretas y fortuitas, de carácter impredecible. En este sentido, se entiende el proyecto de economistas puros e históricos del siglo XIX de estudiar tanto el equilibrio general, la lógica interna del sistema de mercado, como las particularidades surgidas en su devenir histórico. Se tiene dos casos de economistas Hayek y de Marx.

Cuando Hayek dice que el sistema de precios es un sistema de información, está haciendo el más explícito análisis sincrónico que se haya hecho en Economía. Para Hayek, el sistema de precios funciona en el sentido que debe funcionar un buen sistema de información, un buen lenguaje. Los precios son las manifestaciones de la interacción de infinidad de situaciones fortuitas, Hayek las llama “condiciones de tiempo y lugar”, que a pesar de ser desconocidas para la mayoría de los actores que intervienen en el mercado, el sistema de precios funciona de tal manera que incorpora en los precios a estos cambios fortuitos. Entonces, no importa preocuparse por entender o explicar la naturaleza de estos cambios porque son en si inaprensibles, inaccesibles para el público en general e incluso para cualquier gobernante o planificador, son cambios en gustos, en tecnologías, en disponibilidades de recursos, en expectativas, etc. Lo que sí es necesario que funcione, y que funcione sin distorsiones ni intervenciones, es el sistema de precios de mercado, es decir, de libertad de precios, que opere la competencia entre productores y consumidores a todos los niveles del mercado, y esto asegurará que los cambios que acontezcan en las situaciones fortuitas e imprevisibles sean tenidos en cuenta, a través de los precios, en las decisiones de todos los participantes del mercado. Si cambian las condiciones de producción del pan frente al vino, entonces el mercado se encargará de transmitir este acontecimiento a toda la sociedad, para que cada individuo tome sus decisiones teniendo esto en cuenta.

Por lo tanto, tenemos en el análisis de Hayek que todo el interés **recae sobre la sincronía**, el mecanismo de funcionamiento del sistema de precios de mercado, mientras que lo histórico, lo diacrónico no tiene interés, no interesa ni el origen ni el devenir del capitalismo, el capitalismo es lo que es, y el mercado es pasado, presente y futuro. El sistema de precios es un sistema de significación, los precios de mercado no son arbitrarios, sino que son el resultado necesario del funcionamiento de un sistema, en donde se expresan la oferta y la demanda de todos los bienes; el precio de cada bien está en relación con el precio de todos los demás bienes. Los precios relativos resumen información sobre las condiciones de abundancia y escasez, de gustos y tecnología. Los precios de mercado señalan la forma en que deben tomarse las mejores decisiones de consumo y producción, es más, inducen a esa toma de decisiones.

Marx, en cambio, lo que busca es justamente analizar el porqué del devenir del capitalismo como sistema de economía social, las razones de su origen y evolución. Entonces, para Marx, los cambios ya no serán cosas fortuitas, sino que serán su objeto de estudio. Se analizará y tratará de explicar cuáles fueron los cambios tecnológicos,

culturales, sociales, etc. que dieron origen a que el mercado sea lo que es, a que el capitalismo exista en tanto capitalismo. En este sentido, Marx es el **mejor representante del análisis diacrónico**. Lo que Marx se pregunta es de dónde viene y hacia dónde va este capitalismo que hoy existe, cuáles son sus leyes de movimiento, más allá de cómo funcione el mercado de los tomates y cuál sea la relación entre los precios de los paños y del vino. Para Marx, lo que importa no son los precios, sino lo que dio y sigue dando origen a esos precios, es decir, las relaciones de producción.

Entonces tenemos en Marx tres afirmaciones, 1) el capitalismo tuvo un origen a partir del cual se conformó, al menos idealmente, el sistema de precios de mercado a partir de una configuración de nuevas relaciones de producción y de clase, la llamada “acumulación originaria”; 2) el capitalismo está teniendo una evolución, de acuerdo a ciertas leyes de movimiento (como por ejemplo la tendencia decreciente de la tasa de ganancia); y 3) el capitalismo tendrá un final, que será cuando no puedan seguir operando las fuerzas que lo mantienen vivo. Sin embargo, para Marx los hechos diacrónicos no son para nada fortuitos, sino por el contrario, son producto del desenvolvimiento necesario del sistema. En Marx no existe la noción de accidente o circunstancia histórica, en él todo el peso de la necesidad está puesto en plano diacrónico, mientras que lo circunstancial, lo transitorio, es el mundo de las relaciones sincrónicas. La significación del mercado no son sus precios. La significación del mercado debe buscarse en las condiciones que lo hacen posible, los precios no son más que meros reflejos de relaciones de propiedad y de producción. Si el mercado es un sistema de significación, lo es sólo en tanto producto histórico de una determinada configuración de relaciones de poder.

## **CAPÍTULO 4**

### **RESULTADOS**

De la revisión bibliográfica, más que documental, los resultados encontrados, aplicando el método diacrónico y sincrónico se encuentra lo siguiente

#### **4.1 ANÁLISIS DIACRÓNICO GLOBAL**

El análisis diacrónico global, hace referencia a lo que ha caracterizado el neoliberalismo de manera general, sin especificar región, zona o país, sino más bien sus rasgos generales que lo identifican: de la siguiente figura, se puede deducir sus características:

# ANÁLISIS DIA

LÍNEA DEL TIEMPO	1944	1947	1950-1973	1973	1974	1978	1979-1980	1981-1983
	<p>Nacimiento del Neoliberalismo</p> <p>Nacimiento de la Société du Mont-Pèlerin</p> <p>Edad de Oro</p> <p>La Crisis Petrolera y el Neoliberalismo Chileno</p> <p>La gran Crisis Capitalista</p> <p>La segunda Guerra Fria</p> <p>El Régimen de Margaret Thatcher y la presidencia de Ronald Reagan</p> <p>El gobierno de Derecha de Algunos Países Europeos, OLOF PALME, la caída del socialismo Francés</p>	<p>El libro de Hayek, El camino de servidumbre en alusión a la frase de Alexis de Tocqueville “el camino a la esclavitud” fue publicado en el Reino Unido el 10 de marzo de 1944. De inmediato genero controversia puesto que explicaba de manera sencilla y clara la relación entre la libertad individual y la planificación económica centralizada</p> <p>HAYEK, 2008</p>	<p>Tres años más tarde, en 1947, cuando los fundamentos del Estado Social se ponían efectivamente en marcha en la Europa de posguerra, von Hayek convoca a quienes comparten su orientación ideológica y los reúne en una pequeña estación de verano helvética, en Mont-Pèlerin, abajo de Vevey, en el cantón de Vaud</p> <p>Anderson, 1995</p>	<p>Una visión dominante en los años dorados respecto de la marcha de la economía fue que el capitalismo había aprendido a autorregularse gracias a la intervención del Estado, y que los gastos sociales actuaban como estabilizadores automáticos garantizando un crecimiento regular.</p> <p>Anderson, 1995</p>	<p>Comenzó el 16 de octubre de 1973, a raíz de la decisión de la Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo. El Chile de Pinochet aplicó su programa inmediatamente, bajo las formas más duras: desregulación, desempleo masivo, represión antisindical, redistribución de la riqueza en favor de los ricos, privatización del sector público.</p> <p>Torrez Carvajal, 2015</p>	<p>Todo cambió desde la eclosión de la gran crisis del modelo económico de posguerra ocurrida en 1974. Los países desarrollados entraron en una profunda recesión. Por primera vez se combinan una baja tasa de crecimiento y una elevada inflación, dando lugar a la estancación</p> <p>Anderson, 2012</p>	<p>La hegemonía de una nueva derecha en Europa y en Norteamérica se consolidó. De esta manera, en el curso de los años 80 asistimos al incontestable triunfo de la ideología neoliberal en los países capitalistas avanzados.</p> <p>Anderson, 1995</p>	<p>Thatcher (primera ministra de Reino Unido de 1979-90) y Reagan (presidente de EE.UU. de 1981-89) aplican las políticas neoliberales por primera vez en unos países desarrollados. El resultado fue el desmantelamiento parcial del Estado del Bienestar, el aumento de la pobreza y de las diferencias sociales.</p> <p>Klein, 2007</p>
Fuentes:	HAYEK, 2008	Anderson, 1995	Anderson, 1995	Torrez Carvajal, 2015	Anderson, 2012	Anderson, 1995	Klein, 2007	Ayén Sanchez, pag184

Figura 2. Análisis Diacrónico Global

Fuente. Varios Autores.

# CRÓNICO GLOBAL

1989	1990	1991	1999	2001	2003	2007
<p>EL FIN DEL COMUNISMO SOVIETICO</p> <p>La caída del comunismo hace que el sistema democrático se extienda a estos países.</p> <p>Lamentablemente no es lo único que se extiende. Las revoluciones populares querían democracia en política y en economía querían sistemas mixtos, como los que disfrutaban sus vecinos (Europa central y del norte)</p>	<p>EDAD DORADA DE LA GLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL</p> <p>Gracias a la desaparición del comunismo y a la mutación de los partidos socialdemócratas, el neoliberalismo se convierte en la doctrina hegemónica durante los años 90. A través del FMI y el BM se imponen los mandamientos neoliberales en muchos países. Estas políticas acabaron en desastre económico y social para esos países (caracazo en Venezuela, corralito en Argentina, etc.) pero se consideraran un éxito porque supusieron un espectáculo beneficioso para las rentas altas, de los plutócratas. Sin embargo algo aprendieron de las crisis sociales de los 90.</p>	<p>La recesión del Capitalismo de 1991</p> <p>En fin, cuando el capitalismo entró en una nueva y profunda recesión en 1991, se pudo constatar con cierta ironía que el endeudamiento público de casi todos los países occidentales alcanzó niveles alarmantes, inclusive en Gran Bretaña y Estados Unidos; además, el endeudamiento privado de las familias y las empresas alcanzó un nivel sin precedentes desde finales de la Segunda Guerra Mundial.</p>	<p>SEATTLE Y EL MOVIMIENTO ANTIGLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL</p> <p>Por primera vez, la red de desinformación del Sistema neoliberal se muestra imponente en el primer mundo. El poder económico comprobaba sorprendido, que parte de la población de los países desarrollados no ha caído en su red y está descubriendo sus verdaderos objetivos. Sin embargo el sistema sigue muy sólido y de momento no se siente amenazado por esta inesperada resistencia.</p>	<p>NEVAS MANIFESTACIONES DE LA CUARTA GUERRA MUNDIAL</p> <p>La llegada de George Bush hijo (2000-2008) permite al neoliberalismo llevar la deregulación y la libre especulación a su punto más alto. Para compensar los previsibles desequilibrios sociales derivados de la aplicación de las medidas neoliberales y compensar el descenso de liquidez y la demanda, se fomenta la expansión del crédito y la deuda</p>	<p>MANIFESTACIONES CONTRA LA GUERRA DE IRAQ</p> <p>Quince millones de personas en todo el mundo se manifiestan contra la guerra que pretenden iniciar varias potencias occidentales contra Iraq. La guerra se llevó a cabo y aportó grandes beneficios a las multinacionales petroleras y a las empresas encargadas de la reconstrucción.</p>	<p>CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL</p> <p>La lógica del juego de la especulación y la recogida de beneficios individuales, hace que la burbuja especulativa se rompa. El neoliberalismo queda invalidado como teoría económica global, se ha mostrado incapaz de generar crecimiento sin recurrir a la expansión descontrolada del crédito.</p>
Anderson, 1999	Anderson, pag 143	Anderson, pag 145-146	Kirchner, 2010	Avén Sanchez, 2012, pag 131-132		

De la figura se puede entender cuál ha sido el papel del neoliberalismo en la economía y política de manera global.

#### **4.1.1. NACIMIENTO DEL NEOLIBERALISMO 1944**

Hayek es particularmente conocido como un defensor del liberalismo clásico y del capitalismo en contra del socialismo y el pensamiento colectivista. Fue miembro de la Escuela Austriaca de economía y escribió extensamente acerca teoría monetaria, el cálculo en una economía socialista, la teoría de los órdenes espontáneos y la teoría del derecho evolutivo. Inició su carrera como profesor universitario en la Universidad de Viena, luego en la London School of Economics y posteriormente en la Universidad de Chicago y en la Universidad de Freiburg. En 1974 obtuvo el Premio Nobel de Economía por su trabajo relacionado a "la teoría monetaria y las fluctuaciones económicas y por su profundo análisis de la interdependencia entre los fenómenos económicos, sociales e institucionales".

El libro de Hayek, *El camino de servidumbre* —en alusión a la frase de Alexis de Tocqueville “el camino a la esclavitud”— fue publicado en el Reino Unido el 10 de marzo de 1944. De inmediato generó controversia puesto que explicaba de manera sencilla y clara la relación entre la libertad individual y la planificación económica centralizada. Para Hayek, las ideas colectivistas —ya sean de izquierda o de derecha — no conducen a una utopía sino que al darle cada vez más poder al Estado para controlar la economía, inevitablemente conducen a horrores como los de la Alemania Nazi y la Italia Fascista. (Hayek, 2008)

#### **4.1.2 ELECCIONES DE GRAN BRETAÑA 1945**

CLEMENT ATTLEE. Victoria de los socialdemócratas del partido laborista en Reino Unido con Clement Attle (1945). De esta forma se inicia la etapa de políticas intervencionistas que inauguran el Estado del Bienestar en Europa Occidental, lo que supone una revolución histórica sin precedentes. El Estado del Bienestar incorpora un nuevo concepto, la responsabilidad que tiene el Estado de proporcionar a sus ciudadanos unos servicios mínimos que el libre mercado se había mostrado incapaz de garantizar colectivamente. Se generaliza la educación pública, la sanidad pública, las pensiones públicas, los subsidios públicos, el empleo público, etc.

Estas políticas ya se habían empezado a aplicar durante los años 30 en algunos países escandinavos con éxito, ahora se generalizan a todo el mundo occidental.

Al finalizar la segunda guerra mundial, el gobierno británico, bajo la conducción del laborista Clement Attlee, se orientó hacia la implementación de políticas keynesianas. Sus componentes principales fueron la constitución de un Estado benefactor, el objetivo del pleno empleo y la nacionalización de un sector significativo de la estructura industrial. Se buscaba un equilibrio entre la libertad y seguridad, restringiendo algunos principios de la economía de mercado, reemplazados por un activo papel del Estado en el terreno social y en la búsqueda de políticas que terminaran con la desocupación. Así, el Estado asumió de manera plena una función distributiva que, a partir de sustanciales aumentos en las contribuciones patronales, concretó un conjunto de beneficios sociales que protegía a los ciudadanos. A su vez, se nacionalizó el Banco de Inglaterra, la minería del carbón, el gas, la electricidad, los ferrocarriles y una parte de la industria metalúrgica. Sin embargo, la falta de una política de planificación impidió que el Estado hiciera uso efectivo de su poder económico. La recuperación de la economía británica se basó en el incremento de las exportaciones. Además, los controles instaurados en la guerra se conservaron por lo que se mantuvo bajo el nivel de importaciones, asegurando una balanza comercial favorable. (Ayén Sánchez, págs. 131-132)

#### **4.1.3 NACIMIENTO DE LA SOCIÉTÉ DU MONT-PELERIN (SOCIEDAD DE MONTE PEREGRINO) 1947**

Tres años más tarde, en 1947, cuando los fundamentos del Estado Social se ponen efectivamente en marcha en la Europa de postguerra, Von Hayek convoca a quienes comparten su orientación ideológica y los reúne en una pequeña estación de veraneo helvética, en Mont-Pèlerin, abajo de Vevey, en el cantón de Vaud.

Entre los célebres participantes de esta reunión se encuentran no sólo determinados adversarios del Estado Social en Europa sino también feroces enemigos del New Deal americano. Dentro de la selecta asistencia, reunida en abril de 1947 en el Hôtel du Parc, se destacan Maurice Allais, Milton Friedmann, Walter Lippman, Salvador de Madariaga, Ludwig von Mises, Michael Polanyi, Karl Popper, William Ranpard, Wilhelm Röpke y Lionel Robbins. Al final de este encuentro se funda la Société du Mont-Pèlerin (Sociedad de Monte Peregrino), una especie de francmasonería neoliberal, bien organizada y consagrada a la divulgación de las tesis neoliberales, con reuniones internacionales regulares.

El objetivo de la Société du Mont-Pèlerin es, de una parte, combatir el keynesianismo y toda medida de solidaridad social que prevalezca después de la Segunda Guerra Mundial y, de otra parte, preparar para el porvenir los fundamentos teóricos de



otro tipo de capitalismo, duro y libre de toda regla. Durante este período, las condiciones para tal empresa no eran muy favorables. En efecto, el capitalismo que algunos años después será denominado neocapitalismo, entra entonces en una gran onda de expansión que habría de representar su edad de oro. El crecimiento es particularmente rápido y continuo a lo largo de las décadas de 1950 y 1960. Por esta razón, las advertencias de los neoliberales contra los peligros que representa cualquier control del Estado sobre los mercados aparecían poco creíbles. No obstante, la polémica más específica en torno a encontrar una regulación social tiene una gran repercusión. Entonces, von Hayek y sus amigos argumentan contra el nuevo igualitarismo muy relativo de ese período. Para ellos, tal igualitarismo, promovido por el Estado-Bienestar es destructor de la libertad de los ciudadanos y de la vitalidad de la competencia, dos cualidades de las que depende la prosperidad general. Los animadores de la Société du Mont-Pèlerin defienden las ideas y teorías oficiales de la época. Pretenden que la desigualdad es un valor positivo -de hecho indispensable como tal- del que tienen necesidad las sociedades occidentales. Este mensaje permaneció en estado teórico por más de veinte años. (Anderson, pág. 2)

#### **4.1.4 EDAD DE ORO 1950-1973**

En la década de 1950, la mayor parte de la población europea tuvo acceso a productos, automóviles, heladeras, televisores que antes de la guerra solo habían estado al alcance de familias con altos ingresos. La expansión del crédito contribuyó a la ampliación y el sostenimiento de la demanda. Esta creció bajo el doble impulso de los mejores ingresos y las técnicas de la publicidad que promovieron la satisfacción de deseos vía la compra de bienes o el uso del tiempo libre en actividades disponibles en el mercado.

Una visión dominante en los años dorados respecto de la marcha de la economía fue que el capitalismo había aprendido a autorregularse gracias a la intervención del Estado, y que los gastos sociales actuaban como estabilizadores automáticos garantizando un crecimiento regular. En ese contexto, el premio Nobel de Economía Paul Samuelson anunció que “gracias al empleo apropiado y reforzado de las políticas monetarias y fiscales, nuestro sistema de economía mixta puede evitar los excesos de los booms y las depresiones, y puede plantearse un crecimiento regular”.

El Estado benefactor, ha sido una de las marcas distintivas de la edad de oro. Aunque para muchos marxistas fue apenas un apéndice funcional que aceptaba el desenvolvimiento del fordismo, su consolidación representó un esfuerzo de reconstrucción económica, moral y política. En lo económico se apartó de la teoría económica liberal ortodoxa, que subordina la situación de los individuos, grupos y clases

sociales a las leyes del mercado, y en su lugar promovió el incremento del nivel de ingresos y la ampliación de la seguridad laboral. En lo moral propició las ideas de justicia social y solidaridad. En lo político, se vinculó con la reafirmación de la democracia.

El rápido e intenso crecimiento económico de los años cincuenta y sesenta fue acompañado por un importante grado de estabilidad social que se quebró a fines de los años sesenta. En 1968, en el momento en que la exitosa combinación de fordismo y keynesianismo se agrietaba aunque esto no fue percibido por los contemporáneos— tuvo lugar una extendida movilización social y cultural que cuestionó los pilares de la sociedad de consumo, exigiendo la más plena libertad individual y protestando contra la subordinación del obrero a la cadena de montaje.

#### **4.1.5 LA CRISIS PETROLERA Y EL NEOLIBERALISMO CHILENO 1073**

Comenzó el 16 de octubre de 1973, a raíz de la decisión de la Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo (que agrupaba a los países árabes miembros de la OPEP más Egipto, Siria y Túnez) con miembros del golfo pérsico de la OPEP (lo que incluía a Irán) de no exportar más petróleo a los países que habían apoyado a Israel durante la guerra de Yom Kipur (llamada así por la fecha conmemorativa judía Yom Kipur), que enfrentaba a Israel con Siria y Egipto. Esta medida incluía a Estados Unidos y a sus aliados de Europa Occidental.

El aumento del precio, unido a la gran dependencia que tenía el mundo industrializado del petróleo, provocó un fuerte efecto inflacionista y una reducción de la actividad económica de los países afectados. Estos países respondieron con una serie de medidas permanentes para frenar su dependencia exterior.

El 16 de octubre de 1973, como parte de la estrategia política derivada de la Guerra del Yom Kippur, la OPEP detuvo la producción de crudo y estableció un embargo para los envíos petrolíferos hacia Occidente, especialmente hacia Estados Unidos y los Países Bajos. También se acordó un boicot a Israel. Puesto que en condiciones normales las fluctuaciones en la demanda del petróleo son pequeñas (cuando sube el precio sólo se compra un poco menos), los precios tenían que subir drásticamente para conseguir que se redujera notablemente la demanda, y así poder establecer un nuevo nivel de consumo impuesto por la oferta. Gracias al embargo se consiguió este objetivo. El control del gobierno estadounidense, pensado para mantener el precio a unos niveles aceptables, acabó aumentando el impacto económico debido a los cortes de suministro. Como consecuencia, se inició una prolongada recesión y aumentó notablemente la

inflación. Esta situación duraría hasta principios de los años 80. (Torres Carvajal, 2015, pág. 5)

Los efectos del embargo son claros: se duplicó el precio real del crudo a la entrada de la refinería y se produjeron cortes de suministro. Todo esto aceleró una etapa económica negativa en el mundo occidental que ya había empezado, y llevó a una recesión global durante el año siguiente.

A largo plazo, el embargo produjo un cambio en algunas políticas estructurales de Occidente, avanzando hacia una mayor conciencia energética y una política monetaria más restrictiva para combatir mejor la inflación.

#### **4.1.5.1 CRONOLOGIA 1973**

23 de agosto: Se reúnen en Riad y negocian en secreto un acuerdo por el que los árabes utilizarán el "arma del petróleo" como parte del inminente conflicto militar.

15 de septiembre: La OPEP declara un frente de negociación, consistente en los seis países del Golfo Pérsico, para presionar al alza de los precios y finalizar su apoyo a Israel, establecido en los acuerdos de Teherán de 1971.

6 de octubre: Egipto y Siria atacan a Israel el día del Yom Kippur, comenzando así la cuarta guerra árabe-israelí, más conocida como Guerra del Yom Kippur.

8-10 de octubre: Fracasas las negociaciones de la OPEP con las compañías petrolíferas para revisar los acuerdos de 1971.

octubre 16 : Arabia Saudita, Irán, Irak, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait y Catar suben los precios unilateralmente en un 17% hasta los 3,65 dólares por barril y anuncian cortes de suministro.

23-28 de octubre: El embargo árabe de crudo se extiende hasta Holanda.

5 de noviembre: Los exportadores árabes reducen la producción en un 25%. Posteriormente se reduciría un 5% más

23 noviembre: El embargo árabe empieza a afectar también Portugal, Rodesia y Sudáfrica.

27 de noviembre: El presidente Richard Nixon firma una ley para emergencias relacionadas con la escasez de crudo, imponiendo controles en el precio, la producción, la logística y la venta.

9 de diciembre: Los ministros de energía de los países árabes acuerdan una futura reducción de la producción en otro 5% para "los países no amigos", que entraría en vigor en enero de 1974.

25 de diciembre: Los ministros de energía árabes cancelan la reducción anterior. El ministro saudí Yamani promete un incremento de un 10% en la producción de la OPEP. (pág. 6)

#### **4.1.6 DESREGULACIÓN MONETARIA (1970-3).**

A principios de los años 70 Estados Unidos presenta una balanza comercial negativa. La causa es el despilfarro que había hecho Nixon para financiar la costosa guerra de Vietnam. El problema es que para cuadrar las cuentas debía aumentar los impuestos a los trabajadores, algo impopular, o a las rentas altas, algo contrario a su ideología. Sus nuevos asesores neoliberales le dieron una solución para no aumentar los impuestos: reformar el sistema para poder recurrir a la expansión monetaria, es decir: darle a la máquina de hacer dinero. En Bretton Woods se decidió mantener indirectamente el patrón oro, Keynes hubiera preferido una moneda libre internacional de valor consensuado y libre de especulación, pero las presiones estadounidenses lo impidieron. Finalmente las monedas se fijarían en función del dólar y este con el oro. (Ayén Sánchez, pág. 136)

Este sistema desaparece con Nixon: se acabó con la convertibilidad del dólar en oro, se desreguló el sistema de cambios de divisas y se quitaron las limitaciones al movimiento de capital. Gracias a esto Nixon pudo conseguir el dinero que necesitaba para cubrir sus gastos sin aumentar los impuestos. Los beneficios de estas inversiones recayeron exclusivamente en los magnates de la industria militar, y en las corporaciones privadas, la mayoría de la población mantuvo o empeoró su situación.

Las consecuencias de todo esto fueron nefastas:

- Aumento de la desigualdad. Después de décadas en las que se fue equiparando el nivel de renta, se invierte el sentido y en lo sucesivo pasará lo contrario, se irá aumentando la desigualdad en el reparto de las rentas.
- Descontrol de la inflación. Desde ese momento la inflación se iba a disparar, poniendo en peligro en nivel de vida que habían adquirido los trabajadores. Si hasta entonces la inflación era fruto de las inversiones productivas, y en cierto modo sus efectos eran contrarrestados, en lo sucesivo la inflación puede darse sin que haya un aumento de la actividad económica, y por ello sin crecimiento.
- Desvío de los capitales hacia inversiones especulativas no productivas. El libre movimiento de capitales y la libre flotación del valor de las monedas, propició el desvío de las inversiones desde la producción hacia la especulación. Antes, con el sistema Bretton Woods, se marcaban tipos fijos para el cambio de monedas. La

idea era así los ataques especulativos. Esta solidez monetaria era un pilar básico de la economía para Keynes y los socialdemócratas. Esto acaba cuando la desregulación establece la libre flotación del valor de las monedas. En lo sucesivo el valor de las monedas estará en función de movimientos de capital sin control, lo determinará la especulación monetaria.

- Aumento desahogado del capital privado y pérdida de peso de los estados. Como los nuevos capitales creados ya no se invertían en empresas públicas, sino en corporaciones privadas, a partir de ese momento hubo un continuo trasvase de capital de lo público a lo privado.

Con todo el poder financiero (en manos de las clases altas) se liberó del poder democrático (en manos de políticos electos). Los Estados renunciaron voluntariamente a parte de su poder con el fin de que la oligarquía económica y financiera pudiera gozar de total independencia y autonomía. La expansión monetaria sin control (se desvincula definitivamente del oro) unida a la liberalización del movimiento de capitales, redujo la capacidad de intervención de los Estados. Ahora, reducido el poder público, la economía está indefensa ante cualquier agresión especulativa, sólo queda esperar. En 1973 se crea la Comisión Trilateral que reúne a los plutócratas económicos del primer mundo (Estados Unidos, Europa y Japón). En sus reuniones planifican la difusión de estas nuevas ideas con sus políticos y sus intelectuales afines. En este mismo sentido, para coordinar la aplicación de políticas neoliberales de forma unilateral, desde 1975 se realizan las reuniones del G7 (los 7 países más ricos del mundo) a los que se unirá Rusia en 1998 (G8). En lo sucesivo los foros comunes norte/sur, como la ONU, no van a tener ninguna relevancia. (pág. 137).

#### **4.1.7 PRIVATIZACIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS ESTADOS (1973)**

Hasta ese momento los estados podían pedir dinero a sus bancos centrales con "0" de interés y con un plazo de devolución indeterminado. De esta forma la deuda pública se controlaba fácilmente. Por presiones de Reino Unido, primero Francia y luego todos los países europeos, prohíben la financiación directa de los estados a través de sus bancos centrales. Desde el tratado de Maastricht (1993) está prohibida la financiación directa de los estados para todos los países europeos. En lo sucesivo solo las entidades privadas podrán pedir dinero a los bancos centrales, cuando los estados necesiten financiación extra tendrán que pedir el dinero a esas entidades privadas (bancos privados y otros inversores) y pagar el interés que marque el mercado. Como es evidente, estos nuevos

intermediarios verán incrementados sus beneficios en la medida en que los estados necesiten financiación, y la deuda pública de los estados comenzará una espiral de crecimiento en función de los vaivenes de los mercados.

#### **4.1.8 EL GIRO DE 1974 LA GRAN CRISIS CAPITALISTA O TAMBIEN LLAMADA LA RECESIÓN GENERALIZADA 1974-1075**

Todo cambió desde la eclosión de la gran crisis del modelo económico de postguerra ocurrida en 1974. Los países capitalistas desarrollados entran en una profunda recesión. Por primera vez se combinan una baja tasa de crecimiento y una elevada inflación, dando lugar a la estanflación. Favorecidas por esa situación, las ideas neoliberales comienzan a ganar terreno. Así, von Hayek y sus camaradas afirman que las raíces de la crisis se encuentran en el poder excesivo y nefasto de los sindicatos y, de manera más general, en el movimiento obrero. Según ellos, los sindicatos han minado las bases de la acumulación de la inversión privada con sus reivindicaciones salariales y sus presiones orientadas a que el Estado aumente sin cesar los gastos sociales parasitarios.

Estas presiones han recortado los márgenes de ganancia de las empresas y han desencadenado procesos inflacionarios (alza de precios), lo que no puede más que terminar en una crisis generalizada de las economías de mercado. Desde entonces, el remedio es claro: mantener un Estado fuerte, capaz de romper la fuerza de los sindicatos y de controlar estrictamente la evolución de la masa monetaria (política monetarista). Este Estado debe ser frugal en el dominio de los gastos sociales y abstenerse de intervenciones económicas. La estabilidad monetaria debe constituir el objetivo supremo de todos los gobiernos. Para este fin, es necesaria una disciplina presupuestaria, acompañada de una restricción de los gastos sociales y la restauración de una llamada tasa natural de desempleo, es decir, de la creación de un ejército de reserva de asalariados -batallones de desempleados- que permita debilitar a los sindicatos. Por otra parte, deben introducirse reformas fiscales a fin de estimular a los 'agentes económicos' a ahorrar e invertir. En otras palabras, esta propuesta implica –simplemente- una reducción de los impuestos sobre los ingresos elevados de las personas y sobre las ganancias de las empresas.

De esta manera, una nueva y saludable inequidad reaparecerá y dinamizará las economías de los países desarrollados enfermos de estanflación, patología resultante de la herencia combinada de las políticas inspiradas por Keynes y Beveridge, basadas en la intervención estatal anticíclica (dirigida a amortiguar las recesiones) y la redistribución social, pues el conjunto de estas medidas ha desfigurado de manera desastrosa el curso normal de la acumulación de capital y del libre funcionamiento de los mercados. Según

esa "saludable inequidad", el crecimiento se logrará naturalmente cuando se alcance la estabilidad monetaria y la aplicación de las principales políticas (reforma fiscal, reducción de cargas sociales, desregulación de controles estatales, y otros). (Anderson)

#### **4.1.9 LA SEGUNDA GUERRA FRÍA 1978.**

En 1978, la “segunda guerra fría” se endureció luego de la intervención soviética en Afganistán y de la decisión estadounidense de instalar una nueva generación de cohetes nucleares (misiles de crucero Pershing II) en Europa occidental. Dentro del abanico de las corrientes procapitalistas de postguerra, la escuela neoliberal siempre ha integrado como elemento central un virulento anticomunismo. El nuevo combate contra el “imperio del mal” la más completa esclavitud humana, a los ojos de von Hayek refuerza inevitablemente el poder de atracción del neoliberalismo en tanto que corriente política.

La hegemonía de una nueva derecha en Europa y en Norteamérica se consolidó. De esta manera, en el curso de los años 80 asistimos al incuestionable triunfo de la ideología neoliberal en los países capitalistas avanzados.

#### **4.1.10 EL RÉGIMEN DE MARGARET THATCHER 1979 Y LA PRESIDENCIA DEL RONALD REAGAN 1980**

En 1979 una nueva situación política se configuró. En este año comenzó el régimen de Margaret Thatcher en Inglaterra. Este fue el primer gobierno de un país capitalista avanzado que se comprometió públicamente a poner en práctica el programa neoliberal. Un año más tarde, en 1980, Ronald Reagan fue elegido a la presidencia de Estados Unidos.

Thatcher (primera ministra de Reino Unido de 1979-90) y Reagan (presidente de EE.UU. de 1981-89) aplican las políticas neoliberales por primera vez en unos países desarrollados. El resultado fue el desmantelamiento parcial del Estado del Bienestar, el aumento de la pobreza y de las diferencias sociales. Antes de Thatcher un directivo de una empresa ganaba como media 10 veces más que un asalariado, en 2007 ganaba 100 veces más. En Estados Unidos antes de Reagan un directivo de una empresa ganaba 43 veces más que un asalariado, en el 2003 ganaba 400 veces más. La privatización del sistema de financiación de los estados, hizo que se disparara el déficit y la deuda pública.

La liberalización de los mercados, permitió a los capitales refugiarse en la especulación y no invertir en actividades productivas. La fuga de capitales derivada tuvo que contrarrestarse con un nuevo intervencionismo por rearme. Reagan, mientras decía estar en contra del intervencionismo, aplicaba en la práctica una política de keynesiana de inversiones, sólo que en un sentido reaccionario, en gasto militar. El éxito aparente del

neoliberalismo en estos países fue el primer paso en la implantación del sistema bipartidista neoliberal, el segundo paso será el monopolio en el control de los medios de comunicación y la aparición del pensamiento único económico. Los dos elementos se alimentan mutuamente.

En el sistema bipartidista neoliberal asistimos con impotencia como los dos partidos mayoritarios (tanto el de izquierda como el de derecha) realizan la misma política económica. (Klein, 2007)

El modelo inglés es el más puro y constituye a la vez una experiencia pionera. Los diferentes gobiernos dirigidos por la señora Thatcher refrenaron la emisión de la masa monetaria, elevaron las tasas de interés, redujeron drásticamente los impuestos sobre los ingresos más altos, abolieron los controles sobre los flujos financieros (entrada y salida de capitales), elevaron fuertemente la tasa de desempleo, aplastaron las huelgas, pusieron en vigor una legislación antisindical e impusieron recortes en los gastos sociales. Finalmente se lanzaron –con un retardo sorprendente si se consideran las prioridades en el dogma neoliberal– a un amplio programa de privatizaciones, comenzando por los alojamientos públicos y afectando después a sectores de la industria básica, tales como el acero, la electricidad, el petróleo y la distribución de agua. Este conjunto de medidas constituyó el proyecto más sistemático y ambicioso de todos los experimentos neoliberales en los países capitalistas avanzados. La variante norteamericana es diferente.

En Estados Unidos, donde no existe un Estado Social similar al de Europa, el presidente Reagan y su administración dieron prioridad a la competencia militar con la Unión Soviética. Esta fue considerada como una estrategia orientada a minar la economía soviética y, por esta vía, subvertir el régimen en vigor en la URSS.

En el plano de la política interior es preciso revelar que también Reagan redujo los impuestos en favor de los ricos, elevó las tasas de interés y aplastó la única huelga importante decretada durante su mandato, la de los controladores aéreos. Sin embargo, Reagan no respetó la disciplina presupuestal; al contrario, se lanzó en una carrera armamentista sin precedentes que implicó enormes gastos militares, provocando un déficit en las finanzas públicas superior a todos los conocidos bajo los otros presidentes. Además, ello significó una subvención directa e indirecta a un vasto sector industrial. Se recurrió a una especie de keynesianismo militar y este desenfreno no fue imitado por los otros países. Sólo Estados Unidos, a causa de su peso en la economía mundial, puede pagarse el lujo de un déficit masivo de la balanza de pagos inducido por tal política. (Anderson)



#### **4.1.11 EL GOBIERNO DE DERECHA DE ALGUNOS PAISES EUROPEO 1981, EUROPA ALEMANA, HELMUT KOHL 1982, OLOF PALME, LA CAÍDA DEL GOBIERNO SOCIALISMO FRANCES 1983.**

En 1982, Helmut Kohl y la coalición demócrata-cristiana CDU-CSU derrotaron a la socialdemocracia de Helmut Schmidt. En 1982-1984, en Dinamarca, símbolo del modelo escandinavo del Estado providencial, una coalición claramente derechista tomó las riendas del poder. Por consiguiente, casi todos los países del norte de Europa occidental, a excepción de Suecia y Austria, dieron un giro a la derecha. La oleada derechista de esos años permitió reunir las condiciones políticas necesarias para la aplicación de las recetas neoliberales, consideradas como salida a la crisis económica.

En el continente europeo, los gobiernos de derecha de esa época –frecuentemente de origen demócrata-cristiano pusieron en marcha el programa neoliberal con un poco más de moderación. Insistieron más en priorizar la disciplina monetaria y las reformas fiscales y menos en los recortes drásticos del gasto social. No buscaron de liberadamente el enfrentamiento con los sindicatos. No obstante, la distancia entre esas políticas y aquellas dirigidas por la socialdemocracia en el curso de los períodos anteriores es grande. En tanto que la mayor parte de países del norte de Europa eligieron gobiernos de derecha que aplicaban diversas versiones del programa neoliberal, al sur del continente, es decir, en los países donde reinaba Franco, Salazar, De Gaulle y los coroneles griegos– llegaron por vez primera al poder gobiernos de izquierda. Se habló entonces de euro socialismo. Esta fue la época de François Mitterrand en Francia, Felipe González en España, Mario Soares en Portugal, Bettino Craxi en Italia y Andreas Papandreu en Grecia. Todos se presentaron como una alternativa progresista, frecuentemente apoyados por el movimiento obrero y popular, y en oposición a las orientaciones reaccionarias de los gobiernos de Reagan, Thatcher, Kohl y otros del norte de Europa. En efecto, en un primer período, por lo menos François Mitterrand y Andreas Papandreu se esforzaron en realizar una política de redistribución, de ‘pleno empleo’ y de protección social. Esta tentativa se inscribía en la perspectiva de crear en el sur de Europa un modelo análogo al establecido en la postguerra por la socialdemocracia del norte de Europa.

No obstante, el proyecto del gobierno socialista francés se desvaneció desde finales de 1982 y fue abiertamente suspendido a partir de marzo de 1983. Esta administración, bajo la ‘presión de los mercados financieros internacionales’, cambió radicalmente de curso económico. Se empeñó en una orientación muy próxima a la ortodoxia neoliberal, con prioridades tales como la estabilidad monetaria, el control del

Déficit de las finanzas públicas y las concesiones fiscales a los detentadores de capitales. El objetivo del “pleno empleo” fue abandonado. A finales de los 80, el nivel de desempleo en Francia era más elevado que en la Inglaterra conservadora, lo que la señora Thatcher se complacía en subrayar. En España, el gobierno de Felipe González jamás buscó realizar una política keynesiana o redistributiva. Por el contrario, desde el comienzo del régimen del Partido Socialista Obrero Español (PSOE), el monetarismo estuvo en el puesto de comando. Muy ligado al capital financiero, favorable a la política de privatizaciones, el gobierno del PSOE manifestó asimismo una cierta pasividad frente al desempleo que, rápidamente, llegó al 20% de la población activa, un récord en Europa.

Del otro lado del mundo, en Australia y en Nueva Zelanda, el mismo esquema neoliberal fue aplicado con una fuerza brutal. Los diversos gobiernos laboristas superaron a las fuerzas conservadoras de derecha en la aplicación de programas neoliberales radicales. Nueva Zelanda representa ciertamente el caso más extremo. Allí el Estado Social fue desarticulado de manera más completa y feroz que en la Gran Bretaña de la señora Thatcher. (Anderson)

Olof Palme, dirigente socialdemócrata de Suecia, el país donde con más intensidad se aplicó la socialdemocracia, se convierte en el ejemplo a seguir por todos los que resisten al poder económico, ahora que está reconquistando el poder mundial. Al contrario que los demás países, se niega a aplicar las políticas neoliberales y mantiene las socialdemócratas. De esta forma logra mejores resultados, así que se convierte en una seria amenaza al plan de difusión del neoliberalismo.

Sus políticas lograron combinar prosperidad y justicia social con mejores resultados que el resto de países capitalistas o comunistas. La clave fue el mantener una economía mixta, es decir, un fuerte intervencionismo estatal (el 50% aproximadamente del PIB en manos del Estado) en coordinación con un libre mercado (el 50% del PIB restante). Hoy en día, después de tantos años de adoctrinamiento neoliberal estas ideas suenan algo radicales, pero es lo contrario. Lo radical es lo que estamos viviendo hoy en día, y la alternativa socialdemócrata es la opción moderada. (Ayén Sánchez, pág. 184)

#### **4.1.12 EL FIN DEL COMUNISMO SOVIÉTICO 1989**

Entre 1989-90, la caída del comunismo hace que el sistema democrático se extienda a estos países. Lamentablemente no es lo único que se extiende. Las revoluciones populares querían democracia en política y en economía querían sistemas mixtos, como los que disfrutaban sus vecinos (Europa central y del norte). En lugar de eso los nuevos dirigentes políticos (en muchos casos ex comunistas) se vendieron a los grandes lobbies

internacionales e implantaron sistemas económicos de tipo neoliberal. En estas nuevas democracias se aplica el peor tipo de capitalismo, el salvaje. El resultado fue una polarización social brutal que los equiparó a los países del tercer mundo. (pág. 142)

El fin del miedo al comunismo, hace que las políticas neoliberales se apliquen con más rapidez en todo el mundo, con los consecuentes desastres sociales (como se vio en América del sur). Aprovechando los desajustes económicos derivados del hundimiento económico de la URSS, el poder económico consigue que también el partido socialdemócrata sueco se mueva hacia el socio-liberalismo. Las ideas socialdemócratas más avanzadas de Olof Palme desaparecen de su propio partido.

#### **4.1.13 EDAD DORADA DE LA GLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL**

Gracias a la desaparición del comunismo y a la mutación de los partidos socialdemócratas, el neoliberalismo se convierte en la doctrina hegemónica durante los años 90. A través del FMI y el BM se imponen los mandamientos neoliberales en muchos países. Estas políticas acabaron en desastre económico y social para esos países (caracazo en Venezuela, corralito en Argentina, etc.) pero se consideran un éxito porque supusieron un espectacular beneficio para las rentas altas, de los plutócratas. Sin embargo algo aprendieron de las crisis sociales de los 90.

Los disturbios en Latinoamérica por la aplicación rápida de las medidas neoliberales, les llevó a cambiar de estrategia. En los países desarrollados no se realizarán cambios rápidos y usarán la estrategia de la gradualidad de la que habló Noam Chomsky. Para lograr que se acepte una dura medida que sería inaceptable si se aplicara de golpe, se irá administrando gradualmente, poco a poco, de esta forma se van erosionando los derechos sociales y laborales hasta hacerlos desaparecer sin que la población reaccione con contundencia. Para entender mejor este proceso recordemos la metáfora de la rana. Si se mete una rana viva a una cazuela con agua hirviendo, la rana saltará inmediatamente por la sensación y se salvará, pero si se mete a la rana en una cazuela con agua fría, la rana se sentirá cómoda y no se moverá. Si a continuación vamos calentando lentamente el agua, acabaremos cociéndola sin que reaccione. Aplíquese esto a la situación actual de los derechos sociales y laborales (pág. 143)

#### **4.1.14 LA RECESIÓN DEL CAPITALISMO 1991**

Cuando el capitalismo entró en una nueva y profunda recesión en 1991, se pudo constatar con cierta ironía que el endeudamiento público de casi todos los países occidentales alcanzó niveles alarmantes, inclusive en Gran Bretaña y Estados Unidos; además, el endeudamiento privado de las familias y las empresas alcanzó un nivel sin

precedentes desde finales de la Segunda Guerra Mundial. Con la recesión de comienzos de los años 90, todos los índices económicos en los países de la OCDE se han mostrado más negativos. Se cuentan 38 millones de personas sin empleo, lo que representa casi dos veces la población actual de toda Escandinavia.

En estas condiciones de crisis aguda, era de esperar una fuerte reacción contra el neoliberalismo desde comienzos de los años 90. Pero, al contrario, aunque pueda parecer extraño, el neoliberalismo tuvo entonces un segundo aire en su tierra natal, Europa. El “thatcherismo” sobrevivió a la señora Thatcher con la victoria de John Major en las elecciones de 1992. En Suecia, la socialdemocracia, que resistió el asalto neoliberal de los años 80, fue abatida por un frente unido de la derecha en 1991. Los socialistas franceses sufrieron una derrota humillante en 1993. En Italia,

Silvio Berlusconi llegó en 1994 al poder, a la cabeza de una coalición que incluye una fuerza neofascista. En Alemania, el gobierno de Kohl fue despedido y en España José María Aznar, a la cabeza del Partido Popular, derrotó al PSOE.

#### **4.1.15 LA CUARTA GUERRA MUNDIAL.**

El 26 de diciembre de 1996, el gobierno de Corea del Sur aprueba un paquete de medidas neoliberales que significaron el hundimiento del nivel de vida de la mayoría de sus trabajadores. Los sindicatos respondieron con una huelga general ilimitada. La represión policial es brutal. El 9 de enero del 2003 Bae Dal Ho, un trabajador represaliado por participar en la huelga, desesperado por no poder mantener a su familia se inmola delante de la fábrica donde trabajaba.

En Corea se inicia una nueva forma de lucha internacional. En cada lugar del mundo esta lucha se manifiesta de forma distinta, aunque siempre con un mismo objetivo: enfrentarse a las políticas neoliberales que respaldan los partidos mayoritarios. Dentro de este movimiento confluyen distintas corrientes, socialdemócratas que no han mutado, ecologistas, comunistas, anarquistas, indigenistas, etc. Este fenómeno supone el renacimiento de la lucha de clases. Algunos han llamado a esta nueva forma de lucha la 4ª Guerra Mundial (la guerra fría entre Estados Unidos y la Unión Soviética sería la 3ª). (pág. 145)

#### **4.1.16 SEATTLE Y EL MOVIMIENTO ANTIGLOBALIZACIÓN NEOLIBERAL 1990**

La red de desinformación del Sistema neoliberal se muestra impotente por primera vez en el primer mundo. El poder económico comprueba sorprendido, que parte de la población de los países desarrollados no ha caído en su red y está descubriendo sus

verdaderos objetivos. Sin embargo el sistema sigue muy sólido y de momento no se siente amenazado por esta inesperada resistencia. En este movimiento tienen un papel destacado los miembros de la asociación ATTAC, fundada en 1998, que pretenden reformar el sistema financiero instaurando una tasación a los movimientos de capitales. Simultáneamente el sistema bipartidista neoliberal se rompe en algunos países, lo que significa la llegada al poder de políticos libres de la contaminación neoliberal en algunas naciones (Venezuela, Bolivia) Para evitar el contagio, la élite económica reaccionará con campañas de neutralización tanto en esos países (paros patronales, intervención militar) como fuera (con campañas mediáticas de difamación). (pág. 146)

#### **4.1.17 EL PUNTO ÀLGIDO DEL NEOLIBERALISMO Y EL INTERVENCIONISMO 1999**

La llegada de George Bush hijo (2000-2008) permite al neoliberalismo llevar la desregulación y la libre especulación a su punto más alto. Para compensar los previsibles desequilibrios sociales derivados de la aplicación de las medidas neoliberales y compensar el descenso de liquidez y la demanda, se fomenta la expansión del crédito y la deuda. Esta expansión del crédito permite disimular una consecuencia natural del neoliberalismo, la destrucción de empleo por la libre deslocalización (traslado de empresas a países con mano de obra barata). Este modelo de crecimiento económico funciona de forma parecida a una estafa piramidal y más tarde o más temprano acaba pinchándose cómo una burbuja.

El atentado de las Torres Gemelas, permitió justificar una vuelta limitada al intervencionismo por rearme (las guerras contra el terrorismo en Afganistán e Irak). En la cumbre de Monterrey entre líderes políticos del continente americano (enero 2004), el presidente de Argentina propuso como solución a los problemas económicos de América del Sur un plan de inversiones como el plan Marshall. Entonces Georges Bush hijo se agitó visiblemente enojado y dijo: “¡El Plan Marshall es una idea loca de los demócratas!” y a continuación dio su propia receta a los mandatarios latinoamericanos; el presidente de los EEUU dijo que todo el crecimiento económico que Estados Unidos había tenido en su historia, había sido gracias a las distintas guerras que sostuvo (esta información la aportó el propio ex presidente de Argentina Néstor Kirchner en la entrevista que le hizo Oliver Stone para su documental Al sur de la frontera). El mismo presidente que alardeaba de rezar todas las noches consideraba que la guerra era una buena solución económica. Efectivamente desde el 2001 el presupuesto militar americano no ha hecho más que

aumentar hasta casi duplicarse. Además las guerras y la estrategia del miedo es muy útil para desviar la opinión pública, evitando así que se planteen las incoherencias económicas.

#### **4.1.18 FORO SOCIAL MUNDIAL 2001**

Desde 2001, coincidiendo con las reuniones del Foro Económico Mundial (estériles congresos promovidos por los plutócratas) empiezan en Porto Alegre (Brasil) las reuniones del Foro Social. En él se representan a todas las asociaciones y movimientos sociales de todo el mundo que luchan por una globalización social. Y para lograr esa globalización alternativa todos coinciden

#### **4.1.19 LA CUARTA GUERRA MUNDIAL 2002**

La firma del tratado neoliberal de libre comercio para las Américas (ZLEA) en Quebec City (Canadá) supone una nueva manifestación de esta lucha. En Argentina una revolución popular en contra de las políticas neoliberales logra derribar al gobierno. En México una se produce la multitudinaria marcha de los zapatistas hasta al capital. En Génova coincidiendo con una reunión del G8 se realizan masivas movilizaciones masivas contra la globalización neoliberal. Acaban trágicamente cuando un joven de 18 años muere tras recibir un tiro de la policía. (Kirchner, 2010)

#### **4.1.20 LA GUERRA DE IRAQ 2003**

Quince millones de personas en todo el mundo se manifiestan contra la guerra que pretenden iniciar varias potencias occidentales contra Iraq. La guerra se llevó a cabo y aportó grandes beneficios a las multinacionales petroleras y a las empresas encargadas de la reconstrucción.

#### **4.1.21 LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL 2007**

La lógica del juego de la especulación y la recogida de beneficios individuales, hace que la burbuja especulativa se rompa. El neoliberalismo queda invalidado como teoría económica global, se ha mostrado incapaz de generar crecimiento sin recurrir a la expansión descontrolada del crédito. Pese a eso se sigue considerando un éxito por parte de los dirigentes económicos (y mediáticos) ya ha cumplido a la perfección con su verdadero objetivo, el oculto: el enriquecimiento de unos pocos aún a costa del aumento de la polarización social. Ahora el poder económico buscará nuevas estrategias de enriquecimiento con la seguridad de que ningún Estado puede hacerles frente. En estos años han sido desarmados económicamente gracias a las políticas neoliberales que han aplicado sus obedientes políticos.

Los políticos en lugar de reformar el sistema financiero (lo que supondría la nacionalización sin indemnización de las entidades financieras responsables de la crisis)

deciden pagar (eufemísticamente llamado “rescatar”) a los especuladores que dirigen los bancos con dinero del Estado. Al mismo tiempo se les permite expulsar de sus hogares a las víctimas de sus maniobras financieras que no pueden pagar sus hipotecas. El Estado, “premia” a los responsables de la crisis mediante los “rescates”. De esta forma aumenta la deuda pública empeorando aún más su situación financiera, lo que le hace aún más dependiente de los mercados de valores (donde reinan los especuladores). Los especuladores, una vez “rescatados” se ofrecen para facilitar crédito a los Estados a cambio de que acepten sus exigencias. Nuestros políticos, pensando más en su jubilación que en el bienestar de sus conciudadanos, aceptan sumisamente el chantaje. Lo contrario sería peligroso, con el gigantesco capital que mueven los especuladores pueden hundir cualquier economía nacional que ose enfrentarse a sus deseos.

La creación y destrucción de burbujas especulativas en los mercados financieros se ha asimilado como un dogma con el eufemismo nombre de ciclos económicos y ha sido asumido por la población hasta el punto de considerarse tan inevitable como el diario amanecer y atardecer. Ceder al chantaje de los plutócratas, a través de los mercados especulativos de valor, se ha asimilado como un dogma con el eufemismo de lo que piden los mercados. Las crisis económicas provocadas sirven para ahogar el espíritu reivindicativo de los trabajadores, la estafa les sale redonda.

Los neoliberalismos globales durante las dos últimas décadas hemos visto como en términos generales la riqueza ha ido creciendo. ¿Podemos decir que las políticas neoliberales han supuesto un beneficio para una parte importante de población? En absoluto. Para las rentas bajas y medias que en los países ricos han vivido la ilusión de prosperidad, esto no ha sido más que un espejismo, una trampa. En realidad la riqueza no ha crecido para todos de la misma forma. Las rentas altas han visto como se incrementaba sus ganancias de forma desaforada. Estos acrecentados patrimonios gozan de total seguridad/impunidad gracias la libertad absoluta de los movimientos de capital y a las nuevas políticas fiscales regresivas.

En los países ricos durante estos años los salarios han crecido la mitad que la productividad, y la mayor parte de las ganancias han ido a engrosar los beneficios empresariales. Las rentas del trabajo (de los asalariados) han disminuido como porcentaje de la renta nacional mientras que las rentas del capital (inversionistas/especuladores) han aumentado espectacularmente. Según el FMI, en la Unión Europea de los 15, las rentas del trabajo pasaron de representar el 61,6% de la renta nacional en 1992, a un 57,6% en el año 2005. En España el descenso fue mayor, de un 62% a un 54,4% en el mismo

periodo<sup>18</sup>. Los beneficios empresariales en la eurozona en el período 1999-2005, crecieron un 36% y los costes laborales tan sólo un 18%. En España los datos son aún más clarificadores; en el mismo periodo los beneficios empresariales aumentaron un 73% y los costes laborales apenas un 3,7%<sup>19</sup>.

Las rentas medias y bajas han visto como mejoraba suavemente su situación, pero estas mejoras están ligadas al mantenimiento de un salario y complementadas con el recurso a un crédito accesible. Una vez que la burbuja financiera estalla, aumenta el desempleo y se cierra el grifo del crédito. Ahora vemos los verdaderos resultados sin maquillar de las políticas neoliberales. Las rentas medias y bajas pierden de golpe todas las mejoras adquiridas y retroceden ¿A la situación de partida? Me temo que no. Discretamente durante estos años se ha dejado que los mercados/especuladores vayan incrementando su poder empujando a los Estados. Privatizaciones, reducción de impuestos, etc. nos ha llevado a una situación en la que la capacidad del Estado es menor para amortiguar las consecuencias sociales de la crisis. Y lo que es más grave, hoy el Estado lo tiene mucho más difícil para retomar las riendas de la economía y enderezar el rumbo.

Del análisis diacrónico del neoliberalismo global ha tenido las siguientes características:

1. Desde sus inicios se concibe como considerar al estado como fuerte oposición al sistema de mercado
2. El estado debe dedicarse a funciones sociales más que a intervenciones de mercado
3. La propiedad depende de la competencia y de la libertad de los ciudadanos, el estado benefactor, basado en la intervención de la economía es fatal.
4. Entre 1950-1973 el bienestar del consumidor europeo, se debió a las implantaciones general de una economía mixta. El capitalismo aprendió a autorregularse como producto de la intervención del estado.
5. Dado lo anterior, la demanda se tenía que detener, para justarse a la oferta por esa razón el precio del petróleo subió. Incluso llegando al embargo.
6. El presupuesto de los EEUU presenta enormes déficit fiscales debido en gran parte a la guerra de Vietnam. Para cubrir el déficit se tomaron medidas como:
  - La moneda se fijaron en función del dólar y está en oro
7. Posteriormente el dólar pierde la convertibilidad en oro y se quitaron las limitaciones al movimiento del capital. Surgió así:
  - Aumento de la desigualdad



- Descontrol de la inflación
  - Aumento del capital privado y pérdida del peso estatal
  - Se redujo la participación del estado
  - Se privatizo la participación del estado
8. Se generalizo la recesión entre 1974-1975
  9. En 1978 inicio la guerra fría
  10. En 1979 y 1980 entra al escenario Margareth Thatcher y Ronald Reagan con ellos al frente se inicia el desmantelamiento parcial del estado del bienestar, aumentando la pobreza la desigualdad social.
  11. Caída del gobierno socialista
  12. En la década de los 90, el neoliberalismo se convierte en una doctrina, imponiendo de tal manera los mandamientos neoliberales.
  13. Se da inicio a la que se denomina la 4ta guerra mundial( la tercera es la guerra fría) se originaron movimiento ecologista, comunista, indigenista, renace la lucha social
  14. El movimiento antiglobalización, la intervenciones, aparece los foros sociales mundiales
  15. En el año 2007 se originó la crisis financiera internacional.

#### **4.2 ANÁLISIS DIACRÓNICO DE LA INFLUENCIA NEOLIBERAL POR PERÍODOS PRESIDENCIALES 1981-2007.**

Siguiendo el esquema de análisis diacrónico-sincrónico, tratándose de manera concreta el Ecuador, se parte con la elaboración de la matriz que se propuso en la metodológica, según la gráfica, que allí se expuso.

Tabla 6.

*Análisis Diacrónico v Sincrónico del Ecuador v Lev de fomento.*

INDICADORES PROMEDIOS	ANÁLISIS DIACRÓNICO										ANÁLISIS SINCRÓNICO	LEY ORGANICA DE FOMENTO PRODUCTIVO 2018-
	1981-1984	1984-1988	1988-1992	1992-1996	1996-1998	1998-2000	2000-2003	2003-2007	2007-20017			
	Oswaldo Hurtado	León Febres Cordero	Rodrigo Borja Cevallos	Sixto Durán-Ballén Córdovez	Abdala Bucaram - Fabian Alarcón	Jamil Mahuad	Gustavo Noboa	Lucio Gutiérrez-Alfredo Palacio	Rafael Correa			
Crecimiento Anual del Pib	2%	3%	3%	3%	2%	-2%	4%	5%	3%	-2%		
Inflación (%)	26%	42%	53%	26%	37%	68%	14%	2%	4%	1.1%		
Tipo de Cambio(sucre por dólar)	65,18	230,60	1126,32	2694,25	5550,50	25000,00	1,00	1,00	1,00	1,00		
Deficit del Gobierno Central en relacion del PIB	-3%	-5%	1%	0%	-1%	0%	2%	1%	-3%	-7%		
Importaciones(Millones de Dolares)	\$ 1.854	\$ 1.859	\$ 1.899	\$ 3.185	\$ 4.815	\$ 1.978	\$ 5.747	\$ 10.332	\$ 20.666	\$ 15.858		
Exportaciones(Millones de Dolares)	\$ 2.406	\$ 2.303	\$ 2.758	\$ 4.055	\$ 4.734	\$ 3.401	\$ 5.312	\$ 11.226	\$ 20.066	\$ 17.425		
Precio Barril de Petroleo(Dolares)	\$ 31	\$ 17	\$ 17	\$ 15	\$ 12	\$ 22	\$ 22	\$ 45	\$ 67	\$ 1		
Deuda Externa Publica(Millones de dolares)	\$ 5.312	\$ 8.815	\$ 12.146	\$ 12.954	\$ 12.910	\$ 13.754	\$ 11.412	\$ 10.690	\$ 15.524	\$ 31.577		
Deudad Externa Privada(Millones de Dolares)	\$ 1.112	\$ 108	\$ 176	\$ 1.237	\$ 2.840	\$ 2.485	\$ 4.864	\$ 2.286	\$ 6.190	\$ 14.785		
Desempleo(%)	8%	9%	8%	9%	9%	14%	12%	10%	6%	4%		
Salario minimo Vital(en dolares)	\$ 83	\$ 64	\$ 41	\$ 32	\$ 21	\$ 33	\$ 110	\$ 156	\$ 297	\$ 352		
GINI	ND	0,505	ND	0,534	0,497	0,575	0,534	0,531	0,467	0,460		
Gasto Social en Relacion al Pib(Educacion, Salud, desarrollo comunal )(precio cprriente)	6%	5%	4%	4%	5%	4%	5%	5%	12%	9,30%		

Adaptado: Banco central del Ecuador.

Como se observa en la matriz comprende los indicadores relevantes, que explica los resultados de la gestión económica de los gobiernos dicho periodo, que van desde los años 1981-1984 correspondiente al gobierno de Oswaldo Hurtado, y el periodo 2003-2007 gobierno de Lucio Gutiérrez y Alfredo Palacio. El análisis sincrónico se trata en la siguiente sección y la influencia de la ley orgánica de fomento productivo al último de este capítulo y resultado. Se explica la influencia neoliberal que se puede dar durante el periodo presidencial, que allí se presenta.

#### 4.2.1 NACIMIENTO DEL NEOLIBERALISMO EN EL ECUADOR.

El neoliberalismo como modelo de configuración político- económico en el Ecuador se instauró en la década de los ochenta, donde la acumulación por desposesión y diversos medios de estructuras manejadas a través del capital, fueron influenciados y, recetados por organismos internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y por supuesto las aplicaciones prácticas de las políticas del Consenso de Washington). Las políticas (en esencia de ajuste) llevaron a una crisis sistemática afectando a los sectores de mayor vulnerabilidad, creando un aumento de brechas por la manera en como la economía afianzó la política con el objetivo de concentrar poder y riqueza. Desde 1979 hasta 2007 pasaron diez presidentes lo que denota una clara inestabilidad política por parte de los gobiernos que afianzaron el neoliberalismo.

En 1979 Ecuador retornó a la democracia con el triunfo de Jaime Roldós Aguilera, donde se inauguró una nueva fase en la vida constitucional en el país (Martín- Mayoral, 2009: 125). Roldós, ganó las elecciones bajo un discurso reformista y progresista donde planteó un modelo estatal que sea la base de la conducción económica, identificado plenamente con los ideales latinoamericanos de los ochenta, una visión que no era del total agrado para las grandes élites empresariales de la época (Paz & Cepeda, Ecuador: “Las décadas neoliberales”, 2017) Pese a que es relativamente poco lo que se puede mencionar del Gobierno de Roldós por su muerte en 1982, se puede destacar de su etapa presidencial: la creación del Banco Ecuatoriano de Desarrollo , masivo programa de alfabetización rural, la construcción de escuelas y redes viales en la región Amazónica.

Sólo dos años duraron de augurio tras el retorno a la *democracia*, en 1982 tras lo acontecido con Roldós, Oswaldo Hurtado asumió el cargo de presidente donde, se proporcionó un quiebre rotundo de modelo económico favoreciendo a través de la política (en esencia económica) las conveniencias e intereses de los sectores privados (Martín- Mayoral, pág. 128). Pese, a la aplicación de una política cambiaria que tenía como objetivo de estabilizar el nivel de precios, mejorar la competitividad y reducir el déficit

en balanza comercial, el sector exportador y manufacturero continuó en crisis, motivo por el cual las empresas (con apoyo de organismos internacionales) generaron una presión enorme en el Gobierno para que asumiera su deuda externa. El proceso denominado “*sucretización de la deuda*”, fue un subsidio al sector privado que, creó un modelo de instancia capitalista hacia el desarrollo de la acumulación de ganancias por los principales grupos económicos- empresariales, con un papel reducido para la maniobra fiscal que cumpla su rol en cuanto a seguridad social y servicios públicos (Paz & Cepeda, Ecuador: “Las décadas neoliberales”, 2017)

#### **4.2.2 GOBIERNO DE OSVALDO HURTADO (1981-1984, TRAS EL FALLECIMIENTO DE JAIME ROLDOS)**

La temprana muerte, el 24 de Mayo de 1981, impidió que Jaime Roldós Aguilera cumpliera con sus postulados de promoción social. Su sucesor Osvaldo Hurtado tuvo que afrontar la crisis que meses más tarde afrontaría la economía ecuatoriana.

La sucretización asomó como la medida correcta, adecuada y sabia (al decir de los propios beneficiarios) para solucionar en el corto plazo el problema del sobreendeudamiento del sector privado, que se había endeudado libremente en los años de la bonanza petrolera. Para que se diera esta medida existieron presiones tanto internas como externas. Las presiones internas estaban dadas lógicamente por los grupos de poder político y económico que urgían a que el gobierno de Hurtado (el cual no contaba con un sólido respaldo político) tomará esta medida para satisfacer sus propias necesidades. Las presiones internacionales estuvieron dadas por el FMI y el Banco Mundial que respondían a intereses de la banca internacional interesada en conseguir un mejor garante para sus acreencias, cuando fue dicha banca, que por falta de análisis, criterio y por estar en extrema competencia con los otros acreedores, la que entregó alegremente esa enorme cantidad de créditos. (Martín-Mayoral, 2009)

Con la sucretización el Estado, es decir toda la sociedad, se hizo cargo de la deuda externa privada frente a los acreedores internacionales. Convirtió las obligaciones en dólares de los agentes económicos privados en obligaciones en sucres en condiciones excepcionales. Los deudores debían pagar en sucres con una paridad cambiaria y una tasa de interés fijada a la fecha de celebración del contrato. En una primera instancia, estas condiciones consideraban el riesgo cambiario.

#### **4.2.2.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

##### **Inflación**

La difícil situación económica por la que atravesó el país durante su período, se reflejó en las tasas de inflación más altas registradas hasta ahora (63,4%). Durante los primeros meses de esta administración, el índice de precios al consumidor de familias de ingresos bajos y medios, registró un incremento del 2.3% lo que ocasionó una aceleración en el proceso inflacionario.

En vista de que la inflación seguía con su repunte, se aplicó una nueva orientación en la política de precios, pero debido al deficiente sistema de comercialización se produjeron tendencias especulativas, lo que provocó que el gobierno tome nuevas medidas para evitar que la inflación siga su tendencia alcista. Entre ellas, se redujo el número de productos vitales sujetos a fijación y control de precios y el número de bienes para los que se establecían precios mínimos de sustentación al productor, mientras que los restantes estarían sujetos a libre comercio.

##### **Evolución del PIB**

La Economía ecuatoriana mostró en 1982 una desaceleración en su crecimiento como consecuencia fundamentalmente, de factores relacionados con la crisis económica internacional, calificada como la más grave desde la década de los años 30. A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno de llevar a cabo el programa de estabilización, al finalizar ese año la economía ecuatoriana presentaba un mayor deterioro. Posteriormente el gobierno decidió intensificar dicho programa, donde se logró que algunos rubros tuvieran un pequeño incremento y la economía tuviera un crecimiento del 1,4%.

A partir de eso se marcó el comienzo de la recuperación de la economía ecuatoriana, donde el PIB registró un porcentaje del 4,1% y llevó a la restauración de la actividad económica y respondió de manera especial al cambio de la política económica aplicada para corregir desequilibrios, la misma que permitió una mejor asignación de recursos, corrigió ciertas disparidades en el crecimiento, moderó las tendencias inflacionarias y estimuló la recuperación del sector externo.

##### **Déficit fiscal**

El presupuesto inicialmente aprobado durante cada año para este período se vio afectado por la crisis que vivió el país.

Uno de esos factores fueron las innumerables pérdidas causadas por el fenómeno natural, que a más de causar inundaciones afectó notablemente a la producción del país.

Por tal motivo, el estado tuvo que utilizar más recursos de los que inicialmente había dispuesto para toda su administración.

Pese a todos los desfases en el sector público no financiero, este período terminó con una tasa manejable de  $-0,6\%$  del PIB.

### **Política Cambiaria**

Al establecimiento de su gestión, Osvaldo Hurtado devaluó el sucre en 33%. El tipo de cambio había estado en 25 sucres por dólar durante más de una década, ya que antiguamente era un tabú tocar la paridad cambiaria. (Hurtado, 2017, pág. 54)

El Banco Central resolvió administrar el tipo de cambio e introdujo un sistema de devaluaciones diarias y al término de su período el dólar llegó a 119 sucres.

### **Sector externo**

Los problemas que presentó la economía al inicio de esta gestión, se vieron reflejados en el saldo negativo que presentó la balanza de pagos y la de cuenta corriente, mientras que la balanza comercial presentó un superávit pero muy inferior a los años anteriores. Las exportaciones en total disminuyeron su ritmo durante los primeros años como consecuencia de los continuos problemas en el sector del agro. En vista de que este rubro iba en descenso, el Gobierno dispuso que para mejorar el saldo de la balanza comercial había que aplicarse medidas, entre ellas, la restricción de importación de varios bienes de consumo y es a partir de esto que las importaciones fueron disminuyendo. Posteriormente se exoneró a los países andinos de esta exclusión y se crearon créditos para financiamiento de este rubro. Adicionalmente esta administración inició un plan de incentivo a las exportaciones vía tipo de cambio, crédito, reformas administrativas y modificación de la ley de hidrocarburos para atraer nueva inversión privada al país.

El desequilibrio global de la Balanza de pagos determinó un drenaje persistente de la Reserva Monetaria Internacional. Consecuentemente se realizaron grandes esfuerzos para que el sistema financiero internacional colabore con el proceso de ajuste, vía reprogramación de los vencimientos y otorgamientos de crédito adicional.

### **Deuda externa**

En 1982, se produjo un hecho totalmente inesperado, no programado ni previsto por ninguna de las economías, fue el cierre de los flujos de crédito externo a los países en desarrollo, como efecto al mantenimiento de políticas proteccionistas y a las elevadas tasas de interés en el sector financiero. En ese momento, el país pasaba por una fuerte crisis y necesitaba reactivar la economía y reconstruir las zonas afectadas por el Fenómeno Natural, en vista de lo ocurrido, el país se vio en la obligación de pedir una

renegociación de su deuda externa y cumplir con ciertos requisitos y ajuste a su economía. La sucretización de la deuda externa privada ecuatoriana en el año 83, fue uno de los temas más polémicos que tuvo que afrontar esta administración, donde se autorizó al Banco Central a conceder descuentos y redescuentos en moneda nacional para refinanciar obligaciones en moneda extranjera.

#### **4.2.2.2 INDICADORES SOCIALES**

##### **Salarios**

Durante 1982, se mantuvo la política salarial adoptada por el Gobierno desde el inicio de su período, que consistió en la fijación de sueldos y salarios por ramas de actividad, a través de la Comisiones Salariales. A pesar de esta política salarial y del dialogo mantenido con el sector laboral, no fue posible neutralizar las presiones ejercidas por este sector, ya que dieron origen a una serie de huelgas y conflictos sociales que tuvo que afrontar esta administración. En vista de las continuas discrepancias entre la clase trabajadora, el Gobierno realizó un incremento en el salario mínimo vital y en la compensación por el costo de vida, pero el rápido crecimiento del proceso inflacionario en 1983, determinó el deterioro del poder adquisitivo de los ingresos de los trabajadores y se tornó más crítica las condiciones de vida de los sectores sub-ocupados. Como consecuencia de los múltiples reclamos de la clase asalariada, el gobierno resolvió realizar un nuevo incremento, pero inconforme con esa nueva medida, se continuó exigiendo mejores remuneraciones y al término de su período los salarios tuvieron un incremento del 33%.

##### **Empleo**

La grave crisis que afrontó el país durante los primeros años de esta administración determinó una contracción de la actividad económica, que repercutió en la creación de nuevas plazas de trabajo y aún en el mantenimiento de las existentes. Esta situación fue más aguda en los sectores de la costa, como consecuencia de las inundaciones que desabastecieron al agro, lo que dio lugar a un éxodo campesino hacia las grandes ciudades, incrementando el grupo de desocupados y sub-ocupados.

Ante la posibilidad de que la situación empeorara, el gobierno estableció políticas de fomento y abrió líneas de crédito para financiar la recuperación del sector agrícola y el plan para la reconstrucción vial, que tenía como objetivo el incremento de los niveles de ocupación. Por otro lado, para aumentar la productividad del trabajador, el Gobierno, mantuvo la política de capacitación en todo el país, mediante cursos y seminarios. Al

finalizar su gestión hubo recuperación en el sector agrícola, donde se logró en parte la reducción de desempleo.

#### **4.2.3 GOBIERNO DE LEÓN FEBRES-CORDERO (1984- 1988)**

El proceso del subsidio y “*apoyo*” al sector privado continuó con el camino empresarial seguido por Febres Cordero (1984-1988) quien determinó un aspecto crucial de la concepción de lo posteriori del neoliberalismo dado que, el comportamiento gubernamental en búsqueda de la reestructuración económica por vía de la desregulación y privatización, daba lugar a una fusión con un modelo político populista es decir, un discurso de poder neoliberal, anti-estatista pero fortalecido desde su embrión del uso de la legitimidad estatal como un principio liberalista con práctica populista (Montúfar, 2000) .

El objetivo principal del Gobierno giraba alrededor de su lema “la reconstrucción nacional”. Esta debía iniciarse con la consolidación del programa de estabilización, y en una segunda fase con la reactivación de la economía y una mejor atención a las necesidades sociales.

En los primeros 20 meses del Gobierno los resultados fueron positivos: la inflación continuó bajando hasta niveles cercanos al 20%, la balanza comercial arrojó un resultado positivo por primera y única vez desde 1972, las cuentas fiscales estaban en equilibrio (e incluso con una tendencia superavitaria) y el salario real se recuperó ligeramente. El shock que electrocutó a la economía ecuatoriana desde 1983 estaba dando sus frutos, además de reformas estructurales cuyo sustento principal era la liberalización de los mercados, sobretodo en el sector agrícola y financiero.

Pero desde 1986 se abre una nueva fase de vacas flacas: el precio internacional del crudo cae de 25 a 12 dólares por barril, el Presidente de la República es secuestrado en Taura, el terremoto de Marzo de 1987 destruye el oleoducto y se suspenden las exportaciones petroleras durante cinco meses.

##### **4.2.3.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

###### **Inflación**

La tasa promedio anual de inflación fue decreciendo desde 1983: 48,4% en ese año; 31,2% en 1984; 28% en 1985; y 23% en 1986. La reducción de la inflación fue una meta prioritaria del Gobierno Nacional del señor Presidente Ing. León Febres-Cordero, porque la inflación constituye una forma de impuesto regresivo para los sectores de menores recursos. La inflación se la controló a través de políticas monetaria y fiscal moderadas en las que jugó un papel primordial la política salarial.



La tasa de inflación anual promedio de 1987 se situó en 29,5%, siendo significativamente más alta que la del año anterior del 23%, a pesar de una política monetaria restrictiva y de una congelación selectiva de precios entre marzo y septiembre, como consecuencia de las medidas de emergencia adoptadas a raíz del sismo.

Influenció también en la aceleración de la inflación, las modificaciones del tipo de cambio y de las tasas de interés.

### **Evolución del PIB**

En el país, el producto interno bruto registró en 1983, un decrecimiento del 3,3%, algo no observado antes en la economía ecuatoriana, situación que, aparejada con el crecimiento vegetativo de la población del orden del 3%, determinaba una drástica reducción en el ingreso per cápita y, por ende, en la calidad de vida del pueblo ecuatoriano. En el año 86 el PIB creció en 2,9%. Esto implicaba una desaceleración en el ritmo de crecimiento logrado en los dos últimos años; 4,2% en 1984 y 4,5% en 1985. Desde la óptica de la demanda final, las importaciones de bienes y servicios crecieron en 4,8% en términos reales. El incremento de las exportaciones en 1985 y 1984 fue alrededor del 14% por año. Si bien la tasa de aumento en 1986 no fue de ese orden, por la conocida situación del petróleo en el mercado internacional, fue altamente significativo haber obtenido una tasa de incremento de 4,8%, más aún si se recuerda que las tasas de incremento de las exportaciones fueron: 4,7% en 1981, -5,0% en 1982 y 2,4% en 1983. Los resultados económicos del país en 1987, muestran un marcado deterioro frente al año anterior. En efecto, según estimaciones del Banco Central del Ecuador, el producto interno bruto (PIB) registró una caída de -5,2%, revirtiéndose así la tendencia observada en 1986 (+3,2%). Cabe precisar que esta evolución del PIB se explica fundamentalmente por los problemas derivados del movimiento sísmico del mes de marzo, que destruyó gran parte de la infraestructura petrolera del país, obligando a suspender durante casi cinco meses la producción y las exportaciones del petróleo.

### **Déficit fiscal**

Durante este gobierno se registraron los déficit fiscales más elevados, y al final del período concluyeron con uno del 5.9% del PIB.

### **Política cambiaria**

En la administración de León Febres-Cordero y bajo la iniciativa de Alberto Dahik, se decretó la fluctuación del sucre. Tuvo una corta vigencia y fue modificada para retomar el sistema de devaluaciones acordado por el Banco central. El dólar terminó en 412 sucres

## **Sector externo.**

El proceso de ajuste del sector externo que venía evidenciando resultados satisfactorios como consecuencia de las medidas implementadas en los últimos años, sufrió un duro revés en 1987. Diversas circunstancias, especialmente de carácter exógeno, determinaron que se presente un fuerte deterioro, tanto en términos de comercio exterior, como en lo referente a reservas.

Durante 1987 el comercio exterior ecuatoriano registró un saldo desfavorable por primera vez en esta década, pues se vio afectado por dos impactos negativos; el desastre natural de mes de marzo que redujo drásticamente las exportaciones y los ingresos del petróleo al bajar en un 36,4% su volumen con respecto al año anterior, y el deterioro en los precios internacionales de los productos primarios, especialmente café en grano y camarones.

En lo que respecta a la composición de las importaciones, se importaron el equivalente al 45% del total en materias primas para la agricultura y la construcción comparado con un 34% en 1981. Las importaciones de bienes de capital también se incrementaron levemente en importancia relativa entre 1981 y 86, del 23 al 25 por ciento. Las reducciones correspondientes se dieron en bienes de consumo, combustibles y en equipos de transporte.

Adicionalmente, se incrementaron las importaciones para fines de la reconstrucción, especialmente las del sector hidrocarburífero, a fin de garantizar un normal abastecimiento de los sectores productivos.

La expansión de las exportaciones no petroleras, constituyó un factor determinante para atenuar los efectos de la crisis iniciada en 1986, la difícil situación antes expuesta planteó la necesidad de tomar algunas acciones para atenuar el desequilibrio. Entre ellos se procedió a reducir los plazos de entrega de divisas por exportaciones, emitir bonos de estabilización para aliviar las presiones sobre la reserva monetaria internacional, restablecer el régimen de depósitos previos para la importación, extender la facilidad de financiamiento de comercio exterior con la banca internacional, y controlar y utilizar créditos externos de organismos internacionales para financiar importaciones.

En cuanto a las exportaciones, el país debió hacer un esfuerzo extraordinario para mantener niveles razonables de ingreso de divisas, a expensas de mayores volúmenes ante el deterioro de los precios del mercado externo.

## **Movimiento de La Deuda Externa**

En los primeros años de gestión se evidenció un incremento en el saldo de la deuda externa ecuatoriana con organismos internacionales.

La tasa de crecimiento en 1986 fue moderada, y mucho menor que la tasa de incremento anual. Con respecto al PIB el saldo de la deuda del Ecuador aumentó a 73,7% en 1986, comparada con 59,9% al final de 1985.

Durante 1986, por segundo año consecutivo, las autoridades buscaron que un mayor porcentaje del nuevo endeudamiento provenga de préstamos blandos, de largo plazo, de los organismos internacionales de desarrollo y una menor porción de la banca comercial privada. El endeudamiento con proveedores, se redujo en US\$ 37 millones durante el año, como consecuencia de la política del gobierno de optar preferentemente por deuda de más de 12 años plazo. De esta manera, el saldo de la deuda externa del Ecuador con la banca comercial que en 1983 ascendía al 74% del total fue reducido al 69% en 1986.

El aumento de la deuda en 1987 obedeció al significativo volumen de nuevos desembolsos recibidos por el país debido a que, por un lado, los gobiernos extranjeros han facilitado cada vez mayores recursos para la reconstrucción del oleoducto. Por otro, la política adoptada por el país ha favorecido la utilización intensiva de los fondos comprometidos de aquellos préstamos externos contratados en años anteriores.

### **4.2.3.2 INDICADORES SOCIALES**

#### **Salarios y Empleo**

Con el objeto de compensar la pérdida de la capacidad adquisitiva del sucre, se incrementaron los salarios en 1985 y en 1986. En 1986 se aumentó el salario mínimo en dos ocasiones, mediante decretos de enero y agosto.

Como resultado de estas políticas, se mejoraron los salarios de los trabajadores, en términos reales, en 1985 – 86 en 8,2%, comparado con un deterioro de casi 42% que tuvo lugar entre 1981 – 84. Durante el periodo 1970 – 86, el salario mínimo mejoró en casi 95%, en términos reales; mientras que el costo mínimo de la mano de obra aumentó en 136%, en términos reales, en el mismo lapso de 17 años.

La población económicamente activa (estimada), muestra una tasa de crecimiento anual, de 3,2%. Es decir que, de acuerdo a estas estimaciones, se necesitan 93 mil nuevas plazas de trabajo por año solamente para que no empeore la situación de desempleo en el país.

La capacidad adquisitiva de los asalariados volvió a registrar una sensible disminución en 1986, que hacia mediados de año trató de ser compensada con la elevación del salario mínimo vital, en sus diferentes categorías.

Esta situación viene afectando desde hace algunos años las perspectivas de evolución de algunos sectores de la economía nacional, pues la demanda interna permanece estancada. De alguna manera, las acciones gubernamentales pretendieron superar las limitaciones de políticas exclusivamente centradas en la oferta productiva, aunque los resultados fueron bastante moderados.

En fin, debido a la crisis del aparato productivo, la situación de desempleo y subempleo se agrava sucesivamente, ya que alrededor de 68.000 nuevos trabajadores se incorporan cada año al mercado de trabajo, sin posibilidades de encontrar ocupaciones productivas.

#### **4.2.4 GOBIERNO DEL DR. RODRIGO BORJA CEVALLOS (1988-1992)**

Como se menciona la circunstancia mundial de la época fue el neoliberalismo, mientras, la concepción política del Ecuador tras el triunfo discursivo de frente social o pago de la *deuda social* planteado por Rodrigo Borja (1988-1992) era una retórica menos economicista y más social. Pero, las realidades políticas y prácticas económicas fueron totalmente contradictorias a sus postulaciones, en este periodo de Gobierno se aplicaron leyes como: Ley Maquila (1990- flexibilización laboral), ley del presupuesto del estado (pagos y renegociación de deudas- énfasis en las cartas de intención), reformas al Código de Trabajo. (2017, pág. 93) Resaltando que cualquier parecido con las medidas recomendadas por el Consenso de Washington fueron netamente *coincidencias*, especialmente si se concibe bajo el discurso inicial de “izquierda”. A partir, de la presión internacional se agudizó la situación social como lo menciona (Vicuña, 2006) se dio un resultado repetitivo de las políticas de ajuste como: aumento de la inflación, reducción de los salarios reales, reajustes salariales, aumento del desempleo, incremento de la deuda externa, agudización de la crisis fiscal, austeridad, acumulación de capital y consecuencia de todo esto empeoró la situación social.

El Plan de este Gobierno radicó en la búsqueda y consolidación de la integración del país, a través del desarrollo equilibrado y armónico de todas sus regiones. Además, de incorporar algunas modificaciones como: definir problemas, identificar actores, incidir en el presente, trabajar con escenarios para hacer frente a la incertidumbre y a las sorpresas, introducir algunos ingredientes de estimación sociopolítica e identificar con mayor precisión acciones a concertar entre distintos actores.

#### **4.2.4.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

##### **Inflación**

Al inicio de la gestión del presente gobierno existió un fuerte rezago en la fijación de los precios, lo cual dio origen a que la inflación mensual de productos sujetos a control de precios varíe en mayor magnitud que la de aquellos de libre fijación. Posteriormente, con la finalidad de incentivar la producción, se estableció una política de liberación de precios de los artículos sujetos a fijación y control oficial, lo que hizo posible que el nivel de la inflación vaya atenuándose por un corto período. En vista de que los resultados no fueron tan alentadores se llevó a cabo la política económica orientada a controlar el crecimiento de los precios internos para impedir que se acelere el ritmo inflacionario, donde se logró mantener una tendencia moderada y uniforme. Pese a todos los esfuerzos realizados por esta administración de lograr una inflación del 30%, este objetivo no pudo concretarse y al finalizar el período llegó al 50%.

##### **Evolución del PIB**

Al establecimiento del nuevo período gubernamental, el PIB no tuvo el crecimiento esperado, debido a la escasez de recursos con que se desarrolló la economía ecuatoriana. En vista de que no se produjo dicho crecimiento, el gobierno decidió iniciar un plan de reactivación de la economía nacional que se vio reflejado en el desarrollo positivo de la actividad productiva.

##### **Déficit Fiscal**

Al finalizar el período presidencial, la brecha fiscal fue de  $-1.7\%$  del PIB y durante toda su administración no alcanzó ni el 2% del PIB.

##### **Política Cambiaria**

En el régimen de Rodrigo Borja se estableció el sistema dual de cambios, compuesto por el mercado de intervención, administrado por el Banco Central y el mercado libre. Además se estableció un proceso de minidevaluación semanal del sucre con respecto al dólar, con el objetivo de mantener un tipo de cambio real que favorezca la competitividad de las exportaciones ecuatorianas. El dólar al iniciar el gobierno estuvo en 512 sucres y terminó en 1.846,94 sucres.

##### **Sector externo**

Cuando el gobierno asumió la administración, el sector externo de la economía ecuatoriana, se caracterizaba por la existencia de un profundo desorden. Resultado de ello la RMI presentaba un saldo negativo de 330 millones de dólares, atrasos en el pago de sus obligaciones de tipo comercial y de servicio de la deuda con organismos

internacionales. El gobierno tuvo que implementar medidas de ajustes al tipo de cambio y condicionar las importaciones de bienes de capital, lo cual tuvieron resultados favorables que se vieron reflejadas en el aumento de las exportaciones, especialmente, petróleo, banano, café y cacao.

En lo que respecta a importaciones, se produjo un ligero incremento, producto de las compras anticipadas frente a las expectativas de cambios en la paridad del sucre y por la influencia de apertura comercial, situación que no influyó en el saldo de la balanza comercial.

### **Deuda externa**

Durante los primeros 16 meses de ejercicio del poder, el gobierno nacional realizó un esfuerzo para solucionar el problema de la deuda externa, dentro de las condiciones cambiantes del sistema financiero internacional. Se establecieron bases de un claro proceso sobre la renegociación de la deuda externa, sustentado en el dialogo y tomando en cuenta la capacidad de pago del Ecuador. Sin modificar lo anterior, el país se comprometió a realizar pagos parciales mensuales del 30% de los intereses sobre la deuda con la banca comercial.

#### **4.2.4.2 INDICADORES SOCIALES**

##### **Salarios y Empleo**

Debido al ajuste en materia tributaria que la economía ecuatoriana debió afrontar durante el inicio de esta gestión, los salarios no pudieron tener el incremento esperado. Posteriormente se fijaron nuevas tablas por rama de actividad, beneficiando casi al 59% de la población.

Para modular el impacto de la inflación sobre los salarios, el gobierno dispuso la elevación de la compensación por el costo de vida. En fin, el gobierno mantuvo su política de revisar los sueldos y salarios a través de las Comisiones Sectoriales.

En lo que respecta a la situación ocupacional del país, el Gobierno Nacional implementó programas especiales tendientes a absorber la mano de obra desocupada y mejorar la situación socioeconómica del sector informal, creando nuevos proyectos para generar fuentes de trabajo, mejorar la experiencia nacional en industrias de alta tecnología e insertar al Ecuador en el proceso de globalización.

#### **4.2.5 GOBIERNO DE SIXTO DURÁN BALLÉN (1992- 1996)**

Sixto Durán Ballén en binomio con Alberto Dahik, una etapa donde la *modernización privatizadora* tuvo su apogeo, siguiendo la receta propuesta en el FMI y

BM con las políticas del Consenso de Washington. En el Gobierno Durán Ballén- Dahik se estableció un modelo de supremacía del capital, en base a una propuesta privatizadora, donde se redujo el tamaño del aparato estatal, existió apertura comercial (clave para los movimientos de capitales), y una de las principales reformas fue en el área financiera, según lo citado por (Muñoz, págs. 104-106) con la desregulación y flexibilización del sistema financiero aprobada en la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero (1994) las reformas jugaron un papel inverso a lo esperado.

En un juego de encubrimiento bancario, con volatilidad de las tasas de interés se fortaleció el aparato especulativo (Vicuña, págs. 124-125) causando una desinversión del aparato productivo (concepción rentable y costo de oportunidad de inversión financiera o productiva), adicionalmente, hubo una gran concentración de créditos pues según lo afirma (Muñoz, 2009, págs. 105-106) *“tan solo el 1% de los clientes del sistema financiero privado concentró el 63% del volumen total de crédito otorgado desde 1995”*. Bajo la especulación, el capitalismo se disfrazó en Ecuador de *valor valorizado* financiero. Adicionalmente, se debe mencionar que la privatización y modernización fue parte del proceso político Durán Ballén- Dahik pues, en este periodo se privatizaron varias empresas estatales (aviación, cemento y fertilizantes) y escaseó política social (Vicuña, págs. 127-128) . Reformas estructurales en el campo monetario, cambiario y financiero, así como el inicio de las privatizaciones y modernización, constituyeron el aval para la labor de esta administración.

Durante 1992-1994, la economía registró un crecimiento económico destacable, en un contexto de clara desaceleración de la inflación, logro de los equilibrios macroeconómicos fundamentales y una ligera modulación de la tasa de desempleo. Tales fueron, junto con la estabilidad cambiaria, la recuperación del salario real y la culminación del proceso de renegociación de la deuda externa, los principales resultados del Plan macroeconómico iniciado en septiembre de 1992.

El estilo de la gestión macroeconómica aplicado desde septiembre de 1992 es diferente al de los programas de estabilización en el pasado. Sus resultados son positivos según lo muestra la evolución de los indicadores macroeconómicos en este período.

#### **4.2.5.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

##### **Inflación**

Uno de los ejes fundamentales del plan fue la estrategia puesta para bajar la inflación. Esta había adquirido, hacia 1992, un carácter inercial, vale decir, persistía

independientemente de la aplicación de políticas de reducción de la demanda, de cortes del déficit público o de límites en la expansión monetaria.

El Ecuador experimentó un período bastante largo de una inflación superior al 50%, a pesar de los esfuerzos desplegados para modularla. Los distintos planes económicos apuntaron a controlar el crecimiento de los precios, sin éxito. Pero, desde fines de 1992 se registró una tendencia franca a la baja, particularmente notable en 1993.

### **Evolución del PIB**

Otro resultado del modelo practicado fue la recuperación del crecimiento económico en 1994. A pesar de no haber sido una expansión que podría calificarse de espectacular, se trató de un crecimiento cualitativamente distinto al observado en períodos anteriores, pues se originó esencialmente en el sector privado, y se produjo en un contexto de descenso de la inflación, fortalecimiento de la balanza de pagos y equilibrio fiscal. En 1994 el PIB creció en 4%, comparado con un crecimiento de 2% en 1993. El incremento del PIB no petrolero fue destacable en 1994 (2.8%).

### **Déficit Fiscal**

En este período, el desequilibrio fiscal se agudizó dando como consecuencia un abultado déficit fiscal, que bordeó el 4% respecto al PIB (700 millones de dólares).

### **Política cambiaria**

En este Gobierno se estableció la denominada flotación sucia (dirty floating), por la intervención del Banco Central en el mercado libre, a través de sus mesas de cambio y el establecimiento de bandas cambiarias. La cotización del dólar terminó en 3.633,85 sucres.

El manejo del tipo de cambio como ancla nominal y la estabilidad cambiaria en general, constituyó el punto principal para lograr la disminución de la inflación.

### **Posición externa**

Otro resultado destacable de dicho ajuste, fue el relativo a la recuperación de la posición externa y el fortalecimiento de la balanza de pagos.

El Ecuador se acostumbró, durante buena parte de su historia, en particular en la última década, a tener un nivel de reservas internacionales bajo, e incluso, hasta negativo. En contraste, a diciembre de 1994 las reservas internacionales alcanzaron 1700 millones de dólares, que permitieron cubrir alrededor de cuatro meses de importaciones de bienes y servicios. La recuperación de la balanza de pagos se explica además por el fuerte flujo de capitales privados que por primera vez en la década entra al Ecuador.



En el período 93-94 se registra un ingreso neto de alrededor de 800 millones por año; cuadruplicándose así el acceso del país a los ahorros del exterior, en reflejo de la mayor confianza de los inversionistas nacionales y extranjeros en el futuro económico del Ecuador. Más del 60% del ingreso de capitales fue inversión directa extranjera y tan sólo un porcentaje moderado correspondió a los denominados capitales golondrinas.

#### **4.2.5.2 INDICADORES SOCIALES**

##### **Salario y Empleo**

Con la disminución de la inflación, se produjo en 1994 la recuperación de los salarios llegando a niveles del 130.4%, produciéndose de esta manera un aumento significativo en la capacidad de compra de los trabajadores.

La tasa de desempleo registró una ligera disminución en 1994, donde solo el 5,4% de la PEA no tenía un puesto de trabajo, pero el sub-desempleo continuó siendo el problema mayor al afectar al 45,2% de la PEA.

Este es el único gobierno, que en contraste a tendencias anteriores los salarios reales crecieron, con lo que se vio favorecida la clase trabajadora. Todos los avances logrados durante la administración en los dos primeros años sufrieron un retroceso a raíz del 95. El caos político producto de la salida del vicepresidente Dahik por sus denuncias sobre corrupción y los racionamientos eléctricos fueron los detonantes del deterioro. Conjuntamente, las altas tasas de interés, la amplitud de la banda cambiaria, el aumento de la cartera vencida de los hogares y del sector corporativo con el sistema financiero y la reducción en el horizonte de inversión de los inversionistas fueron algunos de los principales síntomas que se produjeron como consecuencia del enfrentamiento bélico de nuestro país con el Perú. A partir del primer trimestre de 1995 se observó un fuerte incremento en las tasas de interés real, las cuales alcanzaron nivel real muy alto y nunca visto en los años anteriores.

La desaceleración del crecimiento económico, así como el aumento de los stocks, contribuyeron para suspender el flujo de capitales en nuestro país, lo que dio como resultado una desaceleración económica creando así un círculo vicioso de menor crecimiento y menor inversión, menor empleo y menor demanda agregada.

A pesar de la incertidumbre que vivía el país, nuestra balanza comercial registró un saldo positivo, pero mucho menor a la expansión que tuvo en los dos años anteriores, porque las importaciones extraordinarias realizadas durante los primeros meses del año, no fueron compensadas por el crecimiento de las exportaciones totales. Si se excluyen los gastos bélicos el saldo comercial fue del 2.7% del PIB.

El año 1996 fue complicado para el Ecuador, como consecuencia directa de la serie de traumas adversos experimentados en 1995 como el conflicto bélico con el Perú, crisis política y energética, efectos de la crisis mexicana sobre América Latina, además el sector financiero que consolidó su crisis, expresada en la quiebra de algunas instituciones.

En efecto, el modelo de “anclaje” cambiado mantuvo en elevados niveles y alta volatilidad las tasas de interés. Ello condujo al encarecimiento del crédito y a la recesión productiva y, consecuentemente, al aumento del desempleo de la fuerza de trabajo y deterioro de las condiciones de vida de la mayoría de la población, víctima de la pobreza e indigencia

La economía ecuatoriana estuvo influenciada por varios factores negativos que se reflejaron en:

- Bajo crecimiento.
- Disminución de las importaciones y leve aumento de las exportaciones.
- Deterioro de las finanzas públicas.
- Fragilidad en el sistema financiero privado.
- Reducción del ingreso de recursos externos.
- Aumento del desempleo y crecimiento del empleo informal.

Este año se caracterizó por la continuación de las políticas monetaria, financiera y cambiaria, dando una especial atención para mantener el tipo de cambio del dólar dentro de bandas cambiarias, mecanismo fijado desde fines de 1994, cuyo principal objetivo fue la desaceleración del proceso inflacionario. La intervención del BCE a través de las mesas de dinero y de cambios, sirvió para regular el mercado de dinero y de divisas.

Se registró un agresivo crecimiento del endeudamiento interno por parte del Gobierno Central, a través de la colocación de bonos en sucres y dólares, y certificados financieros. Especialmente, por parte del BCE para solventar la iliquidez de entidades bancarias, con el aparente propósito de evitar una crisis de mayores efectos negativos para la sociedad.

El proceso electoral de 1996 cortó una vez más las posibilidades de ordenar la economía e iniciar el crecimiento del país, también se sumó a esto el pesimismo y expectativas negativas generadas entre los sectores productivos.

La incertidumbre por parte de los agentes económicos por el cambio de gobierno y el desconocimiento del giro político y económico que se implantaría en el país se reflejó en la disminución de las importaciones, especialmente la de materias primas y bienes de

capital para la industria y bienes de equipo de transporte, sin embargo, este comportamiento contribuyó para que el saldo de la balanza comercial mejore substancialmente.

A pesar de que los dos últimos años de gobierno se vieron afectados por diversas causas, la meta planeada por esta administración de bajar la inflación tuvo buenos resultados, ya que trabajaron conjuntamente la política cambiaria transparente, la política fiscal y la política monetaria.

Entre los puntos más destacados de esta administración se logró bajar la inflación del 60,2% al 25,5%. Además se llevó a cabo la firma de los convenios de la renegociación del Plan Brady, acuerdo que le llevó al país a reducir en valor nominal las obligaciones externas, se redujo los intereses devengados en el 45%. Con respecto a la deuda con el Club de París se llegó a un acuerdo de cancelar en 15 años con 8 de gracia la deuda comercial. En cuanto al objetivo de lograr un aumento del PIB que estaba previsto entre un 4 y 5% tuvo que ajustarse después del conflicto bélico, llegando a un crecimiento tan solo del 2,5% del PIB.

#### **4.2.6 GOBIERNO DE AB. ABDALÁ BUCARÁM (1996- HASTA FEBRERO DE 1997)**

El Plan macroeconómico del Gobierno estaba integrado por la convertibilidad, Reforma Fiscal que contiene la Reforma Tributaria; la Política Monetaria y Financiera y la Política de Reactivación Económica.

Durante el corto período de esta administración las variables macroeconómicas tuvieron un comportamiento diferente, especialmente en el sector financiero, ya que fue notoria la disminución de las tasas de interés, básica y referencial, que regula el BCE, y las del mercado financiero.

Los agregados monetarios cambiaron de tendencia, en los últimos meses del año, la emisión y la base monetaria bajaron su ritmo de crecimiento, en tanto que los saldos monetarios reales aumentaron, lo que contribuyó a incrementar la liquidez en el sistema financiero.

##### **4.2.6.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

###### **Inflación**

En el transcurso de este período, el ritmo de la inflación presentó un comportamiento moderado de 25.5%. Hasta Noviembre los precios de los bienes y servicios de la canasta familiar, aumentaron unos y otros bajaron. Alimentos y Bebidas e

Indumentaria aumentaron a tasas anuales del 29,1% y 20,3%, respectivamente, Vivienda y Misceláneos bajaron el ritmo de crecimiento 24,7% y 26% Educación y Salud alcanzaron las tasas más altas.

Pese a una ausencia de disciplina fiscal, que se había observado desde comienzos de 1996 la inflación no presentó el repunte pronosticado.

### **Evolución del PIB**

El elevado nivel de las tasas de interés registrado en la mayor parte del año, repercutió en la tenue expansión de la actividad económica. Como consecuencia de ello, el crecimiento del PIB fue del 2.0%. La disminución del volumen de exportación de petróleo repercutió negativamente en la tasa de crecimiento de esta actividad, resultado que atribuyó a la falta de inversión en nuestro país.

A lo largo de este período, el diferencial entre las tasas activas y pasivas, causó mucha preocupación, lo que demostró que el BCE ofrecía cierta resistencia a la baja de las tasas activas, precisamente por la incertidumbre en la determinación de los lineamientos del programa macroeconómico adoptado.

La tasa interbancaria registró un descenso, esto se explica a la mayor liquidez que paulatinamente fue reflejando el sistema, debido al menor posicionamiento en divisas por parte del sector privado.

### **Déficit Fiscal**

La baja recaudación de los ingresos y el aumento del gasto provocaron una acentuada iliquidez de la caja fiscal, a lo que se sumó el alto servicio de la deuda respecto del PIB; producto de este desequilibrio se tuvo un déficit en alrededor del 3,6% del PIB equivalente a 2.117,4 miles de millones de sucres. El déficit estimado en el sector público no financiero se ubicó en alrededor del 3% del PIB.

La débil situación financiera fiscal limitó la acción del Gobierno en la inversión pública debiendo postergar obras prioritarias y necesarias para el desarrollo nacional.

### **Política cambiaria**

En el corto lapso presidencial de Abdalá Bucaram se anunció el establecimiento del sistema de convertibilidad de la moneda, pero éste no llegó a concretarse. Al término de su gobierno el dólar se cotizaba en 3.761 sucres.

### **Sector externo**

El nivel de endeudamiento del sector público fue de 12.560 millones de dólares, elevándose en 1,5% respecto al del año 95, este saldo incluye atrasos que por intereses no

cumplió el país. Desde el último trimestre de 1995 se incumplió los compromisos adquiridos en la renegociación, especialmente con el Club de París, en alrededor de 157 millones de dólares.

La deuda externa del sector privado fue de 2.076 millones de dólares, elevándose en un 33%. Este sector evidenció un flujo positivo de recursos en alrededor de 520 millones de dólares.

Durante este período, el comportamiento de las exportaciones fue constante, aunque a pesar de la caída del precio del petróleo, producto de los mayores precios internacionales, se incentivó la exportación de productos no tradicionales, como harina de pescado, conservas de frutas, manufacturas de cuero entre otros. En lo que respecta a las importaciones, se observó un descenso, especialmente de los bienes de consumo y de capital, ligado en parte a la situación recesiva de la economía interna. En efecto, el sector privado fue duramente afectado por la desaceleración del crecimiento, lo que determinó una reducción tanto de las importaciones como de la demanda interna, sobre todo de la inversión extranjera.

La Reserva Monetaria Internacional, registró un incremento de 275 millones de dólares como consecuencia de los desembolsos externos y colocación de papeles en el mercado interno. Además, la venta de divisas al sector privado correspondientes a las intervenciones del Instituto Emisor en defensa de la banda cambiaria, en efecto los importantes créditos entregados al sector financiero, pueden haber alineado las presiones especulativas en lo largo de este período.

#### **4.2.6.2 INDICADORES SOCIALES**

##### **Salarios y Empleo**

Los niveles de pobreza crecieron como consecuencia del bajo crecimiento de la economía, falta de empleo, inflación, salarios inferiores al costo de la canasta familiar básica, acentuación de la desigual distribución del ingreso. Además se estimaba que el 60% de la población se encontraba en niveles de pobreza.

La subocupación siguió abarcando un segmento muy numeroso, toda vez que este sector constituyó el refugio de la gran masa de población de reciente incorporación al mercado informal de trabajo.

Al comenzar el año 97, las cosas no le favorecieron al gobierno del AB. Abdalá Bucaram, ya que con un sinnúmero de huelgas y paros el pueblo ecuatoriano protestaba por el alza del precio del gas de uso doméstico, además la población se encontraba

consternada por las medidas que se tomarían en el transcurso de su gobierno, pero esto fue poco para lo que llegaría después a dicha administración, ya que el Ecuador entero se volcó en su contra para posteriormente destituirlo por incapacidad mental.

#### **4.2.7 GOBIERNO DEL DR. FABIÁN ALARCÓN (FEBRERO DESDE 1997 HASTA AGOSTO DE 1998)**

Luego del cambio político, la nueva administración asumió la conducción del país en medio de una situación económica y social compleja, no obstante lo cual se pretendía neutralizar el riesgo de importaciones y desequilibrios macroeconómicos.

Los objetivos de esta administración apuntaban hacia la reactivación de la economía, obtener una situación fiscal sana, reducción progresiva de la inflación y de las tasas de interés reales, y una evolución controlada del tipo de cambio, que propenda al fortalecimiento de la posición externa del país.

A la confrontación e inestabilidad política de 1997 se agregaron los terribles problemas causados por el Fenómeno del Niño. La situación del país, en muchos ámbitos, a finales de 1997, fue más complicada que al comienzo del Gobierno del Dr. Fabián Alarcón.

En el ámbito social, los sectores populares, sobre todo en los últimos meses, agravaron sus condiciones de existencia. Creció el desempleo y se deterioró, en términos reales los salarios.

La solución a la crisis política generada en el Congreso Nacional que impuso el Gobierno con carácter de “interino” del Dr. Fabián Alarcón, provocó incertidumbre y confusión jurídica. En efecto, la ilegitimidad del régimen y la acción previa del Congreso dejó en dudas el ordenamiento jurídico del país; resquebrajó su imagen en el exterior, impactó más aún la inversión y mantuvo en suspenso los trámites y decisiones con los organismos financieros internacionales.

Las reclamaciones laborales, los paros y huelgas influyeron en la producción y agravaron la crisis fiscal. El capital extranjero se ahuyentó. La inflación se alentó y se estimuló la especulación, una y otra incidieron en la carestía de la vida.

La convocatoria a la Consulta Popular buscando legitimidad al interinazgo agitó el ambiente político y la incertidumbre, las polémicas sobre la Asamblea Nacional y las recientes reformas constitucionales provocaron gran confusión al pueblo Ecuatoriano.

En suma, su período administrativo mostró graves signos de inestabilidad general, debilidad política, incertidumbre jurídica y caos de la economía nacional.

#### **4.2.7.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

##### **Inflación**

Aunque las políticas monetaria y cambiaria mantuvieron un curso estable, varios precios estuvieron bajo control durante la mayor parte del año 97, la inflación fue fluctuante y presentó cambios inesperados. En ella incidieron factores como la emisión monetaria y el medio circulante. El Gobierno para controlar la inflación, aumentó de 10 a 12% el encaje bancario.

Al finalizar el año 97 la inflación no rebasó las perspectivas que se había fijado el Gobierno, por tal motivo, las autoridades monetarias decidieron seguir con el mismo plan. Pese a todos los planes y metas fijadas por esta administración, la inflación tuvo un gran incremento en el año 98 y finalizó por niveles superiores a los previstos, como consecuencia de la falta de control en las cuentas fiscales.

##### **Evolución del PIB**

A pesar del corto período del Dr. Fabián Alarcón, se pudo observar un crecimiento del 3.4% del PIB, debido a la reactivación de la economía durante el segundo y tercer trimestre del año. Además, el dinamismo de la actividad productiva en la evolución favorable de los productos tradicionales de exportación, la recuperación petrolera y las inversiones realizadas en las áreas de telecomunicaciones y energía eléctrica, fueron los detonantes de este crecimiento.

##### **Déficit fiscal**

El presidente Interino, Alarcón, durante su período se rehusó a tomar medidas para mantener el equilibrio fiscal y buscó pasar la responsabilidad al Congreso, poniendo un incremento al IVA. En vista de que esta propuesta no fue aceptada, el desbalance fiscal obstaculizó las medidas tomadas en el primer año de su gobierno y produjo que la inflación y el tipo de cambio se dispararan.

La falta de responsabilidad del gobierno de aprobar incrementos salariales no financiados e incrementos significativos de los gastos no previstos provocó que la situación del país se volviera crítica. Al término del interinazgo se dejó una brecha fiscal 7% del PIB.

##### **Política Cambiaria**

En su administración continuó la política de control del tipo de cambio, sobre la base de una devaluación pre anunciada, que fue ajustada del 18,5 al 21% a través de la fijación de bandas cambiarias (techo y piso) reguladas por BCE por medio del sistema de

compra y venta de dinero-divisas (mesas de dinero y subasta de divisas). El precio del dólar al término de su gobierno se ubicó en 5.488 sucres.

### **Sector externo**

El saldo positivo, pero bastante inferior al del año 96, de la balanza comercial se explica por el mayor dinamismo alcanzado por las exportaciones no petroleras, que crecieron en un porcentaje mayor al de las importaciones. El crecimiento de las importaciones fue significativo, como consecuencia del aumento de los bienes de consumo, materias primas, bienes de capital y principalmente, combustibles y lubricantes.

La baja en las exportaciones petroleras fue compensada por un crecimiento en las no petroleras, gracias a la dinámica favorable de las exportaciones de banano, camarón, atún y pescado, cuyos montos de exportación compensaron la caída de las ventas de café y cacao, así como el estancamiento de las no tradicionales.

### **Inversión extranjera**

Cuando se habla de una crisis en mercados emergentes, los inversionistas no se detienen a mirar la situación del país, sino que escapan en desbandada. Ecuador no fue la excepción y gracias a la poca inversión extranjera que hay en nuestro país, no se enfrentó una crisis mayor. Como consecuencia de la destitución del Ab. Abdalá Bucarám en los primeros meses del año, se desató un caos político y conflictos sociales que contribuyeron para ahuyentar la poca inversión. Posteriormente el mal manejo de las cuentas fiscales y el ritmo acelerado del dólar fueron los causantes para ahuyentar aún más la inversión.

### **Deuda Externa**

En el transcurso de este período fue necesario incrementar el endeudamiento para suplir parcialmente la crisis fiscal. La Deuda Externa bordeó los 15.000 millones de dólares; la deuda privada alcanzó 2.396 millones. Además el atraso del país respecto al pago de la deuda con el Club de París, influyó para agravar aún más la situación. En vista de los atrasos presentados por esta administración, se iniciaron procesos de renegociación con la intervención del Fondo Monetario Internacional.

En relación con el PIB el porcentaje de la deuda total representó el 72,7% al finalizar el período interino.

#### **4.2.7.2 INDICADORES SOCIALES**

##### **Salarios**

Los ajustes en los salarios, no correspondieron con las tasas de inflación. Por ello, los ingresos salariales (incluye remuneraciones compensatorias adicionales), resultaron



insuficientes en relación con el presupuesto familiar mínimo requerido para financiar la adquisición de los bienes y servicios básicos de la llamada “canasta familiar” para familias de cinco miembros y escasos ingresos (100.000 sucres).

### **Empleo**

Durante el período interino el desempleo se ubicó en una cifra alarmante, llegando a niveles del 11.5%. El subempleo también fue notorio durante éste período, ya que llegó a situarse en niveles superiores al 60%.

Ambos factores se vieron afectados por la recesión económica que vivía el país. Después de 18 meses de presencia interina. Fabián Alarcón Rivera dejó el país con un desfase fiscal que bordeó los 1.500 millones de dólares, más la sombra de numerosos casos de corrupción ocurridos en el régimen, y un manejo político con altibajos, en donde su punto más destacado fue el tema territorial con el Perú, que entre otras, fueron algunas de las cosas ocurridas en su gobierno, y que a su vez no permitieron lograr las expectativas planificadas.

#### **4.2.8 GOBIERNO DEL DR. JAMIL MAHUAD (AGOSTO DE 1998 AL PRIMER TRIMESTRE DE 1999)**

Reconociendo que Mahuad tomó un país, con elevada deuda externa, obligaciones sociales sin ningún cumplimiento, síntomas de *enfermedad holandesa* con la brecha establecida ante la caída del precio de petróleo, modelo económico primario- exportador (petróleo, banano, cacao, cacao, etc.), políticas desarrolladas desde la visión de Washington, un país inestable políticamente, con liberalización del tipo de cambio (apreciación constante en términos reales) y tasas de interés flexibles, eliminación de subsidios y, un sistema financiero libre, sobre todo esto con la existencia de *desregulación financiera*; el panorama no era muy alentador (Larrea, 2004, pág. 23) Pese a que las salidas para enfrentar el modelo político, económico y social eran limitadas el Gobierno de Mahuad se caracterizó por *más de lo mismo*, fue la cúspide del modelo empresarial de desarrollo con fundamentos financieros y, a la vez la fragmentación y derrota social, la decisión de la dolarización y el feriado bancario impactó a la gran mayoría pero, hay que decirlo, también benefició para la acumulación desde la concepción de crisis donde triunfaron los grandes capitales (en este caso no cualquier capital, el capital financiero) llegando a la ganancia elitista y plasmando desde el shock económico un resultado adverso para los sectores excluidos, pero estos mismos sectores son quienes terminarían pagando las secuelas del desenvolvimiento del sistema (Paz & Cepeda, Ecuador: “Las décadas neoliberales”, 2017, págs. 93-94)

Las recetas neoliberales tuvieron su resultado (nefasto cabe recalcar), en el año 2000 tras el congelamiento de los depósitos y el feriado bancario, se anunció el cambio de moneda, determinando al dólar como medio de cambio y pago oficial, como una respuesta del capital financiero ante la “*crisis*” sistemática que el propio sistema financiero provocó, solapado claro está por las nociones estatistas de legitimidad, medidas que como se analizaron anteriormente a partir de 1982 sacrificaron el ámbito social. Las consecuencias, millones de personas perdieron sus depósitos, ante la devaluación de la moneda en aquel momento local (sucre), existió un aumento de pobreza, pérdida de los hogares de sus activos líquidos (depósitos), mayor desigualdad y sobre todo, el daño familiar causado por la migración, delimitando que la razón del capital no teme a la noción moral (Beckerman, 2001)

Uno de los sustentos del plan macroeconómico de Mahuad es conseguir la tan esperada paz con el Perú, reactivación de la economía, basándose en la reestructuración a largo plazo de la mala cartera del sistema bancario, reducción del número de bancos, mediante fusiones y la venta de bancos reestructurados.

El objetivo principal durante los primeros meses de esta administración, fue consolidar la paz con el Perú, razón por la cual se dejaron en el olvido una serie de factores que hicieron agudizar la crisis que enfrenta hoy nuestro país.

El ajuste fiscalista, el mal manejo y orientación de las finanzas del Estado; junto con los problemas derivados de la crisis económica mundial, la caída de los precios del petróleo y los destrozos en la infraestructura y producción ocasionados por el Fenómeno de El Niño provocó a finales de 1998 toda clase de desequilibrios en materia macroeconómica.

En lo que se refiere a la evolución del PIB, éste registró un crecimiento débil, como consecuencia del deterioro de la actividad productiva y la caída del precio del petróleo, en suma estos, y un sinnúmero de obstáculos más impidieron que el país tenga su esperado crecimiento.

Una de las medidas para suplir el déficit fiscal era el recorte de subsidios del gas, diésel y electricidad, pero representarían poco para que el Gobierno se haya jugado un costo político fuerte y además le significaría al régimen una reducción de apenas 1.75% del déficit fiscal.

El presupuesto aprobado inicialmente para este año no abasteció para cumplir con todo lo que se había dispuesto, ya que las innumerables pérdidas no previstas ocasionadas por El Fenómeno del Niño (15% del PIB), fenómenos naturales y la inestabilidad política

impidieron que el gasto del estado fuera menor y agudizaron aún más la crisis, por eso al término del 98, el déficit fiscal fue del 7% del PIB.

A pocos meses de su gobierno, se llevó a cabo una devaluación del 11,4% del sucre con respecto al dólar. Posteriormente se eliminaron las intrabandas cambiarias para permitir una mayor fluctuación del tipo de cambio. A fines del 98 la devaluación acumulada fue del 55%. Tipo de cambio del dólar superior a S/. 7.000

El repunte de la inflación determinó la caída continua de las tasas de interés, desestimando así la inversión productiva. Además reflejó el impacto sobre los precios de la devaluación, mayor precio para el gas de cocina y de los combustibles.

Este Gobierno terminó el año 98 con la inflación más alta de la historia y con un porcentaje totalmente elevado de devaluación, donde se registró que la tasa de devaluación del sucre con respecto al dólar era superior a la inflación.

En ausencia de una política comercial externa, nuestra balanza comercial se adecuó a los avatares del mercado mundial, hecho reflejado en la persistente y acentuada caída de los términos de intercambio, que liquidó las temporales mejoras de competitividad de las exportaciones en un 27% y aumentando en un 11% las importaciones, todo esto originó un déficit comercial.

El incremento de la Reserva Monetaria Internacional, se debió al préstamo otorgado por el Fondo Latinoamericano de reserva, no a que la economía haya reaccionado, o que el país haya logrado equilibrar sus reservas. Pero pese al aumento hubo una pérdida del 13% en reservas con relación al año anterior.

La reducción del crédito al sector bancario por parte de la Banca Internacional fue la causa de muchos estancamientos productivos y cierre de compañías dando como consecuencia la intensificación de la crisis actual.

Las condiciones de vida de los ciudadanos se intensificaron al finalizar el año, ya que con el cierre de créditos muchas compañías se vieron obligadas a liquidar su personal y reducir sus gastos operativos. Por este motivo se agudizó el desempleo en el país y la pobreza en general.

El subempleo y la delincuencia fueron otras de las características con un elevado porcentaje al finalizar este año.

#### **4.2.8.1 TRIMESTRE NEGATIVO**

El primer trimestre de 1999 registró un alto grado de inestabilidad; de conflictividad social y política y de agudización de la crisis económica que por largo

tiempo viene sufriendo la población y que se agravó por El Fenómeno del Niño, la baja del precio del petróleo y los efectos de la crisis internacional.

En efecto, se sintió con más fuerza el deterioro de la economía y la recesión productiva. Se evidenció un déficit fiscal muy elevado (7% del PIB), la imposibilidad de contar con financiamiento externo, la frágil y excluyente conducción política la DP y el PSC que no posibilita la aplicación de medidas fiscales idóneas.

El gobierno y BCE asumieron medidas económicas externas de terror: elevación sistemática del precio de los combustibles, libre flotación que provocó una elevación sin precedentes del precio del dólar, alcanzando niveles de 17.000 sucres. Dada la especulación de la divisa, se decreta feriado bancario durante una semana para tomar medidas que estabilicen al sistema financiero, se convoca a estado de emergencia en la provincia del Guayas y se dicta un paquete de medidas económicas que incluye la congelación del 50% de las cuentas corrientes y ahorros y el 100% en depósitos a plazo, envío de 10 proyectos de ley con el carácter de urgente al Congreso, entre ellos de Modernización y eliminación de entidades públicas, impuesto del 4% a los vehículos de lujo, incremento del IVA en 5%, reconocimiento de la existencia de una población masivamente pobre, a la que se identificó con el bono de la Pobreza (posteriormente llamado de “solidaridad”).

#### **4.2.8.2 INDICADORES ECONÓMICOS**

##### **Inflación**

La inflación en el primer trimestre del año 99 tuvo un gran repunte, lo que produjo que los índices de precios (IPC), en el ámbito nacional, correspondientes a los meses de enero, febrero y marzo, tuvieron niveles de 288,1; 295,8 y 335,7 respectivamente. Dichos valores, generaron variaciones (inflaciones) donde el poder de compra del sucre en marzo fue de 0,38 centavos.

La inflación de marzo fue de 13,5%, la más alta de los últimos 31 años. La cifra acumulada en los tres meses fue de 20,2% y el índice anual de 54,3%.

1999 cerró como el segundo año más inflacionario de las tres décadas; al término de diciembre, la inflación mensual se ubicó en 5,6% y la anual alcanzó 60,7%.

La inflación del año que terminó solo fue superada por el índice alcanzado en 1998 cuando alcanzó la cifra récord de 85,7%. Una de las causas fue la situación general del país expresada en la subida de la cotización del dólar. La crisis económica que se agudizó en marzo pasado fue otro factor en la subida casi general de los precios al consumidor.

## **Evolución del PIB**

A lo largo de este año la economía ecuatoriana sufrirá una contracción del 2 al 10%, debido a los agudos problemas fiscales y bancarios, acentuados por factores políticos que impiden optar por una solución técnica. Además, existe en el país una desconfianza en el sistema de pagos lo que ocasiona una salida de divisas y la desmesurada demanda de especies monetarias de la población en lugar de depositarlas en los bancos.

## **Déficit Fiscal**

El gobierno incrementó el Presupuesto General del Estado a (US\$ 5.165 millones; esto es un 40% superior al de 1998). Se eliminó condicionalmente el impuesto a la renta que había generado unos US\$ 385 millones en 1998, estableciendo en su lugar el impuesto a la circulación de capitales (impuesto a la velocidad del dinero bancario).

Si el país no logra corregir el desfase entre los ingresos y egresos del sector público no financiero (déficit fiscal), los males del país empeorarán, ya que el primer trimestre del año registró un 7% del PIB.

La falta de sostenibilidad en el sector público se revela en cinco cifras al término del año 1999 que son parte de los pasivos, el saldo de la deuda externa está en US\$ 13.681 millones, que significan 98,6% del PIB, el saldo de la deuda interna es de US\$ 944 millones, 6,8% del PIB; las obligaciones por garantía de depósitos en bancos cerrados por parte de la agencia de garantía de depósitos AGD ascienden a US\$ 454 millones, los depósitos reprogramados en bancos cerrados y garantizados por la AGD llegan a US\$ 775 millones y la deuda con el IESS asciende a US\$ 650 millones.

A estos pasivos se suman las necesidades de liquidez de la Banca Privada operativa, de la banca privada estatal y la brecha de liquidez de fondos de inversión.

Los pasivos del Sector Público Financiero y Privado ascienden a US\$ 24.229 millones, una cifra US\$ 7.410 millones mayor al total de los activos que apenas representan US\$ 16.818 millones. Estamos viendo que el saldo de pasivos en la economía es superior a la riqueza del país. Esto debe estar determinado las expectativas por parte de los agentes económicos. La incertidumbre del mercado provocó que durante este período el precio del dólar empezara a escalar hasta salirse de la banda cambiaria, lo que llevó al Banco Central a abandonar el sistema de bandas y adoptar la libre flotación.

Al principio esta nueva medida tuvo grandes resultados y logró que durante un corto período el dólar llegara a estabilizarse, pero la incertidumbre, la quiebra de algunas instituciones y la inestabilidad económica que vivía el país provocaron mayores

expectativas que se tradujeron en el crecimiento de la demanda de dólares y la presión en el precio de la divisa. La evolución de la divisa en cotizaciones para la venta fue de 8.620 hasta 19.000 sucres por cada dólar.

### **Sector externo**

La situación empeoró con el cierre de las líneas de crédito del exterior a la banca privada y el debilitamiento del comercio exterior como consecuencia del derrumbe de las exportaciones y la caída del precio del petróleo ecuatoriano. A todo esto se sumó la inestabilidad que vivía el país y ahuyentó alrededor de 300 millones de dólares de capitales extranjeros.

### **Deuda externa**

El peso que tiene la deuda externa en la economía del Ecuador y por ende en la población es realmente asfixiante. El Gobierno tiene pensado destinar este año alrededor del 45% (casi 2.300 millones de dólares) de su presupuesto en el pago de intereses y algo de capital. El monto está más allá de 13.000 millones de dólares, donde esta cifra revela que cada ecuatoriano nace con una deuda de unos 1.200 dólares.

La única vía posible para que el país pueda aliviarse de esa pesada carga es no pagar o renegociar muy favorablemente su deuda. Pero el objetivo primordial era conseguir una renegociación a largo plazo, para que de esta manera el crédito otorgado por Organismos Internacionales no sea utilizado para dicho pago, sino para reactivar la economía del país.

## **4.2.8.3 INDICADORES SOCIALES**

### **Presupuesto familiar y salarios**

El 1° de enero /99, el Consejo Nacional de Salarios (Conades), congeló el Salario Mínimo Vital en S/100.000 mensuales e incrementó la bonificación complementaria en S/80.000. El salario nominal para enero/99 se elevó a S/ 957.167 nivel que se mantiene hasta el mes de marzo. Con los niveles inflacionarios del mes de marzo, dicho salario nominal, apenas significó un ingreso real de S/285.296. Esto en razón de que el poder adquisitivo del sucre fue de 29,8 centavos.

### **Empleo**

Al comenzar el año las cosas se tornaron difíciles para el pueblo ecuatoriano, ya que por la recesión en la que vive el país, las compañías, bancos y demás instituciones se vieron obligadas a efectuar grandes reducciones de su personal, así como también disminuir la producción de bienes y servicios.

El desempleo creció de diciembre a marzo del 14,5% a 18,1%, siendo mucho más fuerte en el mes de marzo, producto de la paralización total o parcial de las actividades productivas. El subempleo también tuvo su alza en este trimestre, ya que se situó en un 54,4 %

#### **4.2.9 GOBIERNO DEL AB. GUSTAVO NOBOA (2000-2003)**

Continuó con un modelo basado en la flexibilización laboral con la finalidad de reactivar el aparato productivo a costa de la mano de obra y la explotación del ser humano por parte del capital (Paz & Miño, 2009, pág. 94) adicionalmente, la optimización alcista al pago de deuda a través de la sustitución de Bonos Brady por Bonos Global para ganancia de los acreedores (internacionales), sin necesariamente ratificar los intereses del Ecuador (Acosta, El canje de los bonos Brady por bonos Globales Ecuador: detalles de un atraco maravilloso, 2003)

##### **4.2.9.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

###### **Inflación**

En el primer año de la dolarización, el porcentaje de variación mensual del Índice de Precios al Consumidor presenta valores altos para una economía cuya moneda es el dólar americano y donde el Banco Central del Ecuador se ve imposibilitado a emitir moneda.

El valor máximo de la inflación para el año 2000 fue de 84,67%. Para el año 2001 la inflación comienza a desacelerarse ubicándose en 22,40%, valor que refleja la inestabilidad y fragilidad que aún vivía la economía ecuatoriana y el rezago inflacionario que no permite un mayor descenso. En el 2002 la inflación acumulada a final del período alcanza la meta de un solo dígito, ubicándose en aproximadamente el 12,50%, pero se considera aún que este valor es alto para una economía cuyo régimen monetario es la dolarización.

Durante el año 2003 la inflación se ubica cerca del 3%, lo que hizo pensar que al final del período no se mejoraría con respecto al año precedente, pero el desempeño económico hizo que la inflación para los siguientes 11 meses fuera baja, llegando a final de período al 7,9%.

###### **Evolución del PIB**

Luego de una contracción productiva de -7,3% en 1999, el país tuvo un crecimiento de 2,8% en 2000 y alcanzó en 2001 un incremento de 5,6%. Para el 2002, el Banco Central afirma que se habría logrado un 3,3% de expansión, cifra que difiere ligeramente con las estimaciones del FMI. Y algunas previsiones ya hablan de entre 2 y

3% para el 2003, aunque el nuevo gobierno apunte, si cabe decirlo, ingenuamente, a un crecimiento del 4%. Si se observan detenidamente estos datos, queda claro que, luego de una aceleración inicial que va de 2,8% a 5,6%, la economía comienza a perder vigor y el crecimiento pasa de 5,6% a 3,3% y llegará en el año 2003 a algo menos de 3,3%.

### **Déficit Fiscal**

El gobierno de Noboa creó una comisión en la cual renegociarían la deuda externa del Ecuador propuso a los tenedores de bonos Brady y eurobonos cambiarlos por nuevos instrumentos denominado bonos globales, ha mediado del año 2000 los compromisos acordados con el Fondo Monetario Internacional en la carta de intención, como requisito para firmarse un acuerdo Stand-by, (2017, pág. 65) se contempló la condonación de una parte del capital adeudado, a cambio de que el presupuesto se hicieran costar cantidades equivalente, destinado a programas sociales, ecológico y de bienestar social, dando así un saldo positivo para el año 2001 del 2,20% en relación al PIB y el 2003 1,4% .

### **Sector Externo**

Debido a la dolarización del Ecuador y las devaluaciones de los países vecinos, barreras arancelarias y la falta de competitividad obligaban a los empresarios a dejar la producción. Eso originó que la balanza comercial (diferencia entre exportaciones e importaciones) en el 2002 sea deficitaria.

### **Deuda Externa**

En el 2000, con la desesperación de una dolarización incipiente, el país abordó la nave de los Bonos Global: otra apuesta contraria a los intereses nacionales, que estrangula a la economía. En el 2003, la deuda externa supera los 12.000 millones, con una deuda privada alentada por la dolarización, de más de 5.000 millones.

## **4.2.9.2 INDICADORES SOCIALES.**

### **Salario y Empleo**

Se aplicaron reformas, donde se privatizaron algunas empresas públicas, se generó mayor desempleo en el país, es en 2001 con un 13% y en el 2003 con 7,7%, durante estos años, los mandatarios buscaban reducir el gasto público, esto influye mucho en las tasas de desempleo, ya que el sector público es el que proporciona mayores plazas de trabajo en el país.

Los niveles de pobreza crecieron como consecuencia del bajo crecimiento de la economía 2000, falta de empleo, inflación, salarios inferiores al costo de la canasta familiar básica, acentuación de la desigual distribución del ingreso, el desempleo en el Ecuador fue de 12%, en el 2001 aumentó un 13% debido a la privatización de las empresas



públicas, la mayoría de los ecuatorianos tuvieron que emigran para buscar fuente de trabajo, para el 2002 el desempleo fue del 14%, para el fin del perío presidencial de Noboa, el desempleo se ubicó en un 7,7%.

#### **4.2.10 GOBIERNO DEL GENERAL LUCIO GUTIÉRREZ y ALFREDO PALACIO (2003-2007)**

Lucio Gutiérrez asumió la Presidencia de un Ecuador económicamente debilitado luego de una severa crisis y como consecuencia de más de tres años de convalecencia en una insana dolarización, arrastrando diversos problemas exacerbados durante el gobierno anterior.

La Carta de Intención firmada en febrero del 2003, que es la décimo tercera suscrita con el FMI, tomó la forma de un compromiso de gran alcance sobre la política económica a seguir por parte del gobierno, fijando así los rasgos que adoptaría éste en varios campos. De facto, esta Carta de Intención sintetiza no sólo un programa económico, sino que constituye un verdadero plan de gobierno, en el que se refleja el grado de sumisión del gobierno al esquema fondomonetarista. *“el gobierno mantendrá estrechas relaciones con el FMI, incluyendo temas sobre la adopción de medidas que podrían ser necesarias para alcanzar los objetivos del programa, de acuerdo con los procedimientos del FMI”*.

##### **4.2.10.1 INDICADORES ECONÓMICOS**

###### **Inflación**

El año 2005 cerró con una inflación anual de 2,1%. Este valor refleja una importante aceleración del ritmo de crecimiento de los precios comparado con el año anterior 2%. La evolución de la inflación anual evidenció un repunte sostenido a partir del año anterior; en el cual el país atravesó una fuerte inestabilidad política. Esta situación fue agravada en el mes de agosto con el paro provincial de la Amazonía.

Así mismo, otro factor importante que incidió en la escalada inflacionaria fue la inyección de liquidez a la economía, producto de la devolución de los fondos de reserva, la cual se inició en el mes de septiembre, y que sumada a los incrementos recurrentes de las pensiones de la enseñanza primaria y secundaria en los establecimientos educativos de la región sierra, contribuyeron al fuerte incremento de la inflación anual en el 2005, para el 2006 la inflación cerraría con 3,4%.

###### **Evolución del PIB**

Durante el período 2004, el crecimiento anual del PIB fue de 8,8%, sostenido por la fortaleza de la demanda interna, en particular las inversiones. Aunque el crecimiento

se redujo en 2005, posteriormente volvió a animarse impulsado por un pronunciado incremento de las inversiones destinadas a vivienda y de los fuertes y continuados gastos de consumo público y privado. El crecimiento del PIB en 2006 se frenó al 4,8% en gran medida debido a una menor inversión en vivienda y a que cedió el crecimiento de los gastos de consumo.

### **Déficit Fiscal**

El déficit fiscal hizo que se establezcan reformas para el aumento del precio de la gasolina y del gas doméstico, con el fin de obtener mayores ingresos para el estado, también se contó con reformas tributarias en los impuestos de varios productos, entre ellos los vehículos; restablecer los aranceles a 1.750 rubros y disminuir el gasto público reduciendo el 10% del presupuesto asignado a los ministerios.

### **Sector Externo**

La balanza comercial siguió teniendo saldo positivo aunque se reduce respecto a 2006. Continúa la clara dependencia del país en exportaciones de productos primarios generadores de bajo valor agregado adicional e importaciones de productos manufacturados. Las exportaciones del país crecieron durante 2007 aunque a una tasa muy inferior a la experimentada en años anteriores, debido a la caída sufrida en las exportaciones petroleras, componente principal de las exportaciones del país, mientras que las exportaciones primarias no petroleras experimentaron un moderado crecimiento, gracias al fuerte impulso del cacao y banano. El camarón por el contrario tuvo un crecimiento negativo. Las exportaciones de los productos industrializados tuvieron un mayor crecimiento aunque también inferior a años anteriores, gracias al aumento en las exportaciones de derivado del petróleo y del café elaborado. Por el contrario, las manufacturas de metales y, químicos y fármacos sufrieron un retroceso

### **Deuda Externa**

El saldo de la deuda externa del Ecuador creció con respecto a 2006, pasando de 17.237 millones de dólares a 17.099 millones de dólares en 2007 lo que supone un cambio de tendencia respecto a los años anteriores.

La deuda externa pública sigue representando la mayor parte de este rubro con casi el 60%, ha experimentado una constante reducción no solo en términos relativos (desde el 84% en 2000) sino también en términos absolutos, excepto en enero-noviembre de 2007 donde vuelve a crecer ligeramente. Por el contrario, la deuda privada aumentó constantemente durante el mismo período, pasando del 16% en 2000 al 40% en 2007.

Éste hecho estaría demostrando que el crecimiento de la deuda externa del país se debe principalmente a agentes privados.

#### **4.2.10.2 INDICADORES SOCIALES.**

##### **Salario y Empleo**

Durante el año 2007, Ecuador tuvo el mayor nivel de ocupación de los últimos años, medido a través de los resultados obtenidos en las principales ciudades del país, con una tasa de desempleo del 8,8%, inferior a la de los años 2005 y 2006 que presentaron niveles medios anuales de 11,1% y 10,7% respectivamente. Como se observa en el gráfico 9, hasta agosto de 2007 la tasa de ocupación había mantenido un nivel muy similar al de 2006 sin embargo, a partir de septiembre se produce un fuerte incremento en la misma. Esta mejoría en la tasa de ocupación está relacionada con el incremento del PIB no petrolero del 4,4% previsto para 2007 por el Banco Central del Ecuador y sería uno de los factores que han contribuido en el consumo de los hogares sobre el PIB que se ha producido en 2007. El salario mínimo Vital del 2003 mostro un 138, que para el 2007 fue de 170, la cual tuvo un incremento de 32 puntos durante cuatro años.

El Dr. Alfredo Palacio asumió la presidencia el 20 de abril de 2005, tras la salida del Crnl. Lucio Gutiérrez, una vez en el poder contrajo deudas que sobrepasaron los 1.000 millones de dólares en 2006; esto para tratar de financiar el déficit fiscal de su propio gobierno y del anterior que lo precedió. La inflación en este gobierno se ubicó en alrededor del 3%, y según datos del Banco Central, la tasa de crecimiento de la economía fue del 6%. El desempleo se ubicó alrededor del 10%; e igualmente el subempleo llego a ubicarse alrededor del 50%. En cuanto a balanza comercial, las exportaciones se incrementaron en 2.000 millones de dólares, entre enero y octubre de 2006, en comparación a los mismos meses del año anterior. La mayor parte de las exportaciones seguían siendo petroleras (56%); aunque hay que reconocer que el sector no petrolero de la economía mejoró considerablemente sus exportaciones, especialmente el sector floricultor, bananero y camaronero (Crespo Toral, 2008:47-50)

#### **4.2.11 PORQUE EL PERIODO 1981-2007 SE CONSIDERA NEOLIBERAL**

Como una conclusión de esta sección 4.2 el periodo desde 1981-2007, pasaron 10 presidentes y durante el mismo, se puede deducir que fue netamente esa década y medir la influencia neoliberal por lo siguiente:

En 1979, el Ecuador retornó a la democracia con el triunfo de Jaime Roldos Aguilera, donde se inauguró una nueva fase en la vida constitucional en el país (Martín-Mayoral, 2009). Roldos, ganó las elecciones bajo un discurso reformista y progresista

donde planteó un modelo estatal que sea la base de la conducción económica, identificado plenamente con los ideales latinoamericanos de los ochenta, una visión que no era del total agrado para las grandes élites empresariales de la época (Paz y Miño, 2010). Pese a que es relativamente poco lo que se puede mencionar del Gobierno de Roldos por su muerte en 1982, se puede destacar de su etapa presidencial: la creación del Banco Ecuatoriano de Desarrollo, masivo programa de alfabetización rural, la construcción de escuelas y redes viales en la región Amazónica.

Sólo dos años duraron de augurio tras el retorno a la *democracia*, en 1982 tras lo acontecido con Roldos, Osvaldo Hurtado asumió el cargo de presidente donde, se proporcionó un quiebre rotundo de modelo económico favoreciendo a través de la política (en esencia económica) las conveniencias e intereses de los sectores privados (Martín-Mayoral, 2009: 128). Pese, a la aplicación de una política cambiaria que tenía como objetivo de estabilizar el nivel de precios, mejorar la competitividad y reducir el déficit en balanza comercial, el sector exportador y manufacturero continuó en crisis, motivo por el cual las empresas (con apoyo de organismos internacionales) generaron una presión enorme en el Gobierno para que asumiera su deuda externa.

El proceso denominado “*sacralización de la deuda*”, fue un subsidio al sector privado que, creó un modelo de instancia capitalista hacia el desarrollo de la acumulación de ganancias por los principales grupos económicos- empresariales, con un papel reducido para la maniobra fiscal que cumpla su rol en cuanto a seguridad social y servicios públicos (Paz y Miño, 2010).

El proceso del subsidio y “*apoyo*” al sector privado continuó con el camino empresarial seguido por Febres Cordero (1984-1988) quien determinó un aspecto crucial de la concepción de lo posteriori del neoliberalismo dado que, el comportamiento gubernamental en búsqueda de la reestructuración económica por vía de la desregulación y privatización, daba lugar a una fusión con un modelo político populista es decir, un discurso de poder neoliberal, anti-estatista pero fortalecido desde su embrión del uso de la legitimidad estatal como un principio liberalista con práctica populista (Montufar, 2000)

La época liberal de Cordero coincidió con el triunfo ideológico mundial del discurso capitalista, que tomó mayor fuerza a finales de los noventa con algunos aspectos históricos como: el fin de la Unión Soviética, la propuesta de la globalización crisis sistemática, financiera y cambiaria en América Latina, la empresa y el mercado como eje central del manejo económico, la minimización estatal y la concepción del *Consenso* de

Washington con la discursividad de organismos hegemónicos como el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) a la cabeza, con ideas dominantes del proceso y modelo neoliberal, etc. Este aspecto territorial globalizado se transmitió a los países periféricos, lo cual sin duda incluye al Ecuador.

El lineamiento histórico, conlleva a analizar la estructura desde el discurso del Consenso de Washington, como un mecanismo retórico de abandono del Estado de Bienestar y enrumbar el desarrollo del capital a partir del neoliberalismo. Williams (1990) resume en diez las propuestas del Consenso de Washington: **i) Reducir el déficit fiscal, ii) priorizar el gasto público, iii) reforma fiscal, iv) tasas de interés, v) tipo de cambio, vi) política comercial, vii) inversión extranjera directa, viii) privatización, ix) desregulación y, x) derechos de propiedad.**

El neoliberalismo como rector del pensamiento y la práctica económica en una época de *crisis* como la suscitada en Ecuador (de 1982 hacia adelante) aprovechó su discurso de libertad empresarial, atizando los derechos de la propiedad enérgicos (normativa *aprobativa*), mercados “*competitivos*” y apertura comercial, con un Estado que preserve institucionalmente el desarrollo de estas prácticas, como lo menciona Harvey (2007: 6-7) el Estado garantiza en el sistema neoliberal la integridad del dinero-capital y, mediante el uso de la fuerza establece los correctivos para el buen funcionamiento del mercado. Es así, que para la década de los noventa, el Estado ecuatoriano se convirtió en la fuerza de reproducción del modelo persiguiendo la fundamentación de las reformas establecidas desde el FMI y BM en Washington (Consenso), en su origen con el esfuerzo de ajuste (sistemático-económico) a través de la renegociación de la deuda externa (Vicuña, 2006).

Las medidas del FMI, BM y las políticas sugeridas en el Consenso de Washington en conjunto con la globalización en concepción y práctica llevó a una consolidación del modelo primario- exportador no sólo para el caso ecuatoriano sino para América Latina, pues se fortaleció la división internacional del trabajo, se reconfirmaron los intereses geopolíticos con sometimiento de poder, creando un ambiente de “governabilidad” en el cual como lo mencionaría Friedrich List en 1841 “*el poder de la circunstancia será más fuerte que la política del partido*”.

Como se menciona la circunstancia mundial de la época fue el neoliberalismo, mientras, la concepción política del Ecuador tras el triunfo discursivo de frente social o pago de la *deuda social* planteado por Rodrigo Borja (1988-1992) era una retórica menos economicista y más social. Pero, las realidades políticas y prácticas económicas fueron

totalmente contradictorias (¿el poder la circunstancia?) a sus postulaciones, en este periodo de Gobierno se aplicaron leyes como: Ley Maquila (1990- flexibilización laboral), ley del presupuesto del estado (pagos y renegociación de deudas- énfasis en las cartas de intención), reformas al Código de Trabajo, etc. (Paz y Miño, 2009), resaltando que cualquier parecido con las medidas recomendadas por el Consenso de Washington fueron netamente *coincidencias*, especialmente si se concibe bajo el discurso inicial de “izquierda”. A partir, de la presión internacional se agudizó la situación social como lo menciona (pág. 119)se dio un resultado repetitivo de las políticas de ajuste como: aumento de la inflación, reducción de los salarios reales, reajustes salariales, aumento del desempleo, incremento de la deuda externa, agudización de la crisis fiscal, austeridad, acumulación de capital y consecuencia de todo esto empeoró la situación social.

Posterior a Borja, gana las elecciones Sixto Durán Ballén en binomio con Alberto Dahik, una etapa donde la *modernización privatizadora* tuvo su apogeo, siguiendo la receta propuesta en el FMI y BM con las políticas del Consenso de Washington. En el Gobierno Durán Ballén- Dahik se estableció un modelo de supremacía del capital, en base a una propuesta privatizadora, donde se redujo el tamaño del aparato estatal, existió apertura comercial (clave para los movimientos de capitales), y una de las principales reformas fue en el área financiera, según lo citado por (Muñoz,2009) con la desregulación y flexibilización del sistema financiero aprobada en la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero (1994) las reformas jugaron un papel inverso a lo esperado. En un juego de encubrimiento bancario, con volatilidad de las tasas de interés se fortaleció el aparato especulativo causando una desinversión del aparato productivo (concepción rentable y costo de oportunidad de inversión financiera o productiva), adicionalmente, hubo una gran concentración de créditos pues según lo afirma Muñoz (2009: 105-106) “*tan solo el 1% de los clientes del sistema financiero privado concentró el 63% del volumen total de crédito otorgado desde 1995*”. Bajo la especulación, el capitalismo se disfrazó en Ecuador de *valor valorizado* financiero. Adicionalmente, se debe mencionar que la privatización y modernización fue parte del proceso político Durán Ballén- Dahik pues, en este periodo se privatizaron varias empresas estatales (aviación, cemento y fertilizantes) y escaseó de política social (Vicuña, 2006).

Las recetas económicas implantadas por los organismos internacionales no estaban dando resultado en Ecuador, se manifestaba un ambiente de tensión, propicio para el aprovechamiento social con la finalidad de captar poder a través del discurso político, fue entonces que para 1996 con su retórica “*jama, caleta y camello*” Abdalá Bucaram

denotó la respuesta del pueblo ante el modelo económico que tuvo hegemonía desde 1982 (Freidenberg, 2003). Más allá de la concepción y poder de la palabra, el plan de Gobierno de Bucaram se sustentó en su mensaje hacia los “pobres”, asumiendo sus necesidades a partir del discurso, su exclusión, su carencia, su opresión, pero, la superficialidad del discurso se derrumbó, no fue nada más que un parafraseo alternativo para seguir en la concepción elitista del libre mercado y las medidas neoliberales a lo largo del tiempo (Acosta, 1996: 4-6).

La configuración económica fue destinada a los grupos más poderosos del país, con un tinte adicional, existieron aumentos de precios de gas y electricidad (regresividad impositiva), acompañado de gran inestabilidad monetaria (Vicuña, 2006: 136-140), modelo que conllevó a la insostenibilidad gubernamental, la caída rotunda de la aceptación social y un tinte discursivo inverosímil que terminó con el escape del país por parte de Bucaram (coreado de escenarios de corrupción), causando mayores dudas y problemas a los grupos más vulnerables del país (Paz y Miño, 2009). Posterior, a que Bucaram fuese derrocado, Fabián Alarcón fue presidente interino (1997-1998), tras el fracaso del discurso de pseudo-izquierda con resultados de fracaso sociales advertidos en la era Bucaram, en 1998 ganó las elecciones un representante de los intereses bancarios Jamil Mahuad.

Reconociendo que Mahuad tomó un país, con elevada deuda externa, obligaciones sociales sin ningún cumplimiento, síntomas de *enfermedad holandesa* con la brecha establecida ante la caída del precio de petróleo, modelo económico primario- exportador (petróleo, banano, cacao, cacao, etc.), políticas desarrolladas desde la visión de Washington, un país inestable políticamente, con liberalización del tipo de cambio (apreciación constante en términos reales) y tasas de interés flexibles, eliminación de subsidios y, un sistema financiero libre, sobre todo esto con la existencia de *desregulación financiera*; el panorama no era muy alentador (Larrea, 2004).

Pese a que las salidas para enfrentar el modelo político, económico y social eran limitadas el Gobierno de Mahuad se caracterizó por *más de lo mismo*, fue la cúspide del modelo empresarial de desarrollo con fundamentos financieros y, a la vez la fragmentación y derrota social, la decisión de la dolarización y el feriado bancario impactó a la gran mayoría pero, hay que decirlo, también benefició para la acumulación desde la concepción de crisis donde triunfaron los grandes capitales (en este caso no cualquier capital, el capital financiero) llegando a la ganancia elitista y plasmando desde el shock económico un resultado adverso para los sectores excluidos, pero estos mismos

sectores son quienes terminarían pagando las secuelas del desenvolvimiento del sistema (Paz y Miño, 2009).

Las recetas neoliberales tuvieron su resultado (nefasto cabe recalcar), en el año 2000 tras el congelamiento de los depósitos y el feriado bancario, se anunció el cambio de moneda, determinando al dólar como medio de cambio y pago oficial, como una respuesta del capital financiero ante la “*crisis*” sistemática que el propio sistema financiero provocó, solapado claro está por las nociones estatistas de legitimidad, medidas que como se analizaron anteriormente a partir de 1982 sacrificaron el ámbito social. Las consecuencias, millones de personas perdieron sus depósitos, ante la devaluación de la moneda en aquel momento local (sucre), existió un aumento de pobreza, pérdida de los hogares de sus activos líquidos (depósitos), mayor desigualdad y sobre todo, el daño familiar causado por la migración, delimitando que la razón del capital no teme a la noción moral (Beckerman, 2001).

Todo el proceso neoliberal desde 1982 hasta el año 2000 se pueden explicar según Klein (2010: 42) en una constelación de medidas económicas de emergencia favorables a las corporaciones, tales como las privatizaciones a gran escala y los enormes recortes al gasto social, que debilitan al Estado en nombre del libre mercado. Un Estado ecuatoriano debilitado completamente en el año 2000 con un enorme déficit fiscal, acumulación de deuda externa, cartas de intención con el FMI, una deuda social por pagar (que debía ser saldada), incremento del costo de vida, y, sin la posibilidad de emitir dinero de forma primaria (Vicuña, 2006: 222-223) pero, firme en sus persuasiones que el mercado abierto se autorregularía por las leyes de la *libertad y democracia*.

Sin ninguna respuesta alentadora para el modelo social, Gustavo Noboa (2000-2003) continuó con un modelo basado en la flexibilización laboral con la finalidad de reactivar el aparato productivo a costa de la mano de obra y la explotación del ser humano por parte del capital (Paz y Miño, 2009: 94), adicionalmente, la optimización alcista al pago de deuda a través de la sustitución de Bonos Brady por Bonos Global para ganancia de los acreedores (internacionales), sin necesariamente ratificar los intereses del Ecuador (Acosta, 2003).

Para 2003 ganó la presidencia Lucio Gutiérrez, para De la Torre (2008) Gutiérrez utilizó la retórica populista de confrontación del pueblo, que él dijo encarnar, en contra de la oligarquía simbolizada por los “*políticos corruptos*”. Se presentó como una persona de origen popular que ha triunfado y se ha sacrificado por su patria. No obstante, la realidad se apegó a la de los últimos 20 años de proceso neoliberal, su agenda económica



retorno a los mecanismos tradicionales, la firma de una nueva carta de intención con el FMI (la onceava desde el retorno a la democracia). Fue algo de *“más de lo mismo, con los mismos de siempre”*, la desnacionalización y la concepción neoliberal del Gobierno de Gutiérrez ocasionó su propia autodestrucción produciendo: menor gasto social, austeridad fiscal, congelamiento de los salarios y gran parte de los ingresos fiscales al pago de la deuda pública (Vicuña, 2006).

Bajo un marco político oligárquico, una reducción del aparato fiscal y poca institucionalidad fue derrocado en 2005 Lucio Gutiérrez por la *“rebelión de los forajidos”* quienes bajo el grito de la población muy claro y conciso *“que se vayan todos”*, demostraban la realidad y sentir de la población ante tantos años de neoliberalismo con un aspecto particular, los protagonistas fueron actores sociales urbanos de clase media y alta como rechazo a la impunidad latente del sistema político (en parte por el retorno de Bucaram) en conjunto con las concepciones ideológicas económicas que no daban resultado (Massal, 2006: 134).

Alfredo Palacios (2005-2007) asumió el poder tras el tercer derrocamiento de presidente en diez años; entre sus decisiones nombró como Ministro de Economía a Rafael Correa (profesor universitario con tintes heterodoxos), Correa en poco tiempo fue destituido por las malas relaciones surgentes entre el FMI y el Ecuador, causadas por dos posturas principales definidas de su perspectiva de política económica: i) la dolarización fue la peor decisión que pudo tomar el país e, ii) intentó crear un proyecto de redirección del uso de los recursos del excedente de ingresos de petróleo en lugar, de cancelar deuda (externa pública) se destinarían estos fondos a gasto social e inversión pública especialmente, salud y educación (De la Torre, 2006: 37), hecho particular, dado que, sería el punto de partida de la carrera política de Correa enfrentar a los organismos internacionales y una firme concepción de recuperación del ámbito social.

Tras cerca de 25 años de etapa neoliberal en el Ecuador bajo un esquema de desarrollo empresarial se revelaba una necesidad de un modelo alternativo, la obligación de cubrir las demandas sociales, reconstruir el aparato estatal que se echó abajo en sus propios ideales sugeridos por el mecanismo y modelo económico de *moda* capitalista con fundamentaciones del FMI, BM y las ideas dominantes de la época del Consenso de Washington (Vicuña, 2006: 269-271). Fue así, que en un esquema de limitaciones estructurales yace un discurso anti-neoliberal que emergía de la vida pública, Rafael Correa quien, bajo la construcción de una agenda política reformuló (en sus inicios) la

concepción de una posible autonomía estatal y el ingreso a una nueva etapa de vida política- económica denominada post-neoliberalismo (Gallegos, 2010).

### **4.3 ANÁLISIS SINCRÓNICO DEL NEOLIBERALISMO EN ECUADOR.**

Como se mencionó en esta sección, se está realizando un ajuste del modelo de análisis diacrónico y sincrónico dado que, el período del presidente Correa, es distinto en relación a la parte diacrónica que se ha expuesto y concluido.

El período del presidente Correa también debería formar parte diacrónica, porque ya es parte de la historia, pero se considera sincrónica para este estudio porque presenta una nueva propuesta de gobierno en relación a los periodo tratado, es decir supuestamente rompe con el esquema neoliberal, aliándose con el socialismo del siglo XXI por lo tanto rompiendo con el FMI y BM.

#### **4.3.1. ADMINISTRACIÓN DEL ECON. RAFAEL CORREA DELGADO (2007-2017)**

Es importante denotar y partir de un análisis conceptual del post-neoliberalismo con la finalidad de comprender los mecanismos teóricos utilizados en la práctica y realidad política del país durante los inicios del modelo fundamentado en los ideales de la Revolución Ciudadana.

El post-neoliberalismo visto como etapa para Stolowicz (1990: 4) “es una concepción estratégica lúcida y compleja. Que no ve a las democracias como un peligro contra la continuación de la reestructuración capitalista, sino como una oportunidad para construir consensos moderados a favor de las llamadas reformas económicas, para lo cual la política y la democracia debían ser instrumentos de gobernabilidad, y desde luego de integración institucionalizada de la izquierda que ya avanzaba electoralmente”

El post-neoliberalismo es un concepto y proyecto en construcción donde, según Borón (2003: 81-82) el espacio público tiene un carácter más estratégico que el propio Estado. Es allí donde deberá librarse la larga batalla por el socialismo. Si no se triunfa en ese terreno jamás se podrá conquistar el poder del Estado.

Adicionalmente, en el Plan Nacional del Buen Vivir (2009-2013) desarrollado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) se estipuló lo siguiente: “aunque el post-neoliberalismo no condense todo el ideario que los sectores progresistas latinoamericanos han venido construyendo a lo largo del último cuarto de siglo, se sitúa en el corazón de sus dilemas estratégicos y de sus programas y conflictos políticos internos, allí donde muchas de sus fuerzas han llegado al poder” (SENPLADES- Plan Nacional del Buen Vivir, 2009-2013: 83).

Las bases del pos-neoliberalismo yacen como respuesta a las medidas del FMI, BM y del Consenso de Washington, pues, América Latina al ser el eslabón más débil de la cadena mundial neoliberal tenía como objetivo refundarse institucionalmente (reconfiguración política- estatal), romper el aislamiento y lograr un fortalecimiento a partir, de la integración regional (Sader, 2008). En este sentido, Para Dávalos (2016) el concepto de “pos-neoliberalismo” ha sido utilizado para calificar a la ruptura con el neoliberalismo que provocaron en su momento los gobiernos autodenominados “progresistas” en América Latina. Es decir, la perspectiva post-neoliberal nació del discurso de los Gobiernos conocidos de “izquierda” o autodenominados “progresistas” en Latinoamérica como respuesta a un proceso de reestructuración del sistema mundial capitalista, refundando las políticas y estrategias del Estado con la finalidad de no cometer los errores del neoliberalismo y lograr la integración regional.

Continuando con los indicadores seleccionados, en el orden expuesto en la matriz, los resultados del gobierno del Econ. Rafael Correa, en un periodo donde primó la revolución ciudadana, ajeno (posiblemente) a las influencias neoliberales, son los siguientes:

**Tabla 7.**

*PIB del Ecuador en términos reales 2008-2017*

VARIABLES	AÑOS										
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 (sd)	2017 (p)	
<b>Millones de USD, 2007=100 (*)</b>											
Producto interno bruto (PIB)	54.250,4	54.557,7	56.481,1	60.925,1	64.362,4	67.546,1	70.105,4	70.174,7	69.314,1	70.955,7	
Importaciones de bienes y servicios	17.894,4	16.119,4	18.509,0	19.183,9	19.344,1	20.691,6	21.675,4	19.907,4	17.992,2	20.193,8	
<b>Total oferta final</b>	<b>72.144,8</b>	<b>70.677,2</b>	<b>74.990,0</b>	<b>80.109,0</b>	<b>83.706,5</b>	<b>88.237,7</b>	<b>91.780,7</b>	<b>90.082,0</b>	<b>87.306,3</b>	<b>91.149,5</b>	
Gasto de consumo final total	41.186,2	41.558,7	44.534,1	47.075,5	49.074,0	51.552,0	53.341,2	53.521,0	52.465,5	54.367,6	
Gobierno general	6.191,3	6.910,3	7.213,5	7.840,9	8.712,1	9.609,8	10.252,3	10.471,8	10.453,9	10.790,0	
Hogares residentes (1)	34.994,9	34.648,4	37.320,6	39.234,6	40.361,9	41.942,3	43.088,8	43.049,2	42.011,6	43.577,6	
Formación bruta de capital fijo	12.286,2	11.843,3	13.050,1	14.920,8	16.496,2	18.214,1	18.626,3	17.465,3	15.917,1	16.762,3	
Variación de existencias	1.898,7	1.304,7	1.473,1	1.277,0	380,3	261,3	471,2	-123,1	-568,2	388,0	
Exportaciones de bienes y servicios	16.773,7	15.970,5	15.932,7	16.835,7	17.756,0	18.210,3	19.342,0	19.218,8	19.491,9	19.631,6	
<b>Total utilización final</b>	<b>72.144,8</b>	<b>70.677,2</b>	<b>74.990,0</b>	<b>80.109,0</b>	<b>83.706,5</b>	<b>88.237,7</b>	<b>91.780,7</b>	<b>90.082,0</b>	<b>87.306,3</b>	<b>91.149,5</b>	

Adaptado. (BCE, Banco Central del Ecuador, 2007)

Durante el periodo en cuestión, dado que el economista Correa asumió la presidencia a mediados de 2007, se toma como referencia el producto interno bruto del 2008 porque es su primer año completo de gestión.

El PIB, paso de 71.894 (mm) dólares 91.149.5 (mm) dólares un crecimiento del 2.78% en promedio anual. En términos absoluto en 28.11%

En cuanto a la variación porcentual anual, existen dos años en que la variación fue alta el año 2008 y el 2011. El primero el 6,4% de crecimiento económico registrado en 2008 obedeció especialmente al dinamismo del sector de la construcción (13,8%), los servicios, la industria manufacturera y los servicios de la administración pública. Desde el punto de vista de la demanda, el consumo privado y la formación bruta de capital fijo, en particular debido al elevado aumento de la inversión pública, fueron los motores más importantes de la economía en 2008. Mientras que el consumo privado creció un 7%, la formación bruta de capital fijo lo hizo un 16,1%.

Detrás de este comportamiento del producto se encuentra el marcado estímulo fiscal recibido por la economía a causa del aumento de la recaudación fiscal, sobre todo como resultado del alza de precios del petróleo. Por este motivo, y porque representa un 18,6% del producto interno bruto del Ecuador, conviene examinar más detalladamente la evolución del sector petrolero en 2008. Si bien el volumen de extracción de petróleo disminuyó un 1%, hubo un comportamiento diferenciado de la empresa estatal PETROECUADOR (incluida Petroamazonas, operadora del Bloque 15) y las compañías privadas: la producción de la primera aumentó un 3,4%, mientras que la de estas últimas se redujo un 5,5%. En particular, la extracción por parte de las empresas privadas disminuyó ininterrumpidamente desde abril de 2008, lo cual podría reflejar la falta de inversión en un contexto de esfuerzos del Estado ecuatoriano por aumentar su participación en el reparto de la renta petrolera. En cuanto a PETROECUADOR, cabe destacar que en 2008 la empresa emprendió un plan de inversiones para aumentar su capacidad de extracción de crudo. Sin embargo, el presupuesto de inversión de 2009 ha sido recortado a causa de la menor disponibilidad de recursos fiscales.

El segundo año de más elevado crecimiento del PIB, fue el 2011, en relación al 2010. Esta aceleración del crecimiento del producto que se dio, durante el primer del año, está vinculada principalmente a la expansión de la inversión y del consumo, la primera tanto por la continuación de los importantes planes de inversión pública como por la inversión en vivienda financiada por gasto público. El dinamismo del consumo está determinado por el alza de los salarios reales, los subsidios directos que entregan el Estado a los hogares y el notable aumento del crédito. El Estado interviene fuertemente en los sectores que ha definido como estratégicos en la economía, lo que sumado a otros factores determina una baja inversión privada. Sin embargo, en la minería y la exploración y desarrollo de la industria del petróleo se visualizan inversiones privadas, tras el fin de la

renegociación de los contratos, donde se estableció que el Estado paga un precio fijo por la extracción de un número determinado de barriles.

La producción petrolera acumulada entre enero y septiembre de 2011 muestra un incremento del 3,8% con respecto al mismo período del año anterior, alcanzado los 136 millones de barriles. El 72% del total de la producción nacional de petróleo corresponde al Estado, cuya participación registró un alza del 23,25% en comparación a similar período de 2010, en contraposición con la disminución del 25,85% de las empresas privadas. Tanto el aumento de la producción petrolera pública como la caída de la producción privada se deben a que los campos donde extraía Perenco y Petrobras son ahora estatales.

En el 2016, el PIB, decreció en 1.5% en relación al 2015, debido a que la producción de petróleo crudo cayó un 2,4% en 2015, causado por las menores inversiones en la extracción. Esta caída afectó a la producción de las empresas públicas y privadas, con reducciones del 2,3% y del 2,8%, respectivamente. Durante el primer trimestre de 2016, la producción nacional se contrajo un 1,2% en comparación con el mismo período del año anterior a causa de la reducción del 6,9% de la producción de las empresas privadas; la producción de las empresas públicas aumentó un 0,5%.

El terremoto del 16 de abril de 2016 tendrá un efecto directo en el crecimiento anual, como consecuencia de la pérdida de producción en las zonas afectadas. Esta reducción se verá en parte compensada por el efecto de estímulo que se espera de la reconstrucción, sobre todo en el sector de la construcción. Por otro lado, si bien las medidas fiscales ayudarán a movilizar los recursos necesarios, se espera un efecto negativo en la demanda agregada, especialmente en el consumo de los hogares, que se verá afectado por el aumento temporal del IVA.

### **Tabla 8.**

#### *Variación porcentual del PIB Periodo 2008-2016*

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 a/
	<b>Tasas de variación anual b/</b>								
Producto interno bruto total	6,4	0,6	3,5	7,9	5,6	4,9	4,0	0,2	-1,5
Producto interno bruto por habitante	4,6	-1,1	1,8	6,2	4,0	3,3	2,4	-1,3	-2,9

Adaptado. (CEPAL, 2007)

### 4.3.2 SITUACIÓN DE LA INFLACIÓN.

Al inicio del régimen de la revolución ciudadana, el régimen recibió una tasa abaja de inflación 1.7%, (CEPAL informe 2007), para terminar en estado deflacionario de 0.3% (en la tabla siguiente se presenta la inflación hasta el 2016. (El dato del -0.3% se tomó de la Cepal informe 2018).

En la tabla se observa que el año 2008, el primer año completo del Régimen de Rafael Correa, la inflación subió al 8.8% (pasando de 1.7% año 2007).

La tasa de inflación de 2008, de acuerdo con la variación del índice de precios al consumidor (IPC) entre diciembre de 2007 y diciembre de 2008, alcanzó un 8,8%. Tras la aceleración inflacionaria de principios de 2008, la inflación alcanzó su límite máximo en agosto de 2008, para luego ir descendiendo paulatinamente hasta ubicarse en el 5,4% anual en mayo de 2009. Durante los primeros cinco meses del año, la inflación acumulada fue del 2,9%. Pese a que crisis internacional condujo a una tendencia a la baja de muchos productos en este período, las medidas comerciales restrictivas impuestas por el Ecuador a principios de 2009 podrían explicar en parte la inercia inflacionaria.

La inflación anual acumulada a diciembre de 2015 alcanzó un 3,4%, lo que supone 0,3 puntos porcentuales por debajo del nivel registrado el año anterior. Los rubros que más contribuyeron al alza fueron el del transporte (5,9%) y el de alimentos y bebidas no alcohólicas (3,6%). Por otro lado, se registró una deflación en las comunicaciones (-1,0%) y en el rubro de prendas de vestir y calzado (-1,69%). La inflación acumulada en 12 meses hasta mayo de 2016 fue del 1,6%, su nivel más bajo desde 2008.

#### Tabla 9.

Ecuador, inflación 2008-2016

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 a/
<b>Precios</b>	<b>Porcentajes anuales</b>								
Variación de los precios al consumidor (diciembre a diciembre)	8,8	4,3	3,3	5,4	4,2	2,7	3,7	3,4	1,1
Variación de los precios al productor (diciembre a diciembre)	8,0	1,4	6,9	3,1	2,0	3,1	3,1	-0,7	1,7
Variación del salario mínimo real	8,5	3,6	6,4	5,2	5,2	6,1	3,2	0,2	1,6

Adaptado. CEPAL.

### 4.3.3 DÉFICIT DEL GOBIERNO CENTRAL Y EL PIB.

Esta relación Déficit Fiscal – PIB, nos muestra el grado de sostenibilidad, de la deuda, esto es la capacidad de la administración pública de mantener los programas

actuales y cumplir los compromisos pendientes con los acreedores, sin aumentar la carga económica.

Al final del 2007, el indicador, estaba en -0.1 ya en el 2008 subió a -1%. En el periodo 2008-2017, existen 4 años en que el indicador del déficit fiscal, ha estado por encima del 4%: 2009, 2013, 2014, 2016 y 2017, Este último no aparece en la tabla, pero el dato fue tomado del informe (CEPAL, 2017)

Cuando el indicador es bien bajo, esto es cerca de cero, la sostenibilidad del déficit es sostenible sin necesidad de carga económica. Cuando se comienza a alejar, la carga económica es requerida para mantener la sostenibilidad en el manejo del déficit.

Lo altos, índices de los años citados se explican por la falta de financiamiento caso 2009, Para el año 2013 la política fiscal mantuvo su trayectoria expansiva, aunque a tasas menores que las verificadas en años anteriores. Entre enero y julio de 2013, el gasto total del gobierno central anotó un incremento del 14,2% respecto de igual período del año anterior.

El gasto corriente aumentó un 16,5% en términos nominales, impulsado por alzas en el gasto de compras de bienes y servicios (26,3%), el pago de intereses (44,9%) y el pago de sueldos (8,5%). El gasto de capital aumentó un 11,2% en ese mismo período, si bien el aumento de la inversión fija fue mayor (21,4%). Por su parte, los ingresos disminuyeron un 1,9%, debido a la caída de los ingresos petroleros, que fue del 34,7%, ya que los ingresos no petroleros crecieron un 16,1%. Entre estos últimos, los ingresos tributarios se expandieron un 13,6% y los no tributarios, un 37,8%. Como consecuencia, en el período analizado el resultado del gobierno central exhibió un déficit, en contraste con el superávit registrado en igual período de 2012. Debido a lo anterior, la deuda pública total del sector público no financiero mantuvo su tendencia al alza y en septiembre de 2013 llegó al 23,6% del PIB (en comparación con el 22,2% del PIB en diciembre de 2012). Dentro de ese total, la deuda interna fue equivalente al 9,7% del PIB (frente al 9,3% a fines de 2012) y la deuda externa, al 13,9% del PIB (frente al 12,9% a fines de 2012).

El aumento de la deuda pública externa obedece principalmente al incremento de la deuda con instituciones de China, que a septiembre de 2013 sumaba alrededor de 4.500 millones de dólares. Por su parte, las reservas nacionales de libre disponibilidad aumentaron a lo largo del año, alcanzando en octubre de 2013 un monto de 4.206 millones de dólares (frente a 2.483 millones de dólares en diciembre de 2012).

En el año 2014, la política fiscal mantuvo un carácter menos expansivo que en años anteriores. De acuerdo a los datos disponibles del período comprendido entre enero y julio y con relación a igual período del año anterior, el gasto del gobierno central creció un 4%, frente a un alza del 17,1% en el mismo período de 2013 con relación a 2012.

La reducción de la expansión del gasto responde al menor ascenso del gasto corriente (3,1%) y al estancamiento del gasto de capital en inversión fija (-0,2%). A su vez, los ingresos corrientes subieron un 0,4% en igual período, como reflejo de la continuada caída de los ingresos petroleros y la pérdida de dinamismo de los ingresos no petroleros. En consecuencia, el déficit global del gobierno central se amplió desde 846,6 millones de dólares en el acumulado de enero a julio de 2013 hasta 1.314,6 millones de dólares en igual período de 2014.

En lo referente al sector público no financiero, en el primer semestre del año y con relación a igual período de 2013, los ingresos corrientes se incrementaron un 7,9%, como resultado principalmente del crecimiento del superávit operacional de las empresas públicas no financieras (53,3%). Por su parte, el gasto total aumentó un 5,6%, impulsado por el repunte del gasto de capital en formación bruta de capital fijo, dado que el gasto corriente solamente se acrecentó un 1,1%.

Ante la subida de las necesidades de financiamiento, la deuda pública mantuvo su tendencia al alza. En septiembre de 2014, la deuda pública como porcentaje del PIB se situó en el 27,7% (frente a un 24,2% en diciembre de 2013), debido al crecimiento tanto de la deuda interna (de un 10,5% del PIB en diciembre de 2013 a un 11,2% en septiembre de 2014), como de la deuda externa (de un 13,7% del PIB a un 16,5%, respectivamente). El incremento de la deuda pública interna a lo largo de 2014 obedeció esencialmente a la colocación de bonos de largo plazo, mientras que el de la deuda pública externa se debió al aumento de la deuda con instituciones de China (sobre todo entre los últimos meses de 2013 y los primeros de 2014) y a la colocación de bonos soberanos en los mercados internacionales por un valor de 2.000 millones de dólares en junio de 2014. Por su parte, las reservas internacionales de libre disponibilidad alcanzaron un máximo de 6.689,2 millones de dólares en septiembre de 2014, situándose en noviembre en 5.700 millones de dólares. China se mantiene como el principal acreedor de la deuda externa pública ecuatoriana, con aproximadamente el 30% del total de esa deuda.

Para el año 2016 el déficit del sector público no financiero se redujo al 5,0% en 2015, frente al 5,3% del año anterior. Durante el primer trimestre de 2016, tanto los



ingresos petroleros como los tributarios mantuvieron su tendencia a la baja, mientras que los gastos públicos se redujeron a menor ritmo.

En marzo se anunció un recorte del presupuesto y en abril se implementó una reforma tributaria para aumentar los ingresos fiscales.

La situación fiscal se agravó después del terremoto como consecuencia de las necesidades de reconstrucción; además de movilizar los recursos nacionales, se recurrió a las líneas de financiamiento de varios organismos internacionales.

Al tratarse de un año electoral, en 2017 rige el presupuesto prorrogado de 2016 hasta la entrada en vigor del presupuesto del nuevo Gobierno, prevista para agosto de 2017. Las autoridades informaron ya en abril que el Gobierno necesitaría un financiamiento de 12.500 millones de dólares en 2017, un monto inferior a los 13.643 millones obtenidos en 2016.

Entre enero y abril, los ingresos tributarios crecieron un 14% en comparación con el mismo período de 2016, gracias a incrementos del 12,2% del IVA y del 23,4% del impuesto a los consumos especiales. La recaudación del impuesto sobre la renta aumentó un 6,8%. Sin embargo, los gastos crecieron a un ritmo mayor, financiados en parte por dos nuevas emisiones de bonos soberanos, de 1.000 millones en enero y de 2.000 millones en mayo de 2017.

**Tabla 10.**

*Déficit del Gobierno Central en relación al PIB*

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 a/
Gobierno central	Porcentajes de PIB								
Ingresos totales	22,3	18,5	21,7	21,7	22,2	21,4	19,9	20,3	18,6
Ingresos tributarios	10,6	11,6	12,6	12,3	13,9	14,4	14,1	15,6	14,0
Gastos totales	23,3	22,7	23,3	23,3	24,2	27,2	26,2	24,1	24,1
Gastos corrientes	13,7	14,3	14,1	13,1	13,6	15,0	14,6	14,5	14,5
Intereses	1,3	0,8	0,8	0,8	0,9	1,2	1,4	1,8	1,9
Gastos de capital	9,6	8,5	9,2	10,1	10,5	12,2	11,5	9,6	9,6
Resultado primario	0,3	-3,5	-0,9	-0,7	-1,0	-4,5	-4,9	-2,0	-3,6
Resultado global	-1,0	-4,2	-1,6	-1,6	-2,0	-5,7	-6,3	-3,8	-5,6

Adaptado. (CEPAL, 2009)

**4.3.4 EXPORTACIONES.**

Las exportaciones es una variable clave, para medir la eficiencia de los gobiernos en establecer una economía con capacidad de competitividad entre otros elementos, para incrementar las exportaciones.

En el periodo 2007-2017, las exportaciones aumentaron sosteniblemente de 5.529 MM, a 11.208 MM en el 2017, esto es en términos absolutos 102 %. En términos de variación promedio anual de 7.32%. Este comportamiento se debió entre otros motivos a:

En 2008 el valor de las exportaciones ecuatorianas aumentó un 29,3%, superando el crecimiento del 12,7% registrado en 2007. El 80% de este incremento se debió a las ventas petroleras, sobre todo de petróleo crudo (75%). El mayor valor de las exportaciones de crudo fue del 42,3% y obedeció principalmente al aumento de los precios internacionales del petróleo, que en promedio pasaron de 59,9 dólares por barril en 2007 a 83 dólares en 2008. La cantidad de barriles de crudo exportados en 2008 se incrementó solo un 2,6% respecto de 2007. El valor de las exportaciones de derivados del petróleo creció un 22,7%, pero exclusivamente debido al alza de precios de este tipo de productos, puesto que el volumen exportado experimentó una leve reducción.

Por su parte, las exportaciones no petroleras aumentaron un 14,1% en términos de valor y representaron el 20% del incremento de las exportaciones. Entre los productos de mayor contribución al respecto destaca el banano cuyas ventas crecieron un 25,9% y explican alrededor del 10% del aumento de las exportaciones, mientras que las de pescados enlatados y de extractos y aceites vegetales subieron un 21,5% y un 57,5%, respectivamente.

Durante los tres primeros meses de 2009, el valor de las exportaciones disminuyó un 69,3%, sobre todo debido a la baja de las exportaciones petroleras (67,2%), aunque el valor de las exportaciones no petroleras también se redujo un 4,5%.

En el 2009, el valor de las exportaciones de bienes durante 2009 disminuyó un 31% respecto de 2008. Ello obedece principalmente a la baja del valor de las exportaciones petroleras (46%), como consecuencia de una reducción del volumen (-7%) y sobre todo del precio (-42%). El valor de las exportaciones no petroleras también se redujo, aunque a una tasa menor (-5%). El buen desempeño del banano, cacao y pescado evitaron que esta caída fuera mayor. En enero de 2009 se introdujeron restricciones temporales a las importaciones, como salvaguardia para la cuenta corriente, dado que el Ecuador no cuenta con una política cambiaria para controlar el déficit. Estas medidas, junto con la contracción de la demanda interna, se tradujeron en una disminución del 20% del valor de las importaciones totales de 2009 respecto del año anterior.

En el 2010, las exportaciones aumentaron un 29%, lo que obedece, en un 60%, al crecimiento de las exportaciones a los Estados Unidos, que subieron un 31% en 2010,

mientras que las exportaciones hacia América Latina se elevaron un 21%. Por tipo de producto, el petróleo y sus derivados registraron el mayor aumento (38,5%), debido principalmente al alza de los precios. Las exportaciones de bienes no tradicionales, que representan casi un cuarto del total, crecieron un 19%. Por su parte, las exportaciones no petroleras tradicionales, equivalentes a un quinto del total, se expandieron apenas un 6,9%. Ello obedeció al magro aumento del 1,8% en el valor exportado de banano y plátano, que fue compensado por un incremento del valor exportado de los camarones y por el alto precio del café, que provocó un alza de las exportaciones del 15%.

Por su relevancia en cuanto al aumento considerable, se toma como explicación de las exportaciones 2013 y 2014. Durante el 2014, las exportaciones mantuvieron la tendencia al alza observada en el mismo período del año anterior, con un incremento del 6,1%, a consecuencia de la recuperación de las ventas al exterior de derivados de petróleo (que en el trimestre crecieron un 9,1% con respecto al primer trimestre de 2013) y al dinamismo de las exportaciones primarias (que registraron un alza del 9,3% en el mismo lapso). No obstante, las ventas de petróleo al exterior aumentaron solamente un 0,8% y el incremento de las exportaciones primarias fue sobre todo gracias a la recuperación de las exportaciones de pescado y de camarón.

En el año 2016 el valor de las exportaciones disminuyó un 8,4% en 2016, como consecuencia de la reducción de los precios y a pesar de un aumento de su volumen del 0,8%; el valor de las exportaciones petroleras cayó un 18,0%, mientras su volumen se mantenía casi constante (-0,3%), en tanto que el valor de las exportaciones no petroleras se contrajo un 2,8% y su volumen creció un 3,6%. Los principales mercados de destino fueron los Estados Unidos (responsable del 32,5% del total de las exportaciones), los países de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) (25,6%), la UE (16,9%), los países asiáticos (16,9%) y la Comunidad Andina (10,6%).

#### **4.3.5 IMPORTACIONES**

En función del déficit comercial, ocurridos en los años 2010,2011y 2015 es relevante tratar las importaciones de los años citados.

Importación año 2010-2011. La expansión de las importaciones se debió al mayor valor de las importaciones de bienes de consumo, materias primas, combustibles y bienes de capital, en igual medida. La demora en la renovación del trato preferencial a las exportaciones ecuatorianas por parte de los Estados Unidos traerá consigo una disminución en las ganancias de los exportadores, puesto que, aunque se renueve de

manera retroactiva, serán los que importaron el producto quienes recuperen el arancel pagado.

Importación año 2015. Las importaciones cayeron un 22,6% en términos de valor y un 10,3% en términos de volumen, esto último por efecto de la salvaguardia general de la balanza de pagos que se introdujo en marzo de 2015 y por la falta de dinamismo de la economía. El volumen de la importación de bienes de capital disminuyó un 16,8%, producto de reducciones tanto de los equipos de transporte como de los bienes de capital para la industria. Entre las materias primas destaca la caída del 58,2% de los materiales de construcción, como reflejo de la desaceleración de ese sector de la economía. A su vez, la importación de bienes de consumo se contrajo un 20,3% en comparación con 2014.

Mientras que en estas categorías no se produjeron grandes cambios de precio, la importación de combustibles y lubricantes se benefició del desplome de los precios internacionales y disminuyó un 38,5% en términos de valor, si bien su volumen solamente se redujo un 2,1%.

El déficit de la balanza de servicios continuó su tendencia a la baja en 2015, como consecuencia de la contracción de los servicios recibidos, sobre todo en el ámbito del transporte. A su vez, el déficit de la balanza de rentas siguió al alza, a causa del aumento de la renta pagada por la inversión de cartera y otras inversiones.

Las transferencias corrientes pasaron de constituir el 2,2% del PIB en 2014 al 2,0% en 2015, debido en gran parte a la disminución de las remesas de los trabajadores, cuyo valor cayó un 3,4% en relación con el año anterior. Esto está vinculado al descenso de las remesas provenientes de Europa (sobre todo de España e Italia), por un lado a raíz de la débil situación económica y, por otro, por la depreciación del euro con respecto al dólar. (Ver Tabla 11)

**Tabla 11.**

*Ecuador, Exportaciones-importaciones 2008-2009.*

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Exportaciones FOB	19.461,00	14.412,00	18.137,00	23.082,00	24.569,00	25.587,00	26.596,00	19.049,00	17.425,00
Importación FOB	17.912,00	14.268,00	19.641,00	23.385,00	24.519,00	26.115,00	26.660,00	20.699,00	15.858,00

Adaptado. (CEPAL, 2017)

#### **4.3.6 DEUDA PÚBLICA**

Tomando como base el concepto de programación monetaria, las deudas públicas se incrementan cuando aumenta el déficit fiscal, (independiente del aumento del PIB, demanda de crédito internos o falta de liquidez), ocasionando una brecha entre la

necesidad de financiamiento que cubra esas necesidades de demanda pública por el dinero, para cubrir sus déficit. Aquí ocurren dos situaciones que la economía sea dolarizada o no. Si es dolarizada al no poder emitir billetes, no le queda más que incurrir al ahorro nacional, y en ausencia de ello necesariamente al crédito internacional o local. Si no es dolarizado los gobiernos entonces emiten billetes, causando inflación. En el caso del Ecuador y dentro del régimen de la Revolución Ciudadana, se encontró déficit presupuestario en todos los años. Lo que a falta de ahorro interno suficiente para cubrir las necesidades de demanda de dinero, se acudió a al endeudamiento. La siguiente Tabla, presenta la evolución de la deuda pública.

**Tabla 12.**

*Evolución de la deuda externa 2006-2018.*

AÑOS	PUBLICA	PRIVADA	TOTAL
2006	10.215,3	6.884,1	17.099,4
2007	10.605,2	6.839,4	17.444,6
2008	10.028,5	6.073,4	16.101,8
2009	7.364,2	6.155,8	13.520,0
2010	8.621,9	5.312,2	13.934,1
2011	9.973,2	5.271,0	15.244,2
2012	10.767,8	5.159,7	15.927,5
2013	12.802,4	5.875,7	18.678,1
2014	17.581,9	6.533,0	24.115,0
2015	20.225,7	7.587,5	27.813,1
2016	25.679,9	8.641,4	34.321,3
2017	31.750,1	8.245,5	39.995,6
2018	35.730,1	7.966,9	43.697,0

Adaptado. (BCE, 2018)

Muchos autores afirman entre ello (Villavicencio, 2015) en su obra Correa y el socialismo de los ricos, que el inmenso endeudamiento, se debió al incremento de los subsidios y al excesivo gasto público en gasto corrientes y de capital.

#### **4.3.7 SALARIO MÍNIMO VITAL**

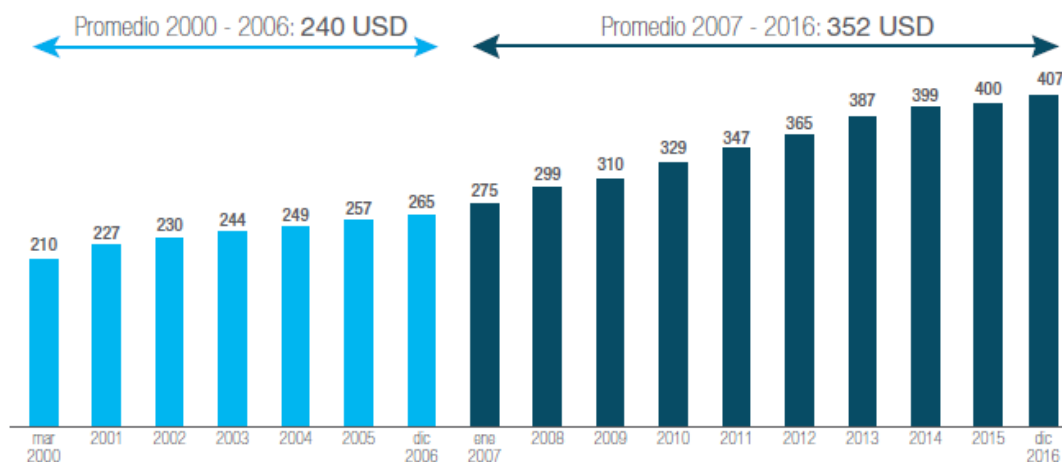
Se debe acotar que la forma más digna y sostenible de enfrentar el problema de la pobreza es la generación de trabajo de calidad, con estabilidad laboral, salarios adecuados y seguridad social, entendida esta última como una pensión digna cuando una persona termine su vida productiva. Sobre este último aspecto, entre 2007 y 2015, la cobertura de la seguridad social pasó del 19,8% al 34,1% de la población económicamente activa.

El Gobierno Nacional, en lugar de reducir salarios y sacrificar derechos laborales para, en principio, generar más empleo, los ha incrementado y ha establecido, además,

medidas creativas e inéditas para gestar puestos de trabajo. Desde 2008 se eliminó la tercerización laboral para proteger a los trabajadores, brindándoles condiciones más dignas y procurando una mejor distribución de las utilidades para cubrir sus necesidades.

En la legislación ecuatoriana siempre ha existido el salario mínimo, pero se introdujo otra categoría: el salario digno, que se define como el costo de la canasta básica de bienes y servicios dividido para 1,6 perceptores de ingresos por hogar. Se puede pagar el salario mínimo para evitar un mal mayor, el desempleo, pero con la normativa vigente, ninguna empresa puede declarar utilidades si no paga el salario digno hasta al último de sus trabajadores. En consecuencia, Ecuador es una de las economías latinoamericanas con más bajas tasas de desempleo a nivel regional, 4,4% a marzo de 2017.

Al finalizar 2016, Ecuador registró uno de los salarios reales más altos de la región andina. Desde que inició la dolarización, el salario real promedio se ubicó en 240, entre marzo de 2000 y diciembre de 2006, lo que contrasta con el promedio observado desde enero de 2007 hasta diciembre de 2016, en que alcanzó 352.USD. Esto implica un aumento de 46,7%.



Fuente y Elaboración: Banco Central del Ecuador (BCE).

\*A partir de marzo de 2000, se denomina salario básico unificado que incluye Salario básico + (Décimo tercero/12) + (Décimo cuarto/12).

\* El salario real fue calculado considerando el salario nominal de diciembre de cada año y el IPC promedio anual con año base 2014=100.

**Figura 3.** Evolución del Salario Real 2000-2016

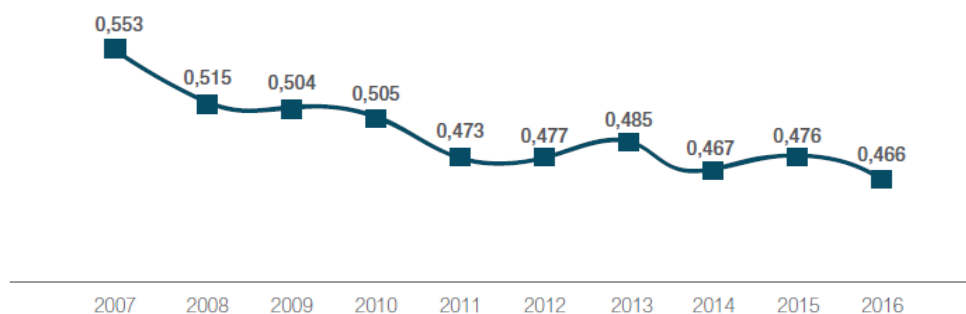
Adapado. (CEPAL, 2016)

#### 4.3.8 COEFICIENTE DE GINI.

Ecuador se ha convertido en uno de los países de América Latina que más ha reducido la desigualdad en los últimos años. Entre 2007 y 2014, el Coeficiente de Gini se redujo en 8,7 puntos porcentuales, al pasar de 0,553 a 0,467, mientras que en América

Latina la reducción fue de apenas 3 puntos. Para 2016, el Índice de Gini de Ecuador se ubicó en 0,466. De esta manera, se le ha devuelto al ser humano el lugar que siempre debió ocupar, ser el sujeto y fin del sistema económico y de la política pública.

De Acuerdo al reporte Taking on Inequality del Banco Mundial (2016), Ecuador es el segundo país en la región, después de Paraguay, que más aumentó el ingreso de los que menos tienen. Entre 2009 y 2014, los ingresos del 40% más pobre de la población en el país crecieron 78% más rápido que el promedio de la región.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).  
Elaboración: Ministerio Coordinador de Política Económica (MCPE).

**Figura 4.** Índice de Gini  
Adaptado. (SIISE, 2016)

#### 4.3.9 GASTO SOCIAL.

En el periodo del Econ. Correa, el gastos social se concentró en Protección social, Educación, Salud, Vivienda y servicios comunitarios, actividades recreativas cultural y religión así como la protección al medioambiente. Las grandes líneas estratégicas y prioridades de la política social se basaron en 4 ejes:

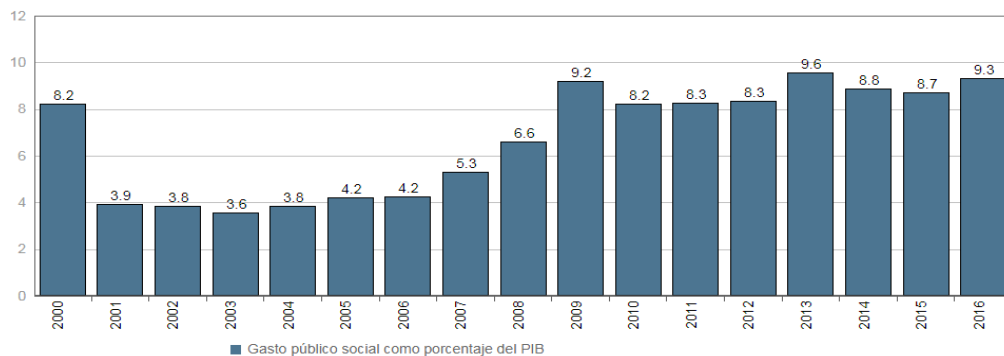
Eje 1: Enfoque de derechos y régimen de bienestar como marco conceptual de la política social

Eje 2: Vinculación de la política social con la política económica

Eje 3: Expansión de coberturas y presencia territorial

Eje 4: La consolidación de la intersectorial dad

Tomando como indicador la evolución del porcentaje del PIB, destinado al gasto social, este evolucionó del 6% en el gobierno de Osvaldo Hurtado al 9.3%, final del periodo del presidente Rafael Correa, pasando por el 5.03% al inicio de su gestión.



**Figura 5.**Ecuador Relación Gasto Social PIB

**Adaptado.** (SIISE, 2017)

A manera de conclusión de la sección, se puede establecer que durante el régimen de la revolución ciudadana, que se ha considerado en este estado como situación sincrónica, lo siguientes:

El PIB, creció en términos promedio anual; en 2.78% y en términos absolutos en 28.11%.egimen lo recibió con un PIB, real de USD. 72.144.8 mm en el 2008 y entrego al nuevo mandatario con un PIB de USD. 91.149.5 mm. Aunque hubo una tendencia creciente, Las variaciones de un año otro, fue lento a tal punto que las variaciones fueron decreciente de 6.4% en el 2008, a -1.5% en el 2017.

La inflación, bajo rotundamente de 8.8% en el año 2008, a 1.1% anual en año 2016. El déficit del gobierno central siempre fue negativo en relación con el PIB. Se presentó durante el periodo déficit en la Balanza Comercial, en los años 2010, 2011 y 2015. La deuda Publica de acelero pasando de USD. 17.99.4 mm en el 2006 a USD. 43.697 mm en el 2017 esto es 143.5%.

El empleo y los salarios subieron terminando con uno de los salarios más altos en la región andina pasando de 275 dólares a 407 dólares en al año 2016.

El coeficiente de Gini, se redujo en 8.7% pasando de 0.553 a 0.467%. En cuanto al Gasto social en relación al PIB, aumento, de 5.3% en el año 2007 a 9.3% en el 2016. Es decir en relación con los gobiernos anteriores, el Gobierno de Correa se desempeñó especialmente en lo social, bastante mejor. Ya que en lo económico, el comportamiento del PIB, fue mejor en las décadas anteriores. La inflación como es suponer en una economía dolarizada deber ser muy baja y si lo hubo fue a causa del entorno económico internacional.

Existió déficit comercial en tres años de 10 del gobierno y Déficit fiscal en todos los años. Como consecuencia de todo ello, la deuda externa creció en 143.5%.



### **¿Tuvo el gobierno de Rafael Correa tinte neoliberal?**

De la conclusión anterior, se puede afirmar que del periodo de la revolución ciudadana, es rescatable, la atención social, porque el porcentaje en relación al PIB se incrementó. Por otro lado también, el aumento de la inversión pública que se supone está orientado a sustentar el crecimiento económico y el desarrollo de la matriz productiva. Pero veamos otros aspectos acordes las características del neoliberalismo, se basa en la no intervención del estado en asunto económico. Que el estado debe preocuparse de los aspectos sociales y nada más. De allí que son rasgos la existencia de subsidios, el aumento de la importaciones, las devaluaciones, en, nuestro caso los salvaguardias, el incremento de las deudas, el incremento sustancial de los impuestos y nuevos impuestos como el de la herencia, la utilización de los fondos de cesantías y otros ahorros, la producción y la comercialización en manos de los empresarios de siempre. Los banqueros con en el gobierno de Correa son los que más ganancias o utilidades tuvieron en el periodo, (Villavicencio, 2016).

Acorde a lo mencionado se puede afirmar que el Gobierno de la revolución Ciudadana fue bipolar es decir socialista-neoliberal. Se suponía que el periodo correista el neoliberalismo estaba suprimido (o estaba escondido) y que en el gobierno de Lenin Moreno, volvería a resurgir, tema de la siguiente sección.

#### **4.4 ANÁLISIS NEOLIBERAL DE LA LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO PROMULGADA POR EL PRESIDENTE LENIN MORENO.**

Esta sección es el desenlace de la investigación. Habiendo revisado y obtenido resultado acerca del neoliberalismo, a nivel global, nacional, periodo del Régimen de Rafael Correa, en esta sección se trata acorde al análisis diacrónico precedido, y del sincrónico, si por analogía, se puede afirmar si en el gobierno del presidente Moreno, y dentro de la ley de reactivación económica, está implícita la presencia del neoliberalismo.

Dado el inicio del gobierno a mediados del año 2017, y dada la sospecha de legitimidad por posible fraude electoral, durante el primer semestre de gobierno se dedicó a afianzar el aspecto político dejando de lado los aspectos económicos.

#### **4.4.1 CAPÍTULOS Y CONTENIDO DE LA LEY ORGÁNICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN DE INVERSIONES GENERACIÓN DE EMPLEO Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL.**

La ley citada en el subtítulo fue publicada en el registro oficial No. 309 el martes 21 de agosto del 2018. Consta de 36 artículos, y disposición legal. De la misma se trató de identificar los artículos correspondientes a política pública, social y económica.

Se encontró que ningún artículo hace referencia a políticas pública, Del capítulo II, artículos 31 al 34 se identificó como políticas sociales y los artículos del 1 al 30 como política económica y fiscal. (Anexo 2)

##### **4.4.1.1 ANTECEDENTES DE LA LEY.**

Desde el primer momento en que quedó recogido, en el «plan económico» presentado por el presidente Moreno en octubre de 2017, se plantearon algunas medidas llamativas de corte progresista, aunque insuficientes para enfrentar problemas estructurales el mismo que presentaba claros indicios neoliberales. Entre los puntos a destacar de dicho plan están:

- Incentivar la creación de empleo reduciendo los tributos a pequeñas empresas y promoviendo nuevas formas de contratación laboral (entiéndase flexibilización).
- Sustentabilidad de cuentas fiscales reduciendo el déficit fiscal y generando una austeridad reduciendo en 10% el sueldo de los servidores públicos que más ganan, a más de reducir los gastos en viáticos, vehículos de lujo entre otros gastos varios.
- Reformas tributarias como el incremento del impuesto a la renta a grandes empresas, incremento de impuestos a quienes ganen más de 3 mil dólares mensuales y uso de tarifas arancelarias generalizadas para contener las importaciones.
- Cambio del manejo monetario por medio de la entrega del dinero electrónico a la banca privada y la obligación a las personas naturales o jurídicas que realicen actividades económicas a aceptar el dinero electrónico como medio de pago.
- Ajuste tributario racionalizando beneficios tributarios, perdonando 100% de intereses y multas a deudores tributarios y deudores de aportes a la seguridad social -sobre todo grandes- a cambio de que paguen sus deudas en el corto plazo, así como la eliminación del anticipo del impuesto a la renta para el año 2019.
- Ajuste externo reduciendo el impuesto a la salida de divisas de forma gradual según cómo avance la balanza de pagos, así como el aumento de aranceles.
- Incentivos a inversiones especialmente con una serie de exoneraciones tributarias.

- Alianzas público-privadas (entiéndase casi privatizaciones) en infraestructura, hidrocarburos, energía, minería, telecomunicaciones, transporte y obras públicas.
- Reducción del gasto público extendiéndose a eliminación de instituciones públicas, reducción de asesores, ventas de inmuebles, etc.
- Ratificar las nuevas formas de contratación laboral según las necesidades de sectores como el turismo, la agricultura, la pesca entre otros.
- Fomento a la «economía popular y solidaria» sin presentar medidas específicas.
- Incentivos tributarios exonerando el pago del impuesto a la renta por 8 años a las empresas que hagan nuevas inversiones en las ciudades de Quito y Guayaquil, y por 10 años a quienes inviertan en las demás ciudades del país.
- Ratificación de varias de las propuestas de abril, especialmente en lo que refiere a la eliminación de impuestos y condonación de intereses y multas a deudores del Estado.
- Créditos para la economía popular y solidaria, en beneficio de 250.000 personas.

Claramente esta primera propuesta denotó una disputa entre medidas de apoyo a pequeñas empresas, aumento de impuestos a grandes empresas y a quienes más ganan (propuestas tibias, pero con el potencial de abrir campo a nuevas políticas realmente redistributivas), y medidas neoliberales como la flexibilización laboral o la entrega del dinero electrónico a la banca privada. Asimismo, se vieron medidas insuficientes como la «austeridad fiscal», la cual se enfocó en seguir reduciendo la inversión pública (cosa que ya venía haciendo el correísmo), sin cuestionar el gasto corriente en salarios y subsidios mal direccionados (que nunca fueron redistributivos).

En abril de 2018, el presidente Moreno hizo pública su segunda propuesta de plan económico. Esta vez se plantearon cuatro ejes, altamente concentrados en la estabilización fiscal y las inversiones: estabilidad y equilibrio fiscal, reestructuración y optimización del Estado, equilibrio externo y sostenibilidad de la dolarización, reactivación productiva. A la par con estos ejes, se presentaron varias políticas específicas.

En esta versión de plan, recibida con mayor agrado por los grupos dominantes, fue clara la intención de Moreno de conciliar con éstos. Ya no se habló de aumento de impuestos a las grandes empresas, ni del énfasis al apoyo a las empresas pequeñas. Ahora la mayor concentración se dio en el ajuste fiscal, así como en las facilidades para la llegada de inversión privada, así sea con la entrega de recursos naturales y la exacerbación extractivista (neoliberalismo puro y duro). Este giro de Moreno se aderezó con la

mención, casi simbólica, de la «economía popular y solidaria» sin ninguna política concreta.

Aunque esta versión del plan ya parecía definitiva, el abrupto cambio de dirección en el ministerio de Economía y Finanzas -ubicándose como timonel a un expresidente del Comité Empresarial Ecuatoriano- hizo que las cosas cambien otra vez. Así, el manejo económico del presidente Moreno llegó a un tercer momento que inició el 24 de mayo de 2018.

Si bien aún es prematuro analizar las medidas concretas que el “morenismo” tome una vez que ha entregado el manejo de la economía y las finanzas a un exrepresentante del empresariado ecuatoriano, algunas ideas ya quedaron planteadas en el discurso que el presidente dio al cumplirse un año de su gobierno.

Claramente, en el último anuncio destacó la exoneración tributaria diametralmente opuesta al incremento de impuestos propuesto en octubre de 2017. Pero, sobre todo, destaca la intención de radicalizar el enfoque neoliberal del «rata plan» presentado en abril. Plan que será aplicado con un ministro de economía representante del empresariado, además de un ministro de comercio exterior que mantiene vínculos familiares con Isabel Noboa.

A la par que se define quiénes manejarán la política económica en el corto plazo, también se aclara que la deuda externa seguirá siendo el salvavidas de Moreno. De hecho, el flamante ministro de economía reconoció la necesidad de seguirse endeudando. Es más, propondría la eliminación del techo legal a la deuda, que sería reemplazado por «reglas macro-fiscales» que estarían por definirse. Asimismo, ha indicado que se podría realizar un acercamiento al Fondo Monetario Internacional para «re perfilar» la deuda ecuatoriana y que no es el momento de «estigmatizar a los organismos multilaterales».

Sin duda esas últimas palabras podrían tomarse como señal del completo regreso de Ecuador al Consenso de Washington, un regreso que -reiteremos- fue enrumbado por el propio correísmo.

#### **4.4.2 LAS PRIMERAS CONTRADICCIONES DE LA LEY.**

La ley no muestra un carácter integral, sino disperso. Un claro ejemplo se lo observó a fines de 2017: por un lado, el gobierno amplió el bono de desarrollo humano según el número de hijos de los perceptores de 50 dólares a un máximo de 150, así como el bono a personas mayores de 65 años de 50 a 100 dólares (mejoras justas, aunque en el primer caso generando incentivos en situaciones extremas- a la tenencia de más hijos...); por otro lado, se definió un salario básico unificado para 2018 de 386 dólares mensuales,

es decir, un aumento de apenas 11 dólares al mes , lo cual no equivaldría ni a 40 centavos diarios (aunque supera al incremento de 9 dólares que el gobierno de Correa determinó entre 2016-2017).

Ambas medidas se tomaron de forma aislada, sin pensar en la posibilidad de juntarlas en una sola gran estrategia de recuperación que combine los potenciales efectos de oferta y demanda. Decimos esto pues el incremento del bono mantiene la lógica asistencialista y hasta clientelar (respuesta de una oferta de campaña electoral), sin ver que la transferencia podría fomentar la producción, en especial de las pequeñas y medianas empresas. Respecto al incremento salarial, con apenas unos 40 centavos más al día es casi imposible que los trabajadores que reciben el salario básico incrementen con fuerza la demanda interna (más bien parecería que el salario se incrementó solo por cumplir una obligación legal). A eso último sumemos que la política gubernamental no muestra preocupación por los trabajadores subempleados, muchos en condiciones de informalidad y que ni siquiera llegan a ver un salario mínimo.

Si bien idear una combinación adecuada del incremento de bonos y salarios mínimos (junto con medidas que reduzcan el subempleo) requiere de mucho más que unas pocas líneas y un par de cabezas, al menos podemos sugerir ideas para nutrir un debate que los neoliberales OCP (Ortodoxos, Conservador y Prudentes) aupados por muchos medios de comunicación- intentan volver monólogo. Es preciso, hoy más que nunca, dar luces alternativas a una política gubernamental que parece caminar sin rumbo... y que puede caer definitivamente en el precipicio neoliberal, hacía donde enrumbó el correísmo.

Partamos notando que a septiembre de 2017 unas 423 mil personas se beneficiaron del bono de desarrollo humano , bono que, para 2018, sería financiado con un desembolso de 383 millones de dólares del gobierno , alrededor de 1,1% del Presupuesto General del Estado (de 34.853 millones). Cabe destacar que estas cifras son inferiores en comparación a 2013, cuando se desembolsaron alrededor de mil millones de dólares para el bono (3,1% del presupuesto) beneficiando a unas 1,7 millones de personas. A pesar de la reducción considerable, los 383 millones de dólares de desembolso presupuestado para 2018 pueden tener un efecto favorable sobre la economía si se transforman en *bonos productivos, socialmente inclusivos y ecológicamente sostenibles*.

¿Cómo lograrlo? Pues el bono debe dejar de direccionarse a un consumo que muchas veces es apropiado por grandes -y oligopólicas- cadenas comerciales y hasta se satisface con productos importados. Más bien, como en su momento ya se propuso, podría

usarse para: Promover a campesinos y pescadores, así como a pequeñas asociaciones de productores que constituyan un capital de base para generar ingresos, y cuyo destino esté ligado a procesos productivos comunitarios. Por ejemplo, los beneficiarios del bono podrían proveerse en mercados populares o tiendas articuladas a la producción campesina y a la pesca artesanal (Makita Cusunchik o Camari, por ejemplo). De esta manera el Bono podría hasta duplicarse siempre y cuando los beneficiarios demanden productos de los campesinos, de la pesca artesanal o de los artesanos (fomento a la demanda). Si los beneficiarios del bono en una comunidad se unen para impulsar un proyecto comunitario productivo, el Bono también podría duplicarse (fomento a la oferta). El objetivo es potenciar la economía comunitaria.” (Acosta, 2012 ).

Así, el bono ya no sería asistencialista sino productivo (tanto desde la oferta como la demanda) al promover núcleos de producción campesina y pesquero-artesanal, que produzcan bienes de consumo masivo y amplíen la autodependencia del mercado doméstico. Tales núcleos hasta podrían abastecer el desayuno y almuerzo escolar, guiados y direccionados por gobiernos locales (con apoyo del gobierno central). Todo esto potenciando los emprendimientos claramente sustentables en términos sociales y ambientales. Sobre la posibilidad de duplicar el bono en los casos antes expuestos, podría entrar en juego el *dinero electrónico* (eso sí, manejado desde el Banco Central y las cooperativas vinculadas a la economía popular y solidaria, más no desde la oligopólica banca privada). Se podría usar dinero electrónico para financiar el incremento del bono y hasta como herramienta para reubicar la liquidez del sector público, por ejemplo, pagando una fracción de sueldos de servidores públicos y pagos a grandes proveedores en dinero electrónico y así liberar dólares en efectivo para pagar el aumento del bono.

Igualmente, el uso del bono con fines productivos debería promover la generación de *empleo*, y es aquí donde la cuestión podría conectarse con el salario básico y otras políticas de empleo. Si las unidades económicas pequeñas (de hasta 9 empleados y que, por cierto, proveyeron el 70% del empleo en 2016) encuentran en el bono un impulso a la demanda de sus productos, les resultará más viable incrementar salarios. Aquí surge la posibilidad de que el salario aumente muy por encima de los ínfimos 11 dólares mensuales, especialmente si parte del incremento también se lo paga con dinero electrónico (el gobierno podría ayudar a las empresas pequeñas a pagar salarios incrementados con dinero electrónico a cambio de, por ejemplo, menos impuestos o aranceles). Por ejemplo, se podría promover un aumento del salario básico en 40 o 50 dólares (hasta llegar por lo menos a una canasta básica por *persona empleada* -706

dólares a noviembre de 2017- que, por cierto, debe ser el punto de referencia de lo que constitucionalmente se conoce como “salario digno”: Art. 328.- *La remuneración será justa, con un salario digno que cubra al menos las necesidades básicas de la persona trabajadora, así como las de su familia* ;). De ese incremento, la mitad podría ser en dinero físico y la otra mitad en dinero electrónico con beneficios especiales (p.ej. reducción del pago del IVA, de servicios básicos: teléfono, luz, agua, etc.).

Es más, si de dinero electrónico y empleo se trata, también se podría fomentar la demanda interna creando un *seguro electrónico de desempleo* , muy diferente al seguro de desempleo propuesto desde el correísmo que es financiado con los fondos de los propios trabajadores. Y aquellos empresarios que no puedan incrementar inmediatamente los salarios deberían entregar a sus trabajadores una participación correspondiente en la propiedad de sus empresas. Asimismo, se deberían diseñar mecanismos para que gran parte del incremento salarial pagado en dinero físico y electrónico, así como el seguro electrónico de desempleo, se gasten en las mismas unidades económicas beneficiarias del bono productivo, sobre todo en los mercados populares.

La idea es generar retroalimentaciones y “círculos virtuosos” por medio de redes de oferta-demanda cada vez más autosuficientes. Y dichos “círculos” deberán complementarse -reiteremos- con programas masivos de empleo planificados y empujados desde los gobiernos central y descentralizados, en donde la misma obra pública sea replanteada para volverla más intensiva en el uso de mano de obra (p.ej. uso de trabajadores en vez de mezcladoras en preparación de cemento en el caso de infraestructura, tal como se hace en China, en donde existe toda una visión de defensa de las actividades intensivas en mano de obra ). Aquí, de nuevo, el dinero electrónico puede ser una alternativa de financiamiento y/o una herramienta para redirigir recursos.

Estas ideas son apenas un esbozo que intenta ampliar el debate sobre la posibilidad de que una auténtica ampliación de pensiones, salarios y programas masivos de empleo ayuden a enfrentar el estancamiento económico. Además, podrían complementarse con otras propuestas, como, por ejemplo, el incremento de impuesto a la renta a los grandes grupos económicos y a quienes ganen más que el presidente de la República, y la reducción del mismo a las pequeñas unidades de producción, sobre todo aquellas que generan más empleo.

Siempre lo más importante será tener claro el objetivo de la política económica que debería ser la búsqueda de alternativas frente a crisis sin permitir que los costos sean pagados por las clases trabajadoras y populares. Además, estas políticas deben engarzarse

con visiones de largo plazo para transformarlas en herramientas que promuevan transformaciones estructurales del aparato productivo (superando los extractivismos, por ejemplo) y de la sociedad misma. Intentos de este tipo existen, lo crucial es discutirlos (sea a favor o incluso en contra) para crear una propuesta estructural y colectiva. Penosamente, ese no parece ser el rumbo del gobierno de Moreno, el cual da señales de estar más preocupado de su supervivencia política de cortísimo plazo, que de la supervivencia del pueblo.

#### **4.4.3.1 RESULTADO DEL EJERCICIO ECONÓMICO 2018, DEL GOBIERNO DE LENIN MORENO**

Si bien es cierto, la ley de reactivación económica se publicó en agosto del 2018, sus resultados aún están lejos de ser juzgados, si fueran correcta o no. Pero el gobierno de Lenin Moreno ya cumplió un año y medio por lo tanto los resultados del año 2018 ya corresponden a su gestión de allí la justificación de presentar los resultados económicos año 2018.

#### **4.4.3.2 RESUMEN DE LA SITUACION ECONÓMICA 2018**

Durante 2018 el crecimiento de la economía del Ecuador se ha desacelerado: fue de un 1,3% en el primer semestre y se proyecta un 1,0% para el año completo, frente a un 2,4% en 2017. Esto ocurre en buena medida como efecto de la consolidación fiscal en curso, que se tradujo en una disminución del gasto público en capital hasta lograr una reducción del 2,3% del gasto total del sector público no financiero<sup>1</sup>. Sin el fuerte estímulo fiscal de 2017, la actividad económica se desaceleró como consecuencia de una contracción moderada de la producción petrolera (-3,1%), un contexto internacional adverso, con mayor volatilidad financiera y aumentos de tasas por parte de la Reserva Federal de los Estados Unidos, un riesgo país que aumentó casi 200 puntos a partir de marzo y un tipo de cambio real que no logró depreciarse. Durante el primer semestre, la formación bruta de capital fijo se expandió levemente (3,2%), a una tasa menor que la registrada en 2017 (3,3%), al igual que las exportaciones (que crecieron un 0,8%, en comparación con un 1,1% en 2017). Esto no se reflejó en el mercado laboral ni en la inflación: el desempleo permaneció bajo, con una leve disminución, y los precios al consumidor comenzaron a salir del período deflacionario.

#### **El sector fiscal**

El aumento del precio del petróleo, el bajo dinamismo de la economía y las medidas de remisión tributaria —dirigidas a condonar multas e intereses para estimular el pago de impuestos atrasados— se plasmaron en el desempeño de los ingresos fiscales:



los ingresos petroleros aumentaron un 24,5% y los correspondientes al impuesto a la renta un 10,2%, pero los provenientes del IVA cayeron un 0,7%. El gasto total ejecutado disminuyó un 2,3% como consecuencia de una reducción del 20,3% de los gastos de capital, que contrarrestó el aumento del 6,4% del gasto corriente, inducido por el mayor gasto en intereses y compras de derivados. Como resultado, el superávit primario del sector público no financiero alcanzó un 0,4% del PIB (en comparación con un déficit del 1,3% en 2017), al mismo tiempo que se registró un déficit global del 1,6% del PIB (frente a uno del 3,3% en 2017).

### **Sobre la deuda Externa**

A partir de octubre, la medida oficial de la deuda pública volvió a ser la deuda agregada, que considera tanto las obligaciones dentro del Estado como aquellas con terceros. Dicha deuda, después de un rápido crecimiento en los últimos años, mostró un incremento moderado durante 2018. La deuda pública externa aumentó 372 millones de dólares, totalizando un monto de 35.193 millones de dólares (32,2% del PIB), en tanto que la deuda pública interna disminuyó de 14.782 a 13.876 millones de dólares. Sumadas, conforman una deuda pública total de 49.069 millones de dólares, equivalente al 44,8% del PIB (en comparación con un 44,6% del PIB a fines de 2017). Para mediados de diciembre está anunciada la contratación de nueva deuda por 2.500 millones de dólares con el Banco de Desarrollo de China, lo que elevaría el total al 47,2% del PIB.

### **Sobre la liquidez.**

Los menores desembolsos fiscales significaron menores inyecciones de liquidez. Esto se expresa en dos fenómenos: la tasa de crecimiento del agregado monetario M2 continúa reduciéndose (del 8,8% en 2016, al 5,3% en 2017 y el 3,6% en 2018) y la liquidez del sistema bancario se contrajo un 3,04%. Lo anterior se vio reflejado en las tasas de crecimiento de los distintos segmentos del crédito privado, que habían venido aumentando desde mediados de 2016 hasta comienzos de 2018, cuando el crecimiento de los segmentos de créditos para la vivienda y créditos productivos se estabilizó en alrededor del 12,0% y el 13,5%, respectivamente, en tanto que luego, en mayo, el crecimiento de los créditos de consumo y del microcrédito se estabilizó en un 22% y un 21%, respectivamente. La tasa de interés real activa, que venía disminuyendo desde fines de 2015 (de un 9,22% ese año a un 8,38% en 2016 y un 7,79% en 2017), presentó una reversión de esta tendencia a partir de mayo de 2018 y llegó a un 8,47% en noviembre.

### **Sobre el tipo de cambio real**

A contar de abril, el tipo de cambio real efectivo comenzó a apreciarse, con lo que se revirtió la tendencia a la depreciación que se había registrado desde enero de 2016. En el mes de octubre, su valor ya era un 0,05% inferior al de octubre de 2017.

### **Sobre el precio del crudo.**

La trayectoria ascendente que mostró el precio del crudo hasta el tercer trimestre (al pasar de 57 a 70 dólares WTI por barril entre enero y septiembre) se plasmó en una mejora anual de la balanza comercial petrolera acumulada hasta septiembre (que alcanzó los 3.602 millones de dólares, frente a 2.662 millones de dólares en 2017), en paralelo con un deterioro de la balanza comercial no petrolera (que presentó un saldo de -3.610 millones de dólares, frente a uno de -2.406 millones de dólares en 2017). Los productos que presentaron los mayores aumentos del valor de sus exportaciones fueron el petróleo, los derivados del petróleo y el camarón (un 34,1%, un 59,1% y un 8,5%, respectivamente), mientras que las importaciones más dinámicas fueron las de los derivados del petróleo y los bienes de consumo (que crecieron un 36,0% y un 18,4%, respectivamente), superando a las de bienes de capital y materias primas (que aumentaron un 15,6% y un 11,3%, respectivamente). El resultado neto es un déficit de 8,3 millones de dólares en la balanza de bienes.

### **Sobre la balanza en cuenta corriente**

La cuenta corriente de la balanza de pagos entre enero y junio exhibió un déficit de 53 millones de dólares (frente a un saldo positivo de 317 millones de dólares en 2017). Este deterioro fue resultado del empeoramiento de los saldos de las balanzas de bienes, de rentas y de transferencias, que presentaron caídas de 462 millones de dólares, 172 millones de dólares y 173 millones de dólares, respectivamente. Solo la balanza de servicios mejoró, exhibiendo un aumento de 437 millones de dólares.

### **Sobre las reservas internacionales**

Las reservas internacionales también han sido afectadas por los menores desembolsos provenientes del financiamiento externo. Hasta el mes de octubre, estas totalizaban 2.730 millones de dólares, frente a 4.806 millones de dólares el año anterior. El promedio de las reservas de los últimos seis meses es un 24% inferior al de los seis meses precedentes.

### **Sobre los componentes del gasto agregado**

Los componentes del gasto agregado, a excepción de las importaciones, mostraron incrementos reales modestos y menores que en 2017: la formación bruta de capital fijo se

expandió un 3,2%, el consumo final de los hogares un 2,9% y las exportaciones un 0,8% (en comparación con incrementos del 3,3%, el 2,9% y el 1,1%, respectivamente, registrados en 2017). Las exportaciones, en particular, se vieron afectadas por la reciente apreciación del tipo de cambio real y por la disminución de la producción de petróleo. Las importaciones, en tanto, presentaron un incremento real anual del 9,2%.

### **Sobre el dinamismo de los sectores**

Durante el primer semestre los sectores más dinámicos fueron la acuicultura y la producción de camarón (con un crecimiento real anual del 10,2%), el suministro de agua y electricidad (7,2%) y el alojamiento y servicios de comida (6,5%), mientras que las industrias con mayores contracciones fueron la pesca (-4,3%), el petróleo y las minas (-3,5%) y la refinación de petróleo (-21,9%).

### **Sobre la inflación**

La inflación de precios al consumidor tuvo un punto de inflexión en mayo, de modo que se revirtió la tendencia decreciente de los últimos tres años. Como resultado, el índice de precios al consumidor anotó en septiembre una variación anual del 0,29%, con lo que concluyó una deflación de 11 meses. La inflación acumulada entre enero y octubre es del 0,42%.

### **Sobre el salario básico**

El salario básico unificado aumentó un 2,3% en términos reales. El índice registró en septiembre una variación anual del 5,87%.

### **Sobre el desempleo**

Dentro de su estabilidad, la tasa de desempleo urbano abierto de 2018 fue menor que la de 2017: el promedio de los tres primeros trimestres del año pasó del 5,0% en 2017 al 4,8% en 2018. En el mismo sentido, la tasa de empleo adecuado aumentó del 48,3% al 48,8% al comparar los valores promedios de los tres primeros trimestres.

### **Estimación para el 2019**

Para 2019 se espera una leve reducción del crecimiento (0,9%), básicamente debido a una renovada presión en contra del impulso fiscal, como consecuencia del fin del efecto de la remisión tributaria, un precio más bajo y volátil del petróleo, las renovadas transferencias de recursos al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) (1,1% del PIB) y las contenidas en la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (0,2% del PIB). Dos factores podrían mitigar, al menos parcialmente, este fenómeno: primero, un aumento de la producción de Petroecuador, que podría llegar hasta un 10% de su generación de barriles diarios, como

resultado de la producción proveniente de los campos Ishpingo, Tambococha y Tiputini (ITT), en 2019, pero en fechas inciertas; segundo, una inversión privada en hidrocarburos de 1.000 millones de dólares, mediante una licitación dentro de los campos que se adjudicará en marzo, y cinco grandes proyectos mineros por un total de 6.808 millones de dólares, de los que, sin embargo, es difícil proyectar qué proporción se gastará durante 2019.

**Finalmente, los incentivos aprobados en la Ley Orgánica para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo y Estabilidad y Equilibrio Fiscal, aunque parciales, podrían ayudar a una reactivación en los distintos sectores de la economía (Acosta & Cajas Guijarro, 2018)**

## CONCLUSIÓN.

Terminada la investigación en relación al tema planteado, las conclusiones acorde a las preguntas realizadas son las siguientes:

En relación a la pregunta de investigación **¿Qué marcos teóricos, sobre el neoliberalismo, puede explicar su comportamiento e incidir en las políticas económicas, sociales y públicas?**

Se encontró entre varios autores, tres representanta el concepto claro y definición precisa de los que es el neoliberalismo. Sirvieron de base para identificar si existen influencias en los diferentes periodos presidenciales hasta el momento, en el Ecuador así como en la Ley de Reactivación Económica del gobierno del Lcdo. Lenin Moreno

**Von Hayek 1944:** Con su obra Welfare otate, oficializa el Neoliberalismo. Identificando que se oponen:

- A los sindicalismos,
- Al aumento del gasto social,
- A la falta de reformas fiscales para inducir al ahorro y la inversión.
- A no dejar libre el flujo de divisas en el mercado.
- Al costo de vida
- A la no apertura de la economía
- A la intervención del estado.
- A la política cambiara fija.
- A la inflación.
- Al descontrol de la oferta monetaria.
- A la no apertura de las importaciones y al capital extranjero.

**ORTIZ Wadgymer (1998):** Al neoliberalismo se lo conoce también como: anti-inflacionario, modelo de estabilización, modelo ortodoxo, fondo monetarista neoliberal, fondo monetarista fredmaniano modelo anti shock, modelo anticrisis. Las cartas de intención del FMI.

**Lavabre 1999:** Denuncia el aparecimiento del colectivismo como una expresión del fascismo, nacional socialismo Stalinismo.

En relación a la segunda pregunta **¿Qué influencia ha tenido el neoliberalismo en el periodo presidencial 1981-2007?**

El resultado a que se llega es que el Ecuador en todos los periodos presidenciales desde 1981 hasta el 2007 tuvo una participación activa del modelo neoliberal. Es decir el periodo estuvo plagado de influencia neoliberal debido a la carta de intención del Fondo

Monetario Internacional (FMI). Se tomaron medidas como la sucretización, flexibilidad laboral, congelaciones salariales, disminución del Estado, regularización y flexibilidad en el sistema financiero, subsidio y apoyo al sector empresarial, por estas y otras medidas la tasa de desempleo aumento creando una gran brecha entre las clases sociales, aumentando el índice de pobreza del Ecuador. Ver anexo 3

En cuanto a la pregunta de investigación, **¿Durante el Gobierno de Rafael Correa Existió influencias Neoliberal?**

Se puede afirmar que sí, ya que por un lado realizó grandes avances en las políticas sociales (como nunca antes logradas), también bajo su gobierno existió variable neoliberales que fueron satisfechas, dando cumplimiento a uno de los principios, que el Estado debe dedicarse a los asuntos sociales y no a la economía ya que ésta, debe ser libre., se perfila que los principio neoliberales, fueron apoyado por el régimen de Correa y viceversa. Ver anexo 4.

Al revisar la Ley orgánica de para el fomento productivo, atracción de inversiones generar empleo y estabilidad de equilibrio fiscal, e identificar la existencia o no tomando en consideración las preguntas anteriores así como el análisis del primer año de gobierno del Presidente Lenin Moreno, en repuesta la pregunta **¿Contiene la Ley de reactivación Económica principios neoliberales?**

La respuesta es sí. De 36 artículos, 30 se dedican a conceptos neoliberales, 4 a temas sociales y 2 de políticas públicas en la cual se deja abierto la entrada de inversión extranjera. Ver anexo 2.

En relación al título de este trabajo: El neoliberalismo y su influencia en las políticas públicas, sociales y económicas, de la Ley Orgánica para el Fomento Productivo Ecuador 2018, y la correspondiente idea a sustentar, que se formuló afirmando que el neoliberalismo, tiene influencia en las políticas públicas, sociales y económicas en la ejecución de la Ley Orgánica de Fomento Productivo Ecuador 2018. Queda demostrado a través del análisis Diacrónico y Sincrónico que el neoliberalismo que estuvo presente en el periodo 1981-2007 y que durante el gobierno de Rafael Correa, se presentó de manera bipolar, por ser socialista y neoliberal a la vez, en el gobierno del Lcdo. Lenin Moreno, aparece nuevamente en la Ley Orgánica de Fomento Productivo Ecuador 2018.

## **RECOMENDACIÓN.**

### **A la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.**

Que el Sistema de Investigación y Desarrollo (SINDE), promueva investigaciones más profunda acerca de las políticas sociales, económicas y públicas, especialmente investigaciones orientadas al seguimiento de los modelos sean o no neoliberales, con la finalidad de levantar y elevar la conciencia de la universidad en los asuntos políticos sociales y económicos, que se observa están muy alejadas dada la poca o ninguna participación en los asuntos nacionales.

### **Facultad de Economía.**

A través de su centro de investigación, en agregar a sus investigaciones temas de carácter políticas económicas bajos diferentes entorno de poder. Se observa que más promueven investigaciones de tipo empresarial.

### **A la Carrera.**

Ampliar los campos de metodologías y el uso de herramientas, más allá de los simplemente cuantitativos. La economía es una ciencia social, requiere de métodos cualitativos y de campos epistemológicos, que permitan integrar al economista al que hacer social y político de la economía pura, que sirva de base para el conocimiento del entorno económico político y social que afecta a la economía empresarial.

### **A los Estudiantes de la carrera.**

Presentar temas de economía referente más al ámbito de políticas económicas-sociales y públicas.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acosta, A., & Cajas Guijarro, J. (2018). *Una década desperdiciada. La sombras del correoso*. Quito: Centro Andino de Acción Popular .
- Acosta, A. (2003). *El canje de los bonos Brady por bonos Globales Ecuador: detalles de un atraco maravilloso*. Obtenido de [www.oid-ido.org/IMG/doc/AlbertoAcostaBonosBradyEcuador.doc](http://www.oid-ido.org/IMG/doc/AlbertoAcostaBonosBradyEcuador.doc)
- Aguilar Sánchez, C. (2000). Los procesos de democratización bajo esquema neoliberal. El caso de Nicaragua. *CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales*, 13.
- Albarán, E. S. (2003). *Borradores de Método*. Mexico: Editor Fundación Método.
- Anderson, P. (1995). *Balanço do neoliberalismo. Pós-neoliberalismo: as políticas sociais e o Estado democrático*. Paz e Terra.
- Anderson, P. (1999). *Neoliberalismo: un balance provisorio: La trama del neoliberalismo. Mercado, crisis y exclusión social*. Buenos Aires: CLACSO-Eudeba.
- Anderson, P. (2005). HISTORIA Y LECCIONES DEL NEOLIBERALISMO. *UNIVERSIDAD DE CALIFORNIA*, 2.
- Ayala Mora, E. (30 de Julio de 2018). *Breve historia del Ecuador*. Obtenido de <http://www.forosecuador.ec/forum/ecuador/educaci%C3%B3n-y-ciencia/160929-historia-del-ecuador-resumen-de-la-historia-ecuatoriana-hasta-la-actualidad>
- Ayén Sánchez, F. J. (2012). CONSPIRACIÓN ARAÑA NEOLIBERAL. 131-132.
- BCE. (2007). *Banco Central del Ecuador*. Obtenido de <https://www.bce.fin.ec/index.php/informacioneconomica>
- BCE. (Enero de 2018). *BANCO CENTRAL DEL ECUADOR*. Obtenido de INFORME ECONÓMICO MENSUAL: <https://www.bce.fin.ec/index.php/informacioneconomica>
- Beckerman, P. (2001). Dollarization and Semi-dollarization in Ecuador. *Papers SSRN*.
- Bernard, M. (1987). *La Fabulade las abejas* . Fondo de cultura Economica .
- BIJARRO HERNANDEZ, F. (2007). *DESARROLLO ESTRATEGICO*. eumedonet.
- Buchanan, J. (1972). Teoría de las elecciones públicas. *The university of machingen press*.
- Calva, J. L. (1993). *El modelo neoliberal mexicano*. Mexico: Fontamara.
- CARVAJAL, L. (1991). *LA LECTURA. METODOLOGIA Y TECNICA*. Fundación para Actividades de Investigación y Desarrollo.
- CEPAL. (1997). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/datos-y-estadisticas>
- CEPAL. (2007). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/datos-y-estadisticas>
- CEPAL. (2008). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/datos-y-estadisticas>



- CEPAL. (Enero de 2009). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/datos-y-estadisticas>
- CEPAL. (2016). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/datos-y-estadisticas>
- CEPAL. (2017). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Obtenido de Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- Chamán Portugal, A. (2007). EL NEOLIBERALISMO EN BOLIVIA Y PERÚ. *Ponencia presentada en el VII Coloquio Internacional de Estudiantes de Trabajo Social, Desarrollo, política social e intervención profesional*. peru: Universidad del Altiplano.
- Fleury, S. (1999). POLÍTICAS SOCIALES Y CIUDADANÍA. *Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES)*.
- Gallardo, H. (1994). Notas sobre la situación mundial observada desde América Latina". *En Pasos*, 19.
- García Bedoy, H. (1992). *Neoliberalismo en México: características, límites y consecuencias*. Centro de reflexión y acción social.
- Hayek, r. A. (2008). *Camino de servidumbre*. Madrid: Unión Editorial.
- Hurtado, O. (2017). *Ecuador entre dos siglo*. Quito: Penguin Random House .
- Ibarra, D. (2008). EL NEOLIBERALISMO EN AMERICA LATINA. *Seminario Universidad Veracruzana*, 16.
- Joseph, S. (2000). *Economic Expansion*. Drift.
- Kirchner, N. (25 de Noveiembre de 2010). Al sur de la frontera. (O. Stone, Entrevistador)
- Klein, N. (2007). La doctrina del shock. El auge del capitalismo del desastre .
- Krugman, P., & Obstfeld., M. (1996). *Economía internacional: teoría y política*. Saraiva Educação SA.
- Larrea, C. (2004). Pobreza, dolarización y crisis en el Ecuador. *Abya Yala.*, 23.
- Lavabre, C. (1999). *La sociedad Montpelerin*. France: Litec.
- Leonel, G. T. (1998). *Metodología de Investigacion* . Mexico : Novaro .
- Lippman, W. (1973). *The good society*. Boston: Little, Brown.
- Martín-Mayoral, F. (2009). Estado y mercado en la historia de Ecuador. Desde los años 50 hasta el gobierno de Rafael Correa. 128.
- Montúfar, C. (2000). La reconstrucción neoliberal: Febres Cordero o la estatización del neoliberalismo en el Ecuador. *Abya Yala*, 1984-1988.
- Muñoz, P. (2009). Ecuador: Reforma del Estado y Crisis Política 1992–2005. . *Historia Actual Online*, 101-110.
- Nacional, A. (2018). Ley de Fomento Productivo .

- Navarrete Vela , J. (2012). *PARTIDOS POLÍTICOS Y CAMPAÑAS ELECTORALES*. RED TERCER MILENIO.
- Ortiz Wadgymar, A. (1998). *El fracaso Neoliberal en Mexico*. Mexico: Nuestro tiempo.
- Paz, J., & Cepeda, M. (31 de Octubre de 2017). *Ecuador: “Las décadas neoliberales”*. Obtenido de [http://connuestraamerica.blogspot.com/2010/04/ecuador-las-\\_decadas-neoliberales.html](http://connuestraamerica.blogspot.com/2010/04/ecuador-las-_decadas-neoliberales.html)
- Paz, J., & Miño, C. (2009). Ecuador: Una democracia inestable. *Historia Actual Online*, 89-99.
- Portes , A. (1998). Social capital: Its origins and applications in modern sociology. *Annual Review of Sociology*, 21.
- Rodríguez Peñaloza, M., & Rodríguez Manzanares, E. (20 de Enero de 2009). Política económica y política social, como. *Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal*, 12 (25).
- Ronald, R. (1985). *Memories and Market Economic Reflections*. USA .
- Saussure, F. d. (1857). *Mémoire sur le système primitif des voyelles dans les langues indo-européennes*. Leipzig.
- SIISE. (2016). *SISTEMA DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR*. Obtenido de [http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/SIISE/estsii\\_nomina.htm](http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/SIISE/estsii_nomina.htm)
- SIISE. (2017). *SISTEMA DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR*. Obtenido de [http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/SIISE/estsii\\_nomina.htm](http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/SIISE/estsii_nomina.htm)
- Torres Carvajal, J. (2015). CRISIS MÁS IMPORTANTES DEL SECTOR PETROLERO. *UNIVERSIDA A DISTANCIA DE MADRID*, 5.
- Vicuña, L. (2006). Neoliberalismo y crisis Política Económica del Ecuador. *Edunica*, 118-119.
- Von Hayek , A. (1988). *La Mortèlle vanité, les erruers du socialisme* (Vol. 1). Routledge.
- von Hayek , A. (1998). *La Desnacionalizacion del dinero*. Fondo de Cultura Economica.
- Von Hayek, F. (1944). *The road to serfdom*. Dymock's Book Arcade.

## ANEXO

Guayaquil, 19 de marzo de 2019

Ingeniero

**Freddy Camacho Villagómez, Mgs.**

**COORDINADOR UTE B-2018**

**ECONOMÍA**

En su despacho.

De mis Consideraciones:

Economista, Juan Miguel Esteves Palma, Docente de la Carrera de Economía, designado TUTOR del proyecto de grado del Sr. James Alejandro Pacheco Cortez, cúmpleme informar a usted, señor Coordinador, que una vez que se han realizado las revisiones al 100% del avance del proyecto avaló el trabajo presentado por el estudiante, titulado **“LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018”**, por haber cumplido en mi criterio con todas las formalidades.

Este trabajo de titulación ha sido orientado al 100% de todo el proceso y se procedió a validarlo en el programa de URKUND dando como resultado un 0% de plagio.

Cabe indicar que el presente informe de cumplimiento del Proyecto de Titulación del semestre B-2018 a mi cargo, en la que me encuentro designado y aprobado por las diferentes instancias como es la Comisión Académica y el Consejo Directivo, dejo constancia que los únicos responsables del trabajo de titulación **“LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018”** somos el Tutor Econ. Juan Miguel Esteves Palma y el Sr. James Alejandro Pacheco Cortez y eximo de toda responsabilidad a el coordinador de titulación y a la dirección de carrera.

La calificación final obtenida en el desarrollo del proyecto de titulación fue: 10/10 Diez sobre Diez.

Atentamente,

**Econ. Juan Miguel Esteves Palma**  
PROFESOR TUTOR  
REVISOR PROYECTO DE GRADUACIÓN

**Sr. James Alejandro Pacheco Cortez**  
AUTOR PROYECTO DE GRADUACIÓN

## Anexo 1

<b>Periodos</b>	<b>Presidentes</b>	<b>Políticas Económicas</b>
<b>1981-1984</b>	Oswaldo Hurtado	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Política cambiaria</li> <li>· Reformas en subsidios de exportación.</li> </ul>
<b>1984-1988</b>	León Febres Cordero	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Reformas para el sector privado</li> <li>· Programas de obras publicas</li> </ul>
<b>1988-1992</b>	Rodrigo Borja	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Política crediticia restrictiva.</li> <li>· Creación de impuestos a consumos especiales.</li> </ul>
<b>1992-1996</b>	Sixto Durán Ballén	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Modernización del Estado</li> <li>· Estricta política fiscal</li> </ul>
<b>1996- 1997</b>	Abdala Bucaram	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Reforma de política fiscal</li> <li>· Convertibilidad del sucre y privatización.</li> </ul>
<b>1997-1998</b>	Fabián Alarcón	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Supresión del Impuesto a la Renta</li> </ul>
<b>1998-2000</b>	Jamil Mahuad	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Dolarización</li> <li>· Aumento del IVA</li> <li>· Creación de bono solidario</li> </ul>
<b>2000-2003</b>	Gustavo Noboa	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Privatización</li> <li>· Reforma Tributaria</li> </ul>
<b>2003-2005</b>	Lucio Gutiérrez	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Reforma Fiscal</li> <li>· Aumento de sueldos</li> <li>· Disminución del gasto público</li> </ul>
<b>2005-2007</b>	Alfredo Palacio	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Sistema de aseguramiento universal de salud</li> <li>· Reforma de ley de Hidrocarburos</li> </ul>

**Figura 6.** Políticas de los Gobiernos  
Adaptado. (Ayala Mora, 2018).

<b>Periodo</b>	<b>Presidente</b>	<b>Políticas Económicas</b>
<b>2007-2017</b>	Rafael Correa	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Política Fiscal: Gasto Público, Reforma Tributaria, Subsidios</li> <li>· Reformas Judiciales y Electorales</li> <li>· Ley de Educación</li> <li>· Ley Orgánica de Servicio Público</li> <li>· Plan Nacional de Desarrollo del Buen Vivir</li> <li>· Política Minera y Petrolera</li> </ul>

*Figura 7. Políticas del Gobierno de Rafael Correa.  
Adaptado: (Ayala Mora, 2018).*

## ANEXO 2

<b>LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCION DE INVERSIONES,</b>				
<b>GENERACION DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL</b>				
<b>CAPITULOS</b>	<b>Ley</b>	<b>Política Pública (1)</b>	<b>Política Social</b>	<b>Política Económica y Físcal</b>
I	Art. 1.- Remisión de interés, multas y recargos			X
I	Art. 2.- Plazo de remisión.			X
I	Art. 3.- Pagos previos y pagos parciales de la obligación tributaria o fiscal.			X
I	Art. 4.- Declaración de obligaciones durante el período de remisión.			X
I	Art. 5.- Facilidades de pago del capital de hasta dos años.			X
I	Art. 6.- Procesos pendientes en sede administrativa, judicial, constitucional o arbitral.			X
I	Art. 7.- Procesos pendientes en sede administrativa			X
I	Art. 8.- Obligaciones originadas por resoluciones sancionatorias pecuniarias			X
I	Art. 9.- Remisión para los contribuyentes pertenecientes al Régimen Impositivo Simplificado RISE.			X
I	Art. 10.- Remisión de intereses y recargos de obligaciones aduaneras.			X
I	Art. 11.- Remisión de intereses de impuestos vehiculares, así como de recargos y multas derivados de la matriculación vehicular e infracciones de tránsito.-			X
I	Art. 12.- Intereses, multas y recargos para obligaciones patronales con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.-			X
I	Art. 13.- Reducción de intereses, multas y recargos.-			X
I	Art. 14.- Plazos para beneficiarse de la reducción			X

<b>LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCION DE INVERSIONES, GENERACION DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL</b>				
<b>CAPITULOS</b>	<b>Ley</b>	<b>Política Pública (1)</b>	<b>Política Social</b>	<b>Política Económica y Físcal</b>
I	Art. 15.- Convenios de pago			X
I	Art. 16.- Obligaciones impugnadas.			X
I	Art. 17.- Procesos coactivos			X
I	Art. 18.- Remisión de intereses, multas y recargos para servicios básicos			X
I	Art. 19.- Remisión de intereses, multas y recargos para créditos educativos y becas			X
I	Art. 20.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como sus empresas amparadas en la Ley Orgánica de Empresas Públicas.			X
I	Art. 21.- Remisión de intereses, multas y costas para la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros.-			X
I	Art. 22.- Condiciones.-			X
I	Art. 23.- Remisión de multas de la Autoridad Unica del Agua y de la Agencia de Regulación y Control del Agua.-			X
I	Art. 24.- Procesos Coactivos.-			X
I	Art. 25.- Remisión de intereses generados por determinación de responsabilidad civil culposa y multas por la Contraloría General del Estado			X
II	Art. 26.- Exoneración del impuesto a la renta para las nuevas inversiones productivas en sectores priorizados			X
II	Art. 27.- Exoneración del ISD para las nuevas inversiones productivas que suscriban contratos de inversión.			X
II	Art. 28.- Las sociedades que reinviertan en el país desde al menos el 50% de las utilidades, en nuevos activos productivos, estarán exoneradas del pago del Impuesto a la Salida de Divisas			X

<b>LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCION DE INVERSIONES,</b>				
<b>GENERACION DE EMPLEO, Y ESTABILIDAD Y EQUILIBRIO FISCAL</b>				
<b>CAPITULOS</b>	<b>Ley</b>	<b>Política Pública (1)</b>	<b>Política Social</b>	<b>Política Económica y Físcal</b>
II	Art. 29.- Exoneración del impuesto a la renta para inversiones en industrias básicas.-			X
II	Art. 30.- Normas comunes a los incentivos a nuevas inversiones productivas.			X
III	Art. 31.- Proyectos de vivienda de interés social como prioridad del Estado.		X	
III	Art. 32.- Responsabilidades en la ejecución de planes, programas y proyectos de construcción destinados para vivienda de interés social.- (2)	X		
III	Art. 33.- Procedimiento administrativo simplificado para la construcción de la vivienda de interés social.		X	
III	Art. 34.- Permisos de intervención menor o trabajos varios.		X	
IV	Art. 35.- En la Ley de Régimen Tributario Interno			
IV	Art. 36.- En la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria en el Ecuador,			
V	DISPOSICIONES GENERALES			

**Figura 8.** Influencia Neoliberal

**Adaptado.** Ley de Fomento Productivo.

**(1) En considerando No.24. Fomento a la inversión privada**

**(2) Servicios turísticos, zonas espaciales de desarrollo, bajo priorización de contratos según el consejo nacional de producción.**



### Anexo 3

Conceptos relacionado al neoliberalismo	Oswaldo Hurtado	Febrés Cordero	Rodrigo Borja	Sixto Duran Ballén	Abdala Bucaram	Jamil Mahuad	Gustavo Noboa	Lucio Gutiérrez	Alfredo Palacios
Sucretización (subvención)	x								
Déficit balanza comercial	x								
Subsidio y apoyo sector empresarial	x	x							
Consenso de Washington y sus consecuencias		x				x			
Aumento de inflación	x	x	x	x	x	x			
Flexibilización, reajustes, congelación salarios	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Aumento de desempleo	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Incremento deuda externa	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Agudización crisis fiscal			x			x		x	
Austeridad			x			x			
Acumulación de capital			x			x			
Empeoramiento social	x	x	x	x	x	x			
Disminución del aparato estatal				x		x			
Apertura comercial				x		x			
Desregulación y flexibilidad del sistema financiero				x		x			
Desinversión del aparato productivo dada la especulación financiera				x		x			
Privatización de empresas				x		x			
Escasa política social.				x		x		x	
Insostenibilidad Gubernamental y sus consecuencias					x				
Dolarización						x			
Nueva carta de intención								x	
Inicio del pos neoliberalismo en Ecuador									x

**Figura 9.** Régimen presidencial del Ecuador y el neoliberalismo

## Anexo 4

<b>Conceptos</b>	<b>Posición Neoliberal</b>	<b>Posición Correista</b>
Intervención del estado en asuntos económicos	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Intervención del estado en asuntos sociales	<b>apoyo</b>	<b>x</b>
Subsidios	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Aumento de importaciones	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Salvaguardia	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Aumento de Deudas	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Incremento de impuestos	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Incrementos de nuevos impuestos	<b>x</b>	<b>apoyo</b>
Ganancia de los banqueros-	<b>x</b>	<b>apoyo</b>

*Figura 10.* El régimen del Presidente Rafael Correa y el Neoliberalismo.



## DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, **Pacheco Cortez, James Alejandro**, con C.C: #0930985379 autor del trabajo de titulación: “**LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LA LEY ORGANICA BAJO EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018**”, previo a la obtención del título de **Economista** en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tienen las instituciones de educación superior, de conformidad con el Artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de titulación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la SENESCYT a tener una copia del referido trabajo de titulación, con el propósito de generar un repositorio que democratice la información, respetando las políticas de propiedad intelectual vigentes.

Guayaquil, 19 de marzo del 2019

f. \_\_\_\_\_

Nombre: Pacheco Cortez, James Alejandro

C.C: 0930985379

**REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA**

**FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE TITULACIÓN**

<b>TEMA Y SUBTEMA:</b>	“LA POLÍTICA NEOLIBERAL Y SU INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS BAJO LA LEY ORGANICA PARA EL FOMENTO PRODUCTIVO ECUADOR 2018”		
<b>AUTOR:</b>	James Alejandro, Pacheco Cortez		
<b>REVISORA / TUTOR</b>	María del Carmen, Lapo Meza / Juan Miguel, Esteves Palma		
<b>INSTITUCIÓN:</b>	Universidad Católica de Santiago de Guayaquil		
<b>FACULTAD:</b>	Ciencias Económicas y Administrativas		
<b>CARRERA:</b>	Economía		
<b>TITULO OBTENIDO:</b>	Economista		
<b>FECHA DE PUBLICACIÓN:</b>	19 de marzo del 2019	<b>No. DE PÁGINAS:</b>	147
<b>ÁREAS TEMÁTICAS:</b>	Desarrollo y crecimiento económico, Políticas Gubernamentales y Sociales.		
<b>PALABRAS CLAVES/ KEYWORDS:</b>	Neoliberalismo, políticas públicas, sociales y económicas, Diacrónico, Sincrónico, Ley de reactivación económicas.		
<b>RESUMEN/ABSTRACT (209 palabras):</b>			
<p>El propósito de este trabajo es dar a conocer si en la promulgación de la Ley Orgánica de fomento productivo, atracción, generación de empleo, estabilidad y equilibrio fiscal, presentado y aprobado en mayo del 2018, por el Lcdo. Lenin Moreno, existe influencia o no de los principios del neoliberalismo.</p> <p>Para lograrlo, se realizó un análisis metodológico denominado Anacrónico y Sincrónico. El análisis Sincrónico se realizó en el periodo 1981-2007, periodo en la cual se dieron en sucesión 10 presidentes. El análisis Sincrónico se realizó al periodo el Presidente Rafael Correa, entre 2007-2017, se lo considero sincrónico porque se supuso que es el más vigente hasta el momento por presentar rasgos socialistas, y que el gobierno del Presidente Lenin Moreno lo continuaría con su Ley Orgánica de Reactivación Económica, en donde posiblemente el neoliberalismo no tenga influencia en la misma, como en los periodos anteriores, inclusive en el régimen Correista. Siendo así se aporta una visión histórica y actual de la presencia del neoliberalismo en el Ecuador.</p>			
<b>ADJUNTO PDF:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	
<b>CONTACTO CON AUTOR:</b>	<b>Teléfono:</b> +593-4981530260	E-mail: <a href="mailto:james.alejandrol8@gmail.com">james.alejandrol8@gmail.com</a>	
<b>CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN (COORDINADOR DEL PROCESO UTE)::</b>	<b>Nombre:</b> Camacho Villagómez, Freddy Ronalde		
	<b>Teléfono:</b> +593-4-2206953		
	<b>E-mail:</b> <a href="mailto:freddy.camacho.villagomez@gmail.com">freddy.camacho.villagomez@gmail.com</a> ; <a href="mailto:freddy.camacho@cu.ucsg.edu.ec">freddy.camacho@cu.ucsg.edu.ec</a>		
<b>SECCIÓN PARA USO DE BIBLIOTECA</b>			
<b>Nº. DE REGISTRO (en base a datos):</b>			
<b>Nº. DE CLASIFICACIÓN:</b>			
<b>DIRECCIÓN URL (tesis en la web):</b>			